

Отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2014 год

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области в 2014 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 17 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон № 62-ОЗ), пункта 16 Регламента Счетной палаты Свердловской области.

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2014 году

Счетная палата Свердловской области (далее – Счетная палата), как государственный орган, образованный Законодательным Собранием Свердловской области (далее – Законодательное Собрание), является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом № 62-ОЗ, Законом Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также локальными нормативными актами Счетной палаты.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой в отчетном периоде:

- осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Свердловской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области;

- осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

- проводилась проверка местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- осуществлялась подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области и направление ее в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Свердловской области.

Кроме того, Счетной палатой в соответствии со статьей 16 Закона № 62-ОЗ осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области.

Для организации и осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подразделениями Счетной палаты проводились необходимые обеспечивающие мероприятия: организационные, правовые, кадровые, методологические, информационно-технологические, материально-технические и другие.

1.1. Основные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2014 году Счетной палатой осуществлялся внешний государственный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились сотрудниками Счетной палаты в соответствии с планом работы Счетной палаты Свердловской области на 2014 год, рассмотренном на коллегии Счетной палаты и утвержденным председателем Счетной палаты. В план работы Счетной палаты на 2014 год были включены все поручения Законодательного Собрания, из которых 9 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2014 год в отчетном периоде проведено:

- 35 контрольных мероприятий;
- 2 внешние проверки годового отчета (об исполнении областного бюджета за 2013 год, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год);
- 3 мониторинга исполнения областного бюджета;
- 3 мониторинга исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Кроме того, проведены иные мероприятия, не включенные в план работы Счетной палаты, обязательность проведения которых определена федеральными и областными законами, Регламентом Счетной палаты. Так Счетной палатой, в рамках реализации полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовлено 43 заключения на проекты законов Свердловской области (в 2013 году – 72).

В 2014 году Счетной палатой также проводились финансово-экономические экспертизы проектов постановлений Правительства Свердловской области, всего было рассмотрено – 122 проекта (в 2013 году - 81 проект), в том числе экспертизы проектов государственных программ и проектов изменений государственных программ.

По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой были подготовлены замечания и предложения, треть из которых была учтена при принятии законов и нормативных правовых актов Свердловской области.

Проверяемыми органами и организациями в ходе контрольных мероприятий являлись: 44 органа государственной власти, 57 органов местного самоуправления, 96 государственных учреждений, 123 муниципальных учреждения, 1 государственное унитарное предприятие. Кроме того, проверками были охвачены 27 коммерческих организаций (открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью), 17 некоммерческих организаций, а также Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В целом по сравнению с предшествующими периодами охват объектов проверок увеличился почти в два раза и составил 366 организаций.

Структура объектов контрольных мероприятий за 2012-2014 годы представлена на диаграмме 1.

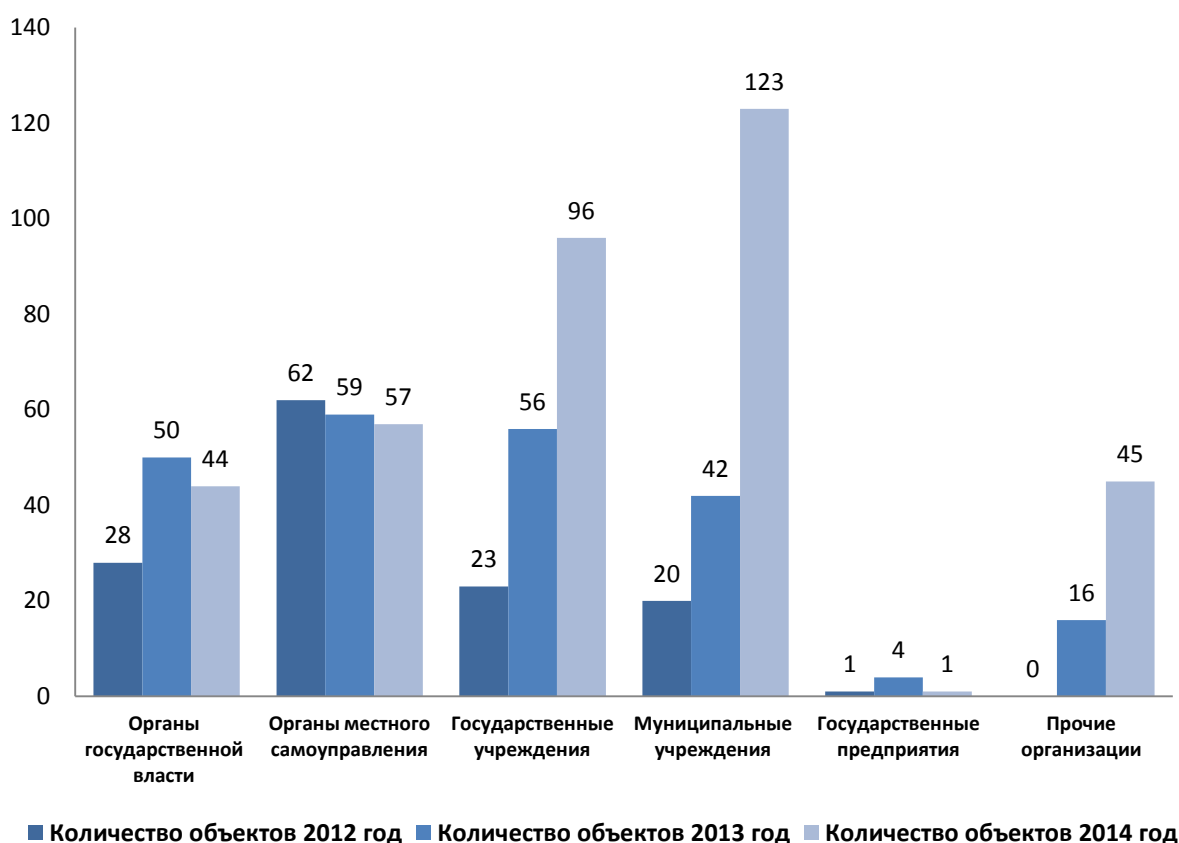


Диаграмма 1. Структура объектов проверки в 2012-2014 годах

В 2014 году Счетной палатой осуществлена проверка использования средств областного бюджета на реализацию 21 областной целевой программы, 2 комплексных программ, 1 региональной адресной программы, а также 2 Законов Свердловской области.

В рамках реализации полномочия по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области, установленного подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, в 2014 году проведена проверка 1 государственного унитарного предприятия (ГУП СО «Монетный щебеночный завод») и 2 открытых акционерных обществ (ОАО «Корпорация развития Среднего Урала», ОАО «ОЭЗ «Титановая долина») с долей участия Свердловской области в уставном капитале и ОАО «Центр малоэтажного строительства».

Во исполнение поручения Законодательного Собрания в 2014 году Счетной палатой проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования в 2012 и 2013 годах инвестиционной составляющей тарифов, утверждаемых Региональной энергетической комиссией Свердловской области». В связи с непредоставлением уполномоченными органами материалов, необходимых для проведения анализа по 2012 году, коллегией Счетной палаты принято решение о продолжении указанного мероприятия в 2015 году и включением в него дополнительного периода 2014 года.

Отчеты и материалы всех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей объектов контроля, после чего направлены в установленном порядке в Законодательное Собрание и Губернатору Свердловской области. Всего в 2014 году проведено 31 заседание коллегии Счетной палаты, из которых на 16 заседаниях рассматривались итоги контрольных мероприятий. За 2014 год в работе коллегии Счетной палаты приняли участие депутаты Законодательного собрания Свердловской области при рассмотрении итогов 5 контрольных мероприятий и представители прокуратуры Свердловской области.

Отчеты по проведенным контрольным мероприятиям размещены на официальном сайте Счетной палаты.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере (без учета неэффективного использования средств областного бюджета) на сумму 568537,7 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств областного бюджета на сумму 92762,6 тыс. рублей. (49% нецелевого использования бюджетных средств связано с оплатой фактически невыполненных работ, неоказанных услуг, непоставленных товаров).

Показатели выявленных нарушений при использовании бюджетных средств в динамике за 2012-2014 годы приведены в диаграмме 2.

Общий объем выявленных нарушений в 2014 году уменьшился относительно 2013 года. Вместе с тем объем выявленного в 2014 году нецелевого использования бюджетных средств превысил аналогичный показатель 2013 года на 3%.

