

Отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2015 год

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Свердловской области в 2015 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 17 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон № 62-ОЗ), пункта 16 Регламента Счетной палаты Свердловской области.

1. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2015 году

Счетная палата Свердловской области (далее – Счетная палата), как