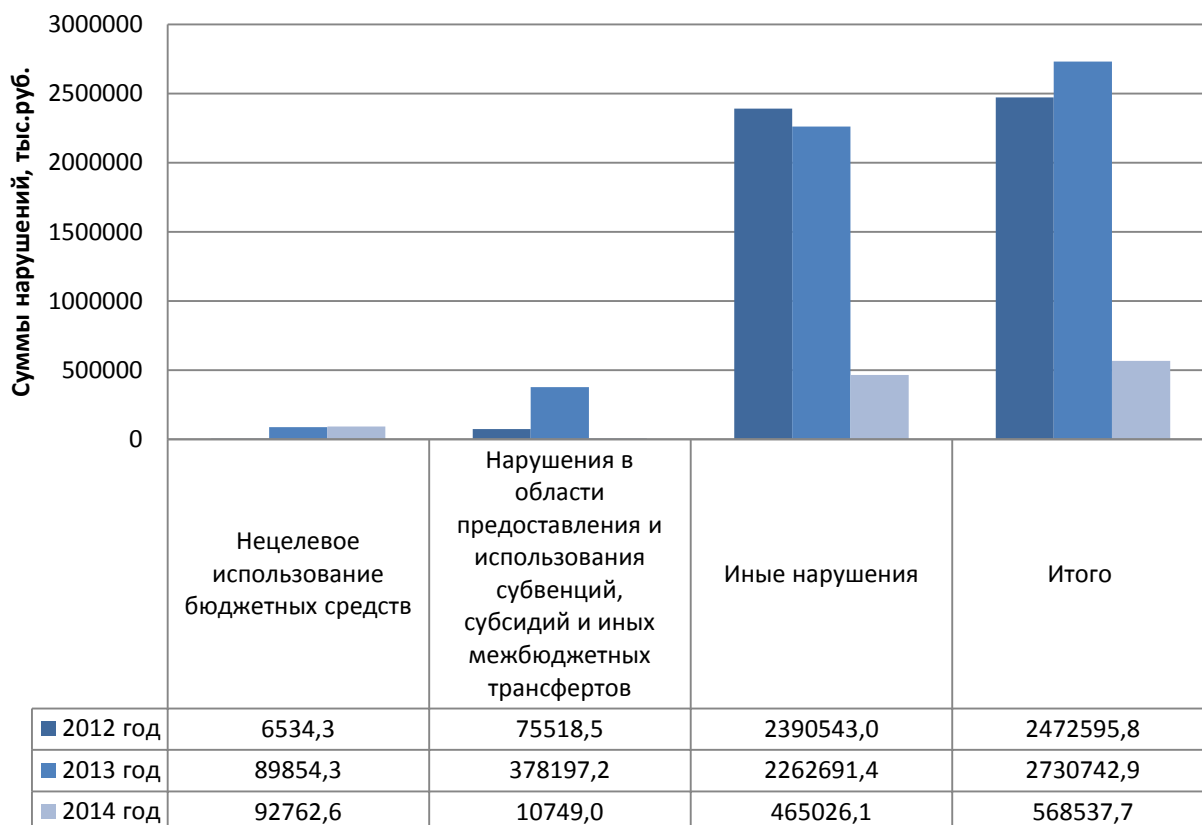


Диаграмма 2. Динамика выявленных нарушений при использовании бюджетных средств за 2012-2014 гг.

Основной причиной относительного снижения общего объема выявленных нарушений в 2014 году стало изменение методологии учета установленных нарушений. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля, принятый в 2014 году Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, предусматривает оценку процедурных нарушений не в стоимостном, а в количественном выражении. Кроме того, данный классификатор не учитывает нарушения, допущенные хозяйственными товариществами и обществами с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

Учитывая изложенный методологический подход к оценке выявленных нарушений, при проведении контрольных мероприятий установлено 64 факта нарушений действующего федерального и областного законодательства, нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, без стоимостной оценки.

В общем объеме выявленных Счетной палатой нарушений при использовании бюджетных средств иные нарушения, имеющие стоимостную оценку, составили 465026,1 тыс. рублей, или 82% от суммы всех выявленных нарушений. К иным отнесены следующие нарушения:

- завышен объем компенсации выпадающих доходов открытого акционерного общества «Свердловская пригородная компания» со стороны областного бюджета на сумму 287087,0 тыс. руб. в связи с включением в затраты необоснованных и документально не подтвержденных расходов на текущий и капитальный ремонт транспорта.

- неправильное применение территориальных единичных расценок, двойной учет материалов и работ, завышение физических объемов работ, завышение индексов стоимости строительно-монтажных работ, необоснованное применение повышающих коэффициентов при составлении проектно-сметной документации, как следствие, завышение цены договора и завышенная оплата работ в нарушение градостроительного законодательства (107544,3 тыс. руб.);

- продление сроков выполнения работ по контрактам в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ (35242,4 тыс.руб.).

Во многом причинами выявленных нарушений, в том числе имеющих процедурный характер, являются недостаточно квалифицированная деятельность государственных заказчиков, отсутствие надлежащего планирования государственных закупок и организации контроля деятельности подведомственных организаций со стороны органов государственной власти.

Установленные факты оплаты невыполненных работ, непоставленных товаров, неправильного применения расценок, нарушения качества и технологии работ также свидетельствуют о низком уровне организации внутреннего контроля в проверяемых объектах.

На диаграмме 3 представлены нарушения, выявленные в 2014 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий.

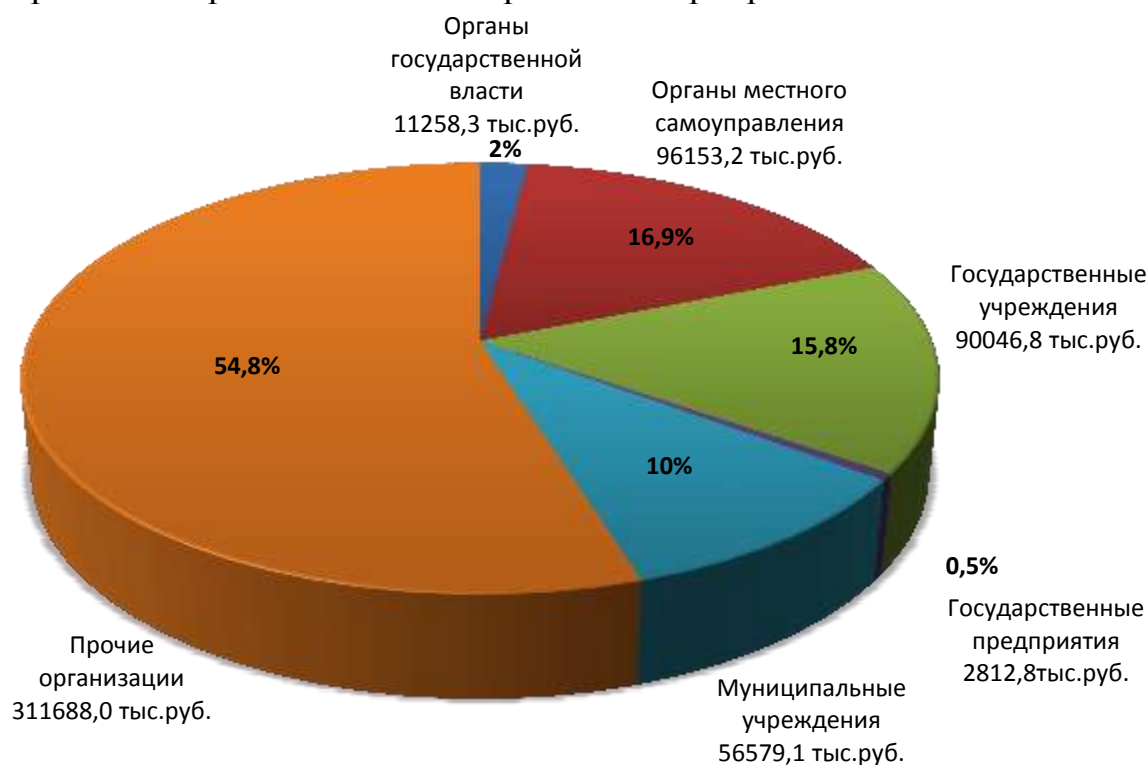


Диаграмма 3. Нарушения, выявленные в 2014 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий

Наибольший объем нарушений (55%) установлен в прочих организациях (открытых акционерных обществах, иных коммерческих организациях, получивших субсидии из областного бюджета).

Наряду с выявленными нарушениями в финансово-бюджетной сфере Счетной палатой установлены факты неэффективного использования средств областного бюджета на общую сумму 3920660,3 тыс. рублей, что почти в четыре раза превышает показатели 2012-2013 годов (диаграмма 4).

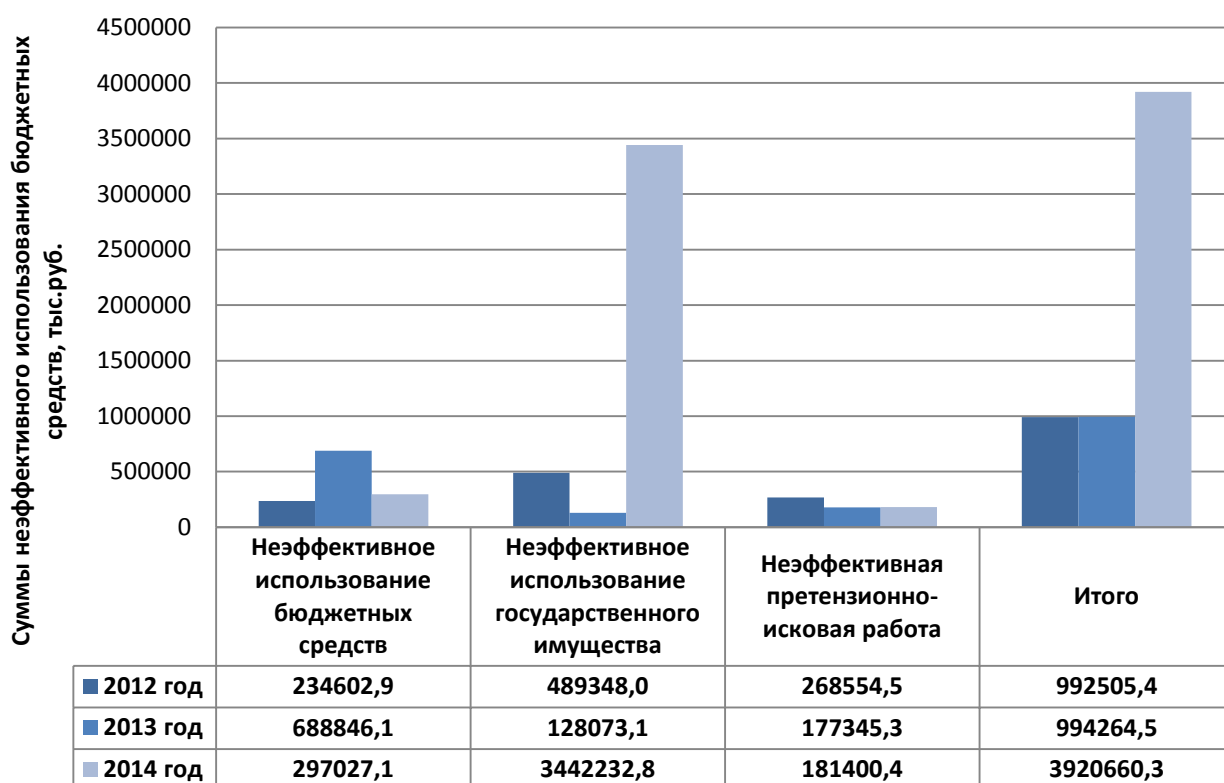


Диаграмма 4. Динамика выявленных фактов неэффективного использования бюджетных средств за 2012-2014 гг.

Неэффективное использование бюджетных средств обусловлено следующим:

- отсутствием планируемого результата при произведенных расходах областного бюджета:

Так, расходование бюджетных средств на реализацию областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» в части выполнения мероприятия по приобретению основных средств для оснащения ГКУ СО «Служба спасения Свердловской области» не привело к достижению целевого показателя по повышению обеспеченности указанного учреждения по основным видам средств, неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств Департаментом общественной безопасности Свердловской области составило 16659,0 тыс.руб.;

При реализации областной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» в части выполнения мероприятия по предоставлению субсидий промышленным предприятиям на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, запланированный результат не получен, так как промышленные предприятия, получившие указанные субсидии, не выполнили условия достижения показателей, утв. при выделении бюджетных средств. Таким образом, Министерством промышленности Свердловской области допущено неэффективное (нерезультативное) использование на сумму 41236,6 тыс.руб., или 24,1% от объема такой государственной поддержки;

При реализации подпрограммы «Развитие газификации» областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 – 2016 годы в части реализации мероприятия по строительству газопроводов полученный результат не достигнут, так как 30 построенных газопроводов в 2013 году не были введены в эксплуатацию, а 7 газопроводов не были достроены, например, Счетной палатой установлено, что в муниципальных образованиях Красноуфимск и Дегтярск расходы за выполненный объем строительно-монтажных работ составили более 90% от суммы контрактов, срок выполнения работ истек в 2013 году, работы не закончены. Неисполнение контрактов стало одной из причин недостижения запланированного результата по подпрограмме. Сумма неэффективно использованных средств составила 31800,1 тыс.руб.

- неиспользованием результата (продукта), полученного в результате использования бюджетных средств:

Так, при реализации областной целевой программы «Развитие мировой юстиции Свердловской области» на 2013 - 2016 годы» разработанная проектно-сметная документация для строительства зданий для размещения судебных участков в г. Ивдель, в г. Кушва, в р.п. Ачит оказалась невостребованной по причине отсутствия мероприятий по капитальному строительству зданий судебных участков в г.Ивдель и г.Кушва и в данной областной целевой программе, и в государственной программе Свердловской области, а также по причине существенного превышения сметной стоимости строительства в р.п. Ачит (в 3,5 раза) в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией над плановыми объемами финансирования капитального строительства в государственной программе Свердловской области. Неэффективное расходование средств Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области составило 5283,4 тыс.руб.;

Расходование бюджетных средств на приобретение медицинского оборудования в комплектации невозможной для использования обусловило длительное (более 1 года) неиспользование данного оборудования, сумма неэффективного использования средств Министерством здравоохранения Свердловской области составила 7 655,5 тыс. руб.

- прочими потерями областного бюджета:

При расчете компенсации выпадающих доходов ОАО «Свердловская пригородная компания» со стороны областного бюджета в соответствии с утвержденной методикой, в частности, при определении затрат, относящихся к Свердловской области, предполагается только один способ отнесения затрат на субъект РФ – пропорционально объемным показателям работы в соответствующем субъекте РФ. Вместе с тем, применение иного метода расчета (прямой счет и косвенное отнесение расходов) дает основание уменьшения суммы выпадающих доходов, относящихся на Свердловскую область, в связи с чем потери областного бюджета в 2013 году составили 101768,8 тыс. руб.;

В результате проведения работ по ремонту дорожного покрытия подрядчиком допущено нарушение технологии и качества работ, в результате чего признано соответствующим стандарту и оплачено 2% отремонтированного дорожного покрытия. Полученный результат от производства ремонтных работ не соответствует требованиям областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» на 2011 – 2016 годы» – увеличению площади автомобильных дорог, приведенных в нормативное состояние, не может быть использован в дальнейшем при проведении работ по приведению в нормативное состояние автомобильной дороги. Потери областного бюджета, допущенные Администрацией города Екатеринбурга, составили 14839,1 тыс.руб.

Неэффективное использование государственного имущества обусловлено следующим:

- неэффективное использование бюджетных инвестиций в размере 2637644,8 тыс.руб., выразившееся в недостижении результатов реализуемых инвестиционных проектов в соответствии с установленными сроками и целями (ОАО «Корпорация развития Среднего Урала»);

- произведенные расходы в размере 804488,0 тыс.руб. не привели к запланированному результату в виде построенных объектов 1-й и 2-й очереди при реализации проекта строительства КИП «Южный» (ОАО «Центр малоэтажного строительства»).

На диаграмме 5 представлены объемы неэффективных расходов, выявленных в 2014 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий.

Наибольшую долю в объемах неэффективных расходов (3443033,2 тыс.руб., или 87,8%) занимает неэффективное использование бюджетных средств открытыми акционерными обществами (ОАО «Корпорация развития Среднего Урала», ОАО «Центр малоэтажного строительства»).



Диаграмма 5. Неэффективные расходы, выявленные в 2014 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий

Счетной палатой в 2014 году вновь отмечена неэффективность претензионно-исковой работы, что явилось причиной непоступления в консолидированный бюджет Свердловской области 181400,4 тыс. рублей. Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что во многих случаях заказчики не пользуются своим правом взыскания неустойки за невыполнение обязательств по договорам, установленным пунктом 1 статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 9 пунктом Закона № 94-ФЗ, условиями контрактов. Наиболее крупные суммы непредъявленных неустоек установлены:

- в Министерстве здравоохранения Свердловской области – 37219,5 тыс.руб.;
- в ГБУК СО «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области» – 25437,7 тыс.руб.;
- в ГКУ «Управление капитального строительства Свердловской области» – 14767,1 тыс.руб.
- в Администрации городского округа Дегтярск – 14417,6 тыс.руб.;
- в МБУ «Управление городского хозяйства» Полевского городского округа – 45682,4 тыс.руб.

Результаты работы Счетной палаты в 2014 году подтверждают важность работы по повышению эффективности бюджетных расходов.

Неэффективное использование бюджетных средств не является нарушением, не влечет реальной ответственности, зачастую является не устранимым, но во всех случаях вызывает негативные последствия.

Меры, принятые по итогам контрольных мероприятий

По итогам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий направлено 101 представление (в 1,3 раза больше, чем в 2013 году), из них: в адрес органов государственной власти – 24, органов местного самоуправления – 29, государственных учреждений – 20; государственных предприятий – 1, муниципальных учреждений – 16 и прочих организаций – 11.

В 2014 году введена практика направления предписаний об устранении выявленных нарушений в адрес объектов контрольных мероприятий. Так, по итогам контрольных мероприятий в 2014 году направлено 44 предписания, в том числе: в адрес органов местного самоуправления – 15 предписаний, государственных учреждений – 24, муниципальных учреждений – 5.

Кроме того, в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, прочих организаций направлено 26 информационных писем с предложениями о рассмотрении и устранении причин нарушений и недостатков, изменении нормативных правовых актов и т.д.

Материалы 18 контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы: в прокуратуру Свердловской области – 10, в ГУ МВД России по Свердловской области – 8. Материалы 6 контрольных мероприятий рассмотрены правоохранительными органами. По результатам рассмотрения прокуратурой Свердловской области внесено 3 представления об устранении выявленных нарушений. ГУ МВД России по Свердловской области возбуждено 3 уголовных дела по материалам следующих контрольных мероприятий:

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (при необходимости – более ранние периоды) на финансирование объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций в рамках областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»))» на 2011 - 2015 годы» - в отношении должностных лиц Администрации Артемовского городского округа;

- проверка использования имущества Свердловской области и средств областного бюджета, предоставленных открытому акционерному обществу «Корпорация развития Среднего Урала» в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах» возбужденному уголовному делу в соответствии с ч.3 ст. 150 УПК РФ – в отношении бывшего Генерального директора ОАО «ЦМС»;

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2011 – 2012 годах и истекшем периоде 2013 года на реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии и

инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы - в отношении должностных лиц получателя субсидии ООО «Эко Недра».

Материалы 2 контрольных мероприятий направлены Счетной палатой в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области, 1 из которых рассмотрен, по результатам рассмотрения возбуждено дело об административном правонарушении.

Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 252-ФЗ) наделил должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по 23 составам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В рамках реализации возложенных полномочий должностными лицами в 2014 году составлено 26 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 24 в отношении юридических лиц, 2 в отношении должностных лиц.

Все протоколы в установленном порядке рассмотрены Министерством финансов Свердловской области, к административной ответственности привлечены 13 юридических лиц и 1 должностное лицо. Общая сумма наложенных штрафов составила 181,4 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках реализации полномочий, установленных Законом № 252-ФЗ, должностными лицами Счетной палаты в 2014 году в отношении участников бюджетного процесса составлено 8 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения. Все уведомления о применении бюджетных мер принуждения в установленном порядке рассмотрены Министерством финансов Свердловской области. Общая сумма средств, подлежащих перечислению в областной бюджет, составила 8682,2 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения объектами контрольных мероприятий представлений и предписаний Счетной палаты и принятым мерам в 2014 году устранено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 69534,2 тыс. рублей (что превышает показатель 2013 года более чем в 6 раз), в том числе возмещено денежными средствами – 22829,1 тыс. рублей (из них 12287,3 тыс. рублей в областной бюджет), выполнено работ и поставлено товаров – 40751,3 тыс. рублей.

При этом в ходе проведения контрольных мероприятий устранено нарушений, в том числе нецелевого использования бюджетных средств, на сумму 31512,6 тыс.руб.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий внесены изменения в нормативные правовые акты Свердловской области, устраняющие причины нарушений и недостатков:

- в законы Свердловской области – 1;
- в постановления Правительства Свердловской области – 9;

- в иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти
– 4.

По состоянию на 01 марта 2015 года 1 проект постановления Правительства Свердловской области находится на рассмотрении.

По итогам контрольных мероприятий проверяемыми органами и организациями предъявлено претензий на сумму 31957,5 тыс. рублей, из которых удовлетворено в добровольном порядке на сумму 11502,2 тыс. рублей, подано исковых заявлений на сумму 54738,4 тыс. рублей, из них удовлетворено судами на сумму 37210,6 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения объектами контрольных мероприятий представлений Счетной палаты 17 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, одним из результатов деятельности Счетной палаты является включение в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации вновь выявленного (по результатам контрольного мероприятия) Памятника легендарному разведчику Герою Советского Союза Н.И. Кузнецову на сумму 3481,5 тыс. руб.

1.2. Основные результаты иной деятельности

В целях организации и осуществления полномочий, установленных Законом № 62-ОЗ, проводились мероприятия для обеспечения правовых, кадровых, материально-технических, организационных, методологических, информационно-технологических условий деятельности Счетной палаты.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации возложено проведения аудита в сфере закупок. В Счетной палате в 2014 году аудит в сфере закупок осуществлялся в рамках проведения запланированных контрольных мероприятий.

В целях наиболее эффективного исполнения возложенных на Счетную палату полномочий в 2014 году в дополнение к 10 ранее заключенным соглашениям заключено соглашение о взаимодействии с Уральским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

Кроме того, в 2014 году с учетом принятия Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Свердловской области пересмотрены вопросы взаимодействия и заключено новое соглашение о сотрудничестве.

В целях осуществления внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой в 2014 году осуществлялось формирование штата

сотрудников, предельная численность которого (59 человек) установлена Законодательным Собранием.

Формирование штата сотрудников Счетной палаты в 2014 году производилось в соответствии со структурой Счетной палаты, утвержденной Законодательным Собранием. В 2014 году назначен на государственную должность заместитель председателя Счетной палаты. Таким образом, штат лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, укомплектован на 100%.

С целью формирования кадрового состава Счетной палатой в 2014 году проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, в том числе на включение в кадровый резерв 2 конкурса. Среднесписочная численность сотрудников Счетной палаты в 2014 году составила – 38,8 чел.

По состоянию на 1 января 2015 года штат сотрудников укомплектован на 75%, штат старших инспекторов, инспекторов, на которых в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Закона № 6-ФЗ возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля, укомплектован на 88%.

В целях реализации принципов гласности и открытости, во исполнение требований пункта 2 статьи 17 Закона № 62-ОЗ на официальном сайте Счетной палаты (www.spsob6.ru) размещена информация о планах работы, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также текущей деятельности Счетной палаты в 2014 году.

В отчетном периоде Счетная палата Свердловской области вошла в состав Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты и заместитель председателя Счетной палаты вошли в состав Правовой комиссии и Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рамках работы указанных комиссий осуществлялась работа по подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, разработке классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного финансового (аудита) контроля, разработке стандартов внешнего финансового контроля.

По всем вопросам Счетной палатой в установленном порядке направлялись свои замечания и предложения, часть из которых была учтена при подготовке итоговых документов.

В рамках взаимодействия с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации председатель Счетной палаты в 2014 году принял участие в ряде мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в том числе прошел повышение квалификации для руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа

Счетной палаты Российской Федерации» по курсу «Государственный финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации».

Счетная палата принимала участие в семинарах, научно-практических конференциях, круглых столах с участием контрольно-счетных органов других субъектов, в том числе входящих в Уральский федеральный округ, а также в заседаниях Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Счетной палатой в 2014 году осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее – КСО МО) по повышению уровня и эффективности контроля, повышению профессиональной подготовки сотрудников КСО МО.

В 2014 году продолжила свою деятельность Ассоциация контрольно-счетных органов Свердловской области (далее – Ассоциация), являющаяся основным инструментом взаимодействия Счетной палаты и КСО МО. По состоянию на 31 декабря 2014 года членами Ассоциации являются Счетная палата и 72 КСО МО, за исключением Счетной палаты города Екатеринбурга.

В 2014 году проведено 2 общих собрания Ассоциации, 3 заседания Президиума Ассоциации, 7 заседаний в управленческих округах, председателем и ответственным секретарем Ассоциации проведено 18 выездных рабочих встреч с представительными органами и главами муниципальных образований для решения вопросов, возникающих в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

С целью оказания методической, правовой и информационной помощи, в 2014 году проведено три семинара по обсуждению актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

На основании выявленной проблематики в части отсутствия правовых оснований у контрольно-счетных органов муниципальных образований привлечения к административной ответственности лиц за неисполнение представлений и предписаний, председателем Ассоциации направлены предложения в адрес председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности Законодательного Собрания Свердловской области о рассмотрении возможности наделения КСО МО, расположенных на территории Свердловской области, полномочием по составлению протоколов об административном правонарушении в соответствии со статьями 19.4 и 19.5 КоАП.

Ассоциацией в 2014 году проведена работа по мониторингу приведения штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с методикой определения расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области. По состоянию на декабрь 2014 года штатная численность составляет 228 человек (увеличение на 15,3% по сравнению с 2013 годом).

В 2014 году была продолжена работа по организации курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. Счетной палатой при организационной поддержке Ассоциации и во взаимодействии с Департаментом кадров и наград Администрации Губернатора Свердловской области в 2014 году были организованы курсы повышения квалификации для 56 сотрудников.

Также одной из важных сфер деятельности Счетной палаты является рассмотрение обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ). В целях реализации указанного Федерального закона в Счетной палате разработано и утверждено Положение о рассмотрении обращений граждан, поступивших в Счетную палату. В 2014 году Счетной палатой рассмотрено 12 обращений граждан, все обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Закона № 59-ФЗ.

Из поступивших и рассмотренных обращений:

- 3 обращения направлены для рассмотрения по подведомственности,
- 3 обращения направлены в прокуратуру Свердловской области в части рассмотрения вопросов о наличии в описанных фактах признаков уголовных преступлений,
- 1 обращение рассмотрено в рамках запланированного Счетной палатой Свердловской области в 1 полугодии 2014 года контрольного мероприятия,
- 2 обращения направлены для рассмотрения в отдел МВД России по городу Первоуральску;
- на 3 обращения гражданам направлены разъяснения в рамках заданных вопросов.

Граждане обращались по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования. Все обращения граждан рассмотрены Счетной палатой в установленном федеральным законодательством порядке и направлены уведомления о рассмотрении (ответы) на указанные в обращениях адреса.

2. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты

2.1 Итоги комплексных мероприятий Счетной палаты

В отчетном периоде Счетной палатой в рамках закрепленных Законом № 62-ОЗ полномочий реализовывался ряд комплексных мероприятий.

В 2014 году в полном объеме реализовано полномочие, установленное подпунктом 3 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, и проведены внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год, в рамках которых были проверены 39 участников бюджетного процесса

Свердловской области, а также Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области. Кроме того, Счетной палатой подготовлены заключения на законопроекты об исполнении областного бюджета за 2013 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2013 год.

По итогам проведенных внешних проверок факты неполноты и недостоверности годовых отчетов не выявлены.

В рамках полномочий, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, проводились финансово-экономические экспертизы, по результатам которых подготовлено 2 заключения Счетной палаты на проекты законов Свердловской области о внесении изменений в закон Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, а также 2 заключения Счетной палаты на проекты законов Свердловской области о внесении изменений в закон Свердловской области об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Основная задача экспертизы проектов законов о внесении изменений в областной бюджет – это контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса, в том числе непревышение предельного значения дефицита бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса, непревышение предусмотренного в законопроекте предельного объема государственного долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса.

В результате экспертизы данных проектов законов установлено отсутствие нарушений в данном направлении.

Кроме того, проведены финансово-экономические экспертизы и составлены заключения Счетной палаты на проекты законов Свердловской области об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Нарушений бюджетного законодательства при экспертизе данных законопроектов не выявлено.

При рассмотрении проекта закона Свердловской области об областном бюджете Счетная палата принимала участие в работе временной согласительной комиссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона.

В целях исполнения подпункта 2 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ Счетной палатой осуществлялся контроль за исполнением областного бюджета в 2014 году. Подготовлена информация об исполнении областного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014 года, а также бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014 года.

2.2. «Доходы областного бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на управление государственной собственностью»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования имущества Свердловской области и средств областного бюджета, предоставленных открытому акционерному обществу «Корпорация развития Среднего Урала» (далее – Корпорация) в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах» установлено следующее.

Бюджетные инвестиции в размере 2637644,8 тыс. руб. использованы Корпорацией неэффективно, так как не достигнуты результаты реализуемых инвестиционных проектов в соответствии с установленными сроками и целями.

Результатом деятельности Корпорации и ее дочерних обществ за период 2010-2013 годов явилось совокупное уменьшение капитала, сформированного за счет средств бюджета Свердловской области, на сумму 1354747,2 тыс. руб., что является потерями бюджета Свердловской области.

Финансово-экономическое состояние дочерних обществ Корпорации характеризуется низкой обеспеченностью собственными средствами, существенной зависимостью от заемных средств, неудовлетворительностью состояния платежеспособности, существенным риском формирования дополнительных резервов по обесценению активов, что приведет к необходимости принятия решения об уменьшении уставных капиталов или ликвидации дочерних обществ (ОАО «Уральский выставочный центр», ОАО «Центр малоэтажного строительства», ОАО «Высокоскоростные магистрали -2», ОАО «Развитие вокзалов - Урал», ООО «Управление капитального строительства Среднего Урала»), а также необходимости привлечения дополнительных средств (в том числе заемных) на реализацию незавершенных проектов в общей сумме 1948266,9 тыс. руб. (ОАО «Уральский выставочный центр», ОАО «Центр малоэтажного строительства»).

Для устранения выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой в адрес Корпорации направлено представление, по результатам рассмотрения которого Корпорацией, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков в феврале 2015 года будет вынесен вопрос о ликвидации дочерних компаний Корпорации ОАО «Развитие вокзалов - Урал», ОАО «Высокоскоростные магистрали», ООО «Управление капитального строительства Среднего Урала». 11 февраля 2015 года в отношении ОАО «Центр малоэтажного строительства» введено внешнее наблюдение.

Материалы контрольного мероприятия направлены Счетной палатой в ГУ МВД России по Свердловской области. В настоящее время возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 330 Уголовного кодекса РФ «Самоуправство» отделом полиции № 1 Управления МВД России по городу Екатеринбургу. Ущерб, нанесенный ОАО «Центр малоэтажного строительства» противоправными действиями бывшего Генерального директора, оценен в сумму 239000,0 тыс. рублей.

2) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию областной целевой программы «Развитие мировой юстиции Свердловской области» на 2013–2016 годы» (далее – Программа) установлено следующее.*

Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области (далее – Департамент), при реализации мероприятий Программы бюджетные средства в сумме 4430,6 тыс. руб. использованы не по целевому назначению, в том числе 680,0 тыс. руб. использованы на фактически невыполненных работ при проведении капитального ремонта.

В целях устранения выявленных нарушения Счетной палатой в адрес Департамента внесено представление с требованием устранения выявленных нарушений. Представление было обжаловано Департаментом в судебном порядке. Арбитражным судом Свердловской области и Семнадцатым арбитражным апелляционным судом представление Счетной палаты признано недействительным в части обеспечения возврата в областной бюджет 680,0 тыс. руб., оплаченных подрядчикам за фактически невыполненные работы. Указанные решения арбитражных судов будут обжалованы Счетной палатой в кассационном порядке.

Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области средства областного бюджета в размере 5283,4 тыс. руб. использованы неэффективно. Так, осталась невостребованной проектно-сметная документация для строительства зданий на 2 и 3 судебных участка в г. Ивдель, в г. Кушва, существенно превышена сметная стоимость строительства здания в рабочем поселке Ачит.

Счетной палатой в адрес Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области внесено представление с требованием о включении в соответствующую государственную программу мероприятий по строительству зданий для мировых судей в г. Ивдель и г. Кушва.

Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области настоящее требование не исполнено в связи с отсутствием согласования Департаментом строительства здания для мировых судей в г. Ивдель и отказом Департамента от строительства судебного участка для мировых судей в г. Кушва.

3) *В ходе проверки использования средств областного бюджета открытым акционерным обществом «Особая экономическая зона «Титановая долина» в 2012 и 2013 годах (при необходимости – более ранние периоды)» установлено следующее.*

ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» в результате незавершенных работ по строительству объектов инфраструктуры нарушены плановые сроки начала работы особой экономической зоны (далее – ОЭЗ), что привело к невыполнению показателей эффективности функционирования и к отсутствию условий для деятельности резидентов.

По состоянию на 31.12.2013 на территории ОЭЗ не создан ни один объект инфраструктуры, в том числе не созданы объекты оптимального

перечня объектов инфраструктуры ОЭЗ, необходимой для запуска производства первых резидентов, предусмотренные на 2013 год Планом обустройства, Перспективным планом ОЭЗ, решением Совета директоров Общества. Более того, по состоянию на 14.11.2014 (окончание контрольного мероприятия) ни один объект инфраструктуры ОЭЗ, предусмотренный дополнительным соглашением от 03.09.2014 к Соглашению о создании ОЭЗ, также не создан.

Кроме того, ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» допущены нарушения и недостатки, выразившиеся в завышении физические объемы работ в сметах на общую сумму 4264,4 тыс. руб., повторном учете стоимости материалов и работ, завышении стоимости работ и материалов на общую сумму 3228,4 тыс. руб., неэффективном использовании средств на общую сумму 900,4 тыс. руб. на аренду автомобилей. Также расходы на общую сумму 25230,1 тыс. руб., которые должны быть отнесены на расходы по продвижению проекта, необоснованно признаны в целях бухгалтерского и управленческого учета инвестиционными расходами, связанными со строительством инфраструктуры ОЭЗ.

Счетной палатой в адрес ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» внесено представление, в котором предложено устранить выявленные нарушения, а также рассмотреть как дополнительный источник финансирования строительства полученный в качестве возмещения из федерального бюджета НДС, ранее оплаченный подрядным организациям. По расчетам Счетной палаты, при реализации строительства ОЭЗ первой очереди до 2017 года в объеме средств, предусмотренных дополнительным соглашением к соглашению о создании ОЭЗ, в размере 9500,74 млн. руб., ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» может быть получено возмещение НДС в объеме 1449,3 млн. рублей.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» устранены нарушения на сумму 7369,3 тыс. рублей, проведено сторнирование выплат ранее признанных инвестиционными на сумму 25230,1 тыс. руб., 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

4) В ходе проверки соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения государственному унитарному предприятию Свердловской области «Монетный щебеночный завод» (далее – Предприятие) в 2012 и 2013 годах установлено следующее.

Предприятием допущено отвлечение собственных средств, полученных от основной производственной деятельности (450517,3 тыс.руб.), на приобретение непрофильных активов, что уменьшает инвестиционные возможности Предприятия, в первую очередь, для развития и модернизации производства и получения большей прибыли. Как результат, занижается объем доходов, зачисляемых в бюджет Свердловской области (по расчетам Счетной палаты, размер отчислений от чистой прибыли в областной бюджет занижен на 16,6 млн. руб.).

Счетной палатой в адрес в Правительства Свердловской области направлено информационное письмо с предложением разработки стратегии развития ГУП СО «Монетный щебеночный завод» на ближайшие три года с целью определения перспектив развития, освобождения от неликвидных активов, сохранения и улучшения основных финансовых показателей деятельности предприятия для увеличения доходов.

2.3. «Расходы на развитие экономики»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования субсидий, предоставленных организациям промышленного комплекса Свердловской области в 2013 году на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов в рамках реализации областной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» (далее – областная целевая программа) установлено следующее.

Областной целевой программой предусмотрено мероприятие по предоставлению государственной поддержки организациям промышленного комплекса Свердловской области.

Процесс предоставления указанной государственной поддержки разделен между двумя исполнительными органами государственной власти Свердловской области – Министерством экономики и Министерством промышленности. При этом Министерство экономики проводило отбор по правилам, определенным Министерством промышленности, а Министерство промышленности – предоставляло субсидии организациям, которые были определены Министерством экономики.

В результате установления данного механизма ни один из указанных органов государственной власти не несет ответственности за результаты своей деятельности ни на этапе проведения отбора, ни на этапе предоставления субсидий, а следовательно, и за результат предоставления субсидии.

Кроме того, критерии оценки, применяемые при отборе инвестиционных проектов, выстроены таким образом, что Министерство экономики Свердловской области включило в Перечень для предоставления государственной поддержки в 2013 году промышленные предприятия при отсутствии у них показателей по отгруженной инновационной продукции, по создаваемым высокопроизводительным рабочим местам в ходе реализации проектов, то есть тех результатов, на достижение которых направлена государственная поддержка.

В результате сумма неэффективного (нерезультативного) использования субсидий Министерством промышленности и науки составила 41236,6 тыс. руб., или 24,1 % от уточненного объема государственной поддержки.

Счетной палатой в целях устранения выявленных недостатков предложено Министерству экономики Свердловской области и Министерству промышленности и науки Свердловской области рассмотреть вопрос о реализации мероприятий по государственной поддержке организаций промышленного комплекса одним органом государственной власти Свердловской области, а также внести соответствующие изменения в государственную программу Свердловской области.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году в форме субсидий на проведение мероприятий по реализации областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» на 2011 – 2016 годы» установлено следующее.

Муниципальными образованиями город Екатеринбург, город Каменск-Уральский, городским округом Карпинск и Байкаловским муниципальным районом, средства областного бюджета в размере 23967,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, в связи с проведением капитального ремонта и ремонта объектов, не относящихся к автомобильным дорогам общего пользования местного значения населенных пунктов и дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Муниципальными образованиями город Екатеринбург, Белоярским городским округом и городским округом Карпинск средства областного бюджета в размере 9151,5 тыс. рублей использованы незаконно в результате ошибок при составлении смет, которые могли быть устранены заказчиком, как следствие, установлено необоснованное завышение сметной стоимости ремонта.

По результатам контрольного мероприятия в адрес муниципальных образований направлено 11 предписаний и 5 представлений с требованиями об устранении нарушений.

3. В ходе проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2013 году на организацию транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установлено следующее.

Постановление Правительства Свердловской области от 01.02.2012 № 68-ПП (с изменениями), которое определяет порядок предоставления субсидий юридическим лицам – организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникших в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении на территории Свердловской области, на основании Методики утвержденной приказом Федеральной службой по тарифам от 28.09.2010 № 235-т/1 (далее – Методика), предметом которой является расчет экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий,

разработанной в соответствии с законодательством о естественных монополиях и о железнодорожном транспорте, содержит противоречие между определением объема субсидий – в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, согласно пункту 13, и, как разность между экономически обоснованными затратами и доходами организации, полученными в результате применения регулируемых тарифов, и подтвержденные заключением РЭК (пункт 14).

Методика предполагает только один способ отнесения затрат на субъект Российской Федерации – пропорционально объемным показателям работы в соответствующем субъекте Российской Федерации. В то же время, метод расчета, примененный Счетной палатой в ходе проверки ОАО «Свердловская пригородная компания», позволил бы уменьшить сумму выпадающих доходов, относящихся на Свердловскую область в 2013 году, на 101768,8 тыс. рублей.

ОАО «Свердловская пригородная компания» в нарушение статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации в сумму произведенных расходов включила необоснованные и документально не подтвержденные расходы на текущий и капитальный ремонт транспорта в сумме 287087,0 тыс. руб., увеличив тем самым величину потерь в доходах организации в 2013 году на эту сумму.

Счетной палатой в целях устранения выявленных недостатков предложено:

Министерству транспорта и связи Свердловской области устранить противоречия между пунктами 13 и 14 Порядка предоставления субсидий и рассмотреть возможность применения способов и методов определения величины потерь в доходах организации, возникших в результате применения регулируемых государством тарифов;

Региональной энергетической комиссии учесть при формировании тарифов на следующий период регулирования расходы ОАО «Свердловская пригородная компания» в сумме 287087,0 тыс. руб.

2.4. «Расходы на развитие инфраструктуры»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году муниципальному образованию «город Екатеринбург» в форме субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства установлено следующее.

В перечень объектов капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденный региональной адресной программой «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на

территории Свердловской области в 2013 году», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 726-ПП (далее – Региональная программа), были включены жилые дома, состоящие не из квартир, а из комнат (бывшие общежития). В соответствии со статьей 1 Закона №185-ФЗ финансовая поддержка предоставляется на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В Жилищном кодексе Российской Федерации не определено понятие многоквартирного дома, что не позволяет точно оценить законность выделения бюджетных средств на указанный тип жилых зданий.

Неопределенность данного понятия, возможность его двойного толкования порождают риски включения в региональные программы объектов, не соответствующих критериям многоквартирных домов.

Для рассмотрения вопроса законности включения подобного типа жилых зданий в перечень объектов капитального ремонта многоквартирных домов, осуществляемого в рамках реализации Закона №185-ФЗ и исключения двойного толкования указанного положения Счетной палатой были направлены информационные письма в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства подтвердил, что средства предоставляются только на капитальный ремонт домов, жилые помещения которых (квартиры, комнаты в коммунальных квартирах) принадлежат различным собственникам. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области довело данную позицию Фонда до администраций муниципальных образований.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на проведение мероприятий по реализации подпрограмм «Развитие газификации», «Чистая вода» и «Обращение с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами» (далее – Подпрограммы) областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 – 2016 годы (далее – областная целевая программа) установлено следующее.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области из 68 мероприятий по строительству объектов газоснабжения в 2013 году предполагалось закончить 62. Однако, из 62 только по 25 объектам получены разрешения на ввод в эксплуатацию. По 30 объектам завершены строительно-монтажные работы, но разрешения на ввод в эксплуатацию в 2013 году не получены.

По 7 объектам строительно-монтажные работы не завершены по вине подрядных организаций и в связи с внесением изменений в проектную документацию.

В Алапаевском и Михайловском муниципальных образованиях, а также

в Каменском, Верхнедубровском, Горнозаводском, Карпинском, Пышминском и Заречном городских округах в 2013 году построены 17 газопроводов на сумму 252515,8 тыс. руб. На все эти объекты получены разрешения на ввод в эксплуатацию. Однако на момент проверки данные газопроводы не эксплуатировались, потребителям не предоставлена возможность пользования сетевым природным газом.

Основными причинами такого положения является отсутствие договоров о подключении к сети газораспределения, техническом обслуживании и аварийном прикрытии, а также отсутствия в подпрограмме ответственных за доведение сетевого природного газа непосредственно до его потребителя, а так же четко не определена роль газоснабжающих организаций в этом процессе. При этом риски повторения данной ситуации заложены и в новой подпрограмме 2 государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», поскольку в ней так же не определены ответственные за доведение газа до потребителя и не обозначена роль газоснабжающих организаций.

Кроме того, установлены факты, когда в подпрограмме 1 новой государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП, плановые значения целевых показателей установлены без учета факта исполнения этих показателей в 2013 году по рассматриваемой областной целевой программе, что может привести к не объективной оценке хода выполнения как подпрограммы 1, так государственной программы в целом.

По результатам проверки Счетной палатой направлено информационное письмо в Правительство Свердловской области. Правительством Свердловской области внесены изменения в значения целевых показателей, утвержденных в подпрограмме «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов» государственной программы с учетом факта исполнения этих показателей в 2013 году по подпрограмме «Чистая вода». А также подготовлен проект о внесении изменений в подпрограмму «Развитие топливно-энергетического комплекса» государственной программы и соответствующие правовые акты Правительства Свердловской области, в части установления ответственных за доведение сетевого природного газа непосредственно до потребителя, и определения роли газоснабжающих организаций в достижении поставленных в подпрограмме целей.

3) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию мероприятий областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области» – «Тысяча дворов»*

на 2011 – 2015 годы» установлено следующее.

В нарушение пункта 1 Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области, соглашений о предоставлении субсидий и муниципальных целевых программ Администрацией Новоуральского городского округа и Администрацией муниципального образования город Каменск-Уральский средства областного бюджета в размере 8682,2 тыс. руб. направлены вместо благоустройства дворовых территорий на благоустройство земельных участков, не относящихся к дворовым территориям.

По результатам проверки Счетной палатой направлены в Министерство финансов Свердловской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения к бюджетам Новоуральского городского округа и муниципального образования город Каменск-Уральский. Указанные уведомления рассмотрены Министерством финансов Свердловской области. Общая сумма средств подлежащих перечислению в областной бюджет, составила 8682,2 тыс. рублей.

2.5. «Расходы на социальную сферу»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств, выделенных из областного бюджета в 2013 году на реализацию областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия впервые осуществлена проверка некоммерческих организаций – получателей субсидии из областного бюджета, в результате которого в деятельности каждой организации выявлены нарушения и недостатки (незаконное, в том числе нецелевое использование средств, несоблюдение порядка приемки и оплаты работ, услуг).

Кроме того, Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области неправомерно оставлен в распоряжении ГБУ «Дом молодежи» на 2014 год остаток иных субсидий в размере 3509,2 тыс. руб., не использованный в 2013 году, поскольку средства выделялись на проведение мероприятия – Форума молодежи Уральского федерального округа «Утро. Урал – территория развития», которое 18 июля 2013 года завершено.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты средства субсидии возвращены в областной бюджет.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году местным бюджетам муниципальных образований в

Свердловской области в форме субсидий на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные учреждения, благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 – 2015 годы» установлено следующее.

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области незаконно предоставлены средства областного бюджета в размере 1124,2 тыс. руб. муниципальному образованию «город Нижний Тагил» для завершения работ по благоустройству МБОУ СОШ № 90 – вследствие неверного расчета субсидии. По результатам рассмотрения представления Счетной палаты средства субсидии возвращены в областной бюджет.

Государственными и муниципальными учреждениями допущены факты нецелевого использования средств областного бюджета, в том числе принятия и оплаты фактически не выполненных работ, а также факты завышения стоимости работ по причине неверных проектных решений, не устраненных в ходе экспертиз проектно-сметной документации на общую сумму 188,7 тыс. рублей.

Счетной палатой в адрес учреждений внесено 12 представлений с требованием возврата бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию областной целевой программы «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» (за исключением мероприятий по строительству и реконструкции объектов) установлено следующее.

Государственными учреждениями допущены факты незаконного, в том числе нецелевого использования средств областного бюджета, выразившиеся в принятии и оплате фактически не выполненных работ, а также факты завышения стоимости работ, фактической замене работ и материалов более дешевыми на общую сумму 3450,4 тыс. руб.

Кроме того, ГАУК СО «Уральский центр народного искусства» допущено нецелевое использование средств субсидии в сумме 631,3 тыс. руб., выразившееся оплате организации гастролей Уральского хора в городах Дзержинск (Нижегородская область), Рязань и Москва, что не соответствует ее целевому назначению, определенному соглашением о предоставлении субсидии, согласно которому субсидия предоставлена на организацию гастролей в отдаленных от центра территориях Свердловской области.

По данному факту Счетной палатой составлены протоколы об административном правонарушении, которые были рассмотрены Министерством финансов Свердловской области. Учреждение привлечено к административной ответственности.

Также Счетной палатой в адрес учреждений внесено 5 предписаний и 3 представления с требованиями возврата бюджетных средств, устранения иных нарушений и недостатков.

4) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2011 – 2013 годах на реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы.

В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка предоставления субсидии из областного бюджета фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» (далее – Фонд) на развитие физической культуры и спорта в Свердловской области в 2011 – 2015 годах», утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 № 1925-ПП, не регламентирован подход к определению объема субсидии Фонду. В результате определение объемов субсидии, а также нормативов расходов по их направлениям и видам осуществляется не Правительством Свердловской области, а Попечительским советом Фонда, который является некоммерческой организацией и не имеет соответствующих полномочий, предусмотренных бюджетным законодательством.

При этом нормативы, установленные Попечительским советом Фонда на проживание и питание, превышают установленные на федеральном уровне в 1,5 – 2 раза.

Фондом приняты расходы спортивных организаций, не предусмотренные договором о предоставлении субсидий и Порядком предоставления субсидии из областного бюджета Фонду на развитие физической культуры и спорта в Свердловской области, на общую сумму 1030,1 тыс. рублей, также Фондом приняты расходы спортивных организаций с превышением норм обеспечения автотранспортом на общую сумму 484,8 тыс. рублей.

Счетной палатой в адрес Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области и Фонда внесены представления об устранении указанных недостатков и возврате средств областного бюджета в сумме 1514,9 тыс. рублей, исполнение представлений поставлено Счетной палатой на контроль.

2.6. «Расходы на обеспечение безопасности жизнедеятельности (повышение качества жизни)»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Свердловской области в 2012, 2013 годах» установлено следующее.

Медицинскими организациями в 2012-2013 годах допускалось нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования на общую сумму 334,8 тыс. руб.

В 2013 году медицинскими организациями допускались факты предъявления оплаты за одну медицинскую услугу, как за счет средств пациента, так и за счет средств обязательного медицинского страхования и в отсутствие фиксации фактов оказания медицинских услуг в картах пациентов.

В адрес медицинских организаций направлены представления об устранении выявленных нарушений и возврате средств, использованных не по целевому назначению. Представления исполнены частично, в бюджет Свердловской области и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области восстановлено 183,6 тыс. рублей. Исполнение представлений поставлено на контроль.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных на выполнение мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений в рамках реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011 – 2013 годы» (далее – Программа) установлено следующее.

Министерством здравоохранения Свердловской области как государственным заказчиком-координатором мероприятия Программы по проведению капитального ремонта помещений и по оснащению оборудованием не взаимосвязаны между собой по срокам, в результате чего медицинское оборудование общей стоимостью 85635,0 тыс.руб., не эксплуатировалось в учреждениях здравоохранения от двух месяцев до одного года, что повлекло сокращение сроков бесплатного гарантийного обслуживания оборудования. Основной причиной стала неготовность помещений к установке оборудования.

Также Министерством здравоохранения Свердловской области не использовано право требования неустоек при нарушении сроков исполнения контрактов. Общая сумма, не предъявленных неустоек в результате неэффективной претензионно-исковой работы составила 34972,5 тыс. руб.

Кроме того, государственными учреждениями здравоохранения допущены факты нецелевого использования средств областного бюджета, выразившиеся в принятии и оплате фактически не выполненных работ на сумму 654,0 тыс.руб.

Счетной палатой в адрес Министерства здравоохранения Свердловской области и государственных учреждений здравоохранения направлено 5 представлений и 2 предписания с требованиями возврата бюджетных средств, взыскание неустоек и привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам рассмотрения представления Министерством здравоохранения Свердловской области к дисциплинарной ответственности привлечены пять должностных лиц, взыскана в бюджет Свердловской

области неустойка в размере 3995,0 тыс. рублей. Дальнейшее исполнение предписаний и представлений поставлено на контроль.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию областной целевой программы «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы» установлено следующее.

В нарушение Порядка предоставления субсидии на иные цели и соглашения с Министерством здравоохранения Свердловской области одиннадцатью учреждениями здравоохранения допущено нецелевое использование средств на сумму 356,1 тыс. рублей.

Так, за счет средств субсидии, целью которой являлось приобретение медицинского оборудования и изделий медицинского назначения для оснащения медицинских кабинетов, указанными учреждениями приобретены бытовые холодильники, офисная мебель.

Министерством здравоохранения Свердловской области не осуществлены мероприятия, необходимые для зачисления восьми жилых домов общей стоимостью 26 809,20 тыс. руб., приобретенных за счет средств областного бюджета, в государственный жилищный фонд Свердловской области с присвоением им статуса служебных помещений.

Счетной палатой в адрес учреждений здравоохранения Свердловской области внесено 11 предписаний об устранении выявленных нарушений, в адрес Министерства здравоохранения Свердловской области внесено представление с требованием принять меры, необходимые для зачисления восьми жилых домов в государственный жилищный фонд Свердловской области с присвоением им статуса служебных помещений.

2.7. «Расходы на реализацию социальной политики»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 и 2013 годах Министерству социальной политики Свердловской области на исполнение Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» установлено следующее.

При проверке Свердловской областной общественной организации «Центр благотворительных фондов и организаций» (далее – Центр фондов) установлено, что в результате использования субсидии, представленной по соглашению с Министерством социальной политики Свердловской области, приняты и оплачены непредоставленные услуги на сумму 1066,1 тыс. рублей.

Так, Центром фондов не подтверждено проведение 4 концертно-конкурсов на базе государственных и муниципальных организаций на общую

сумму 980,3 тыс. рублей, а также не подтверждено осуществление расходов на аренду помещений в сумме 85,8 тыс. рублей, поскольку помещения предоставлялись на безвозмездной основе.

Счетной палатой в адрес Министерством социальной политики Свердловской области внесено представления с требованием обеспечения возврата средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению.

Министерством социальной политики Свердловской области подано исковое заявление в Арбитражный суд Свердловской области за нецелевое использование средств на всю сумму субсидии. Судом требования Министерством социальной политики Свердловской области удовлетворены в полном объеме, с Центра фондов взыскан полный объем субсидии в сумме 6000,0 тыс. рублей, а также проценты за пользование денежными средствами.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию областной целевой программы «Социальная защита и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы установлено следующее.

ГБУ СОН СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Железнодорожного района города Екатеринбурга» приобретено модульное здание для Пункта оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации стоимостью 1424,5 тыс. рублей

Пункт оказания социальной помощи должен работать круглосуточно, что не было подтверждено в рамках контрольного мероприятия.

Социальные услуги, предоставляемые пунктом социальной помощи, недостаточно востребованы, так за полугодичный период в 2014 году за помощью обратились 122 человека, то есть примерно 1,5 человека в день.

Перед составлением технического задания и покупкой модуля ни Министерством социальной политики Свердловской области, ни учреждением не была изучена потребность в Пункте помощи с функциями круглосуточно работающего объекта, не изучена возможность увеличения штата сотрудников учреждения для обеспечения круглосуточной деятельности.

Государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Фонд жилищного строительства» (далее – Фонд строительства) приобретено жилое помещения (квартиры) в г. Новоуральске на сумму 1061,9 тыс. рублей.

Требования к приобретаемым жилым помещениям для детей-сирот формируются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 24.04.2013 № 527-ПП, пунктом 7 которого определено, что государственный заказ размещается с учетом условия, что приобретаемое жилое помещение должно соответствовать санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, и благоустроенности жилого помещения применительно к условиям населенного пункта, на территории которого приобретается жилое помещение.

В техническом паспорте квартиры ванное помещение, кухня – не предусмотрены, отсутствие данных помещений подтверждено осмотром.

На момент контрольного мероприятия жилое помещение было не востребовано и не заселено.

Фондом строительства произведены расходы средств областного бюджета без достижения конечной цели – обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, что повлекло нерезультативное использование средств областного бюджета на сумму 1061,9 тыс. руб.

Также Фондом строительства не взысканы неустойки в областной бюджет за несвоевременное выполнение застройщиками своих обязательств по государственным контрактам на сумму 4500,4 тыс. рублей. Во исполнение представления Счетной палаты предъявлены претензии на сумму 4500,4 тыс. руб., взыскано в областной бюджет – 2300,0 тыс. рублей.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета выделенных в 2013 году на обеспечение мер социальной защиты и социальной поддержки в рамках реализации Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» установлено следующее.

В Порядке и условиях предоставления единовременной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, отсутствуют нормы, устанавливающие предельный срок использования единовременной выплаты на проведение ремонта жилого помещения с момента перечисления денежных средств на лицевой счет заявителя.

Так, указанным Порядком предусмотрено предоставление отчета об использовании единовременной выплаты после ее полного расходования, что может выходить за рамки возраста ребенка, относящегося к категории получателя единовременной выплаты. К моменту достижения совершеннолетия выплата может быть израсходована частично или вообще не израсходована, что повлечет непредоставление отчета, как следствие, невозможность оценить целевой характер произведенных расходов.

Счетной палатой в адрес Правительства Свердловской области направлено и находится на рассмотрении соответствующее информационное письмо с предложением внесения изменений в указанные нормативные правовые акты с целью установления срока использования единовременной выплаты.

2.8. «Расходы в строительном комплексе»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (при необходимости – более ранние периоды) на финансирование объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций в рамках областной целевой программы «Развитие образования

в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 - 2015 годы» установлено следующее.

Администрацией Артемовского городского округа незаконно использованы бюджетные средств на сумму 16741,0 тыс. руб. при строительстве муниципального образовательного учреждения «Средняя обще образовательная школа № 56» в г. Артемовский.

Так Администрацией Артемовского городского округа осуществлена приемка уже ранее принятых и оплаченных работ в нарушение условий муниципального контракта на общую сумму 7010,0 тыс. рублей, а также оплата работ, не предусмотренных муниципальным контрактом и сметной документацией на сумму 9514,3 тыс. рублей.

До завершения контрольного мероприятия нарушения на сумму 9514,3 тыс. руб. были устранены выполнением работ.

Материалы контрольного мероприятия направлены Счетной палатой в правоохранительные органы. Ирбитским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Свердловской области 28 апреля 2014 года по факту двойной оплаты на 7010,0 тыс. руб. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 «Халатность» Уголовного кодекса Российской Федерации.

2) В ходе проверки выполнения мероприятий подпрограммы «Строительство и реконструкция зданий дошкольных образовательных организаций» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Управлением образования Администрации Ивдельского городского округа и администрацией Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 45» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 27914,9 тыс. рублей, выразившееся в приеме и оплате фактически невыполненных работ при строительстве здания ДООУ № 45 в г. Ивделе.

В ходе проведения контрольного мероприятия МКДОУ Детский сад № 45 представлены акты о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат, уменьшающие стоимость и объемы выполненных работ на сумму 27712,0 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в прокуратуру Свердловской области.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в виде бюджетных инвестиций на строительство второй очереди государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов» в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года», установлено следующее.

Министерством социальной политики Свердловской области и непосредственным исполнителем мероприятия программ – ГБУ СО

«Областной центр реабилитации инвалидов» допущено незаконное увеличение первоначальной (максимальной) цены договора и незаконное использование бюджетных средств на сумму 79940,6 тыс. рублей.

Причинами такого увеличения является включение в цену договора резерва на непредвиденные работы и затраты в размере 10 %, предусмотренного для уникальных и особо сложных объектов строительства, включения премии за ввод объекта, которая не может применяться к государственным заказчикам, включение ранее выполненных проектных работ, инженерных изысканий и оплаты государственной экспертизы.

ГБУ СО «Областной центр реабилитации инвалидов» срок выполнения работ по строительству объекта установлен с превышением установленного нормативного срока строительства на 18 месяцев.

Кроме того, выявлено неэффективное использование на сумму 9595,3 тыс. руб., связанное с недостижением результата в ходе использования бюджетных средств – сметная часть рабочей документации с объемом работ на сумму 422871,1 тыс. руб. в виде локальных сметных расчетов не соответствует условиям договора и Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к ее содержанию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87, поскольку не содержит пояснительную записку, сводный сметный расчет и локальные сметные расчеты на весь объем работ, предусмотренный договором.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой предложено Министерству социальной политики Свердловской области организовать проведение экспертизы сметной части рабочей документации на предмет достоверности в целях устранения двойного учета работ и материалов. Учреждению предложено принять меры к изменению цены договора в сторону уменьшения, исключив работы, которая подрядная организация выполнять не может.

2.9. Межбюджетные трансферты

В соответствии с утвержденным в Счетной палате на 2014 год направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Счетной палаты (далее – аудиторское направление) каждым аудиторским направлением в рамках реализации полномочия, установленного подпунктом 10 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также проверку местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия было проведено 2 контрольных мероприятия:

1) Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Муниципальном образовании город Ирбит в 2012 и 2013 годах, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету этого муниципального образования;

2) Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Верхнесалдинском городском округе в 2013 году, а также целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования».

По результатам проверок муниципальных образований как получателей межбюджетных трансфертов отмечены следующие системные нарушения и недостатки:

- превышение нормативов на содержание органов местного самоуправления в нарушение требований пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса;

- нецелевое использование бюджетных средств, в том числе оплата фактически не выполненных подрядчиками работ;

- расходование субсидий из областного бюджета местным бюджетам с нарушением установленных постановлениями Правительства Свердловской области порядков;

- невзыскание штрафных санкций за несвоевременное исполнение муниципальных контрактов.

3. Задачи Счетной палаты на 2015 год

Счетная палата как орган внешнего государственного финансового контроля должна представлять Губернатору Свердловской области, Законодательному Собранию Свердловской области и всем жителям Свердловской области объективную и независимую информацию о формировании и об исполнении бюджета Свердловской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, о состоянии бюджетной системы Свердловской области, качестве законопроектов и проектов постановлений Правительства Свердловской области, предусматривающих расходование бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения, способствовать развитию системы финансового контроля в Свердловской области.

На основе результатов деятельности Счетной палаты в 2014 году и с учетом итогов контрольных мероприятий Счетной палатой утвержден план работы на 2015 год, в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

1. Контроль за расходами областного бюджета на развитие жилищно-коммунального хозяйства в Свердловской области, за использованием государственного имущества Свердловской области, за исполнением Законов Свердловской области, устанавливающих меры социальной поддержки наиболее социально незащищенным слоям населения, за формированием и исполнением государственного задания участниками бюджетного процесса.

2. Контроль за эффективным (экономным и результативным) использованием средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Свердловской области.

3. Продолжение участия в разработке документов стратегического планирования Свердловской области в рамках рабочей группы по реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на территории Свердловской области.

4. Реализация полномочий в сфере государственных закупок в форме проведения экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, произведенных в 2014 году органами исполнительной власти Свердловской области».

5. Усиление методической базы Счетной палаты, работа над Классификатором нарушений, принятым Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

6. Развитие системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля на территории Свердловской области посредством оказания организационной, методологической и правовой поддержки контрольно-счетным органам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области с участием Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области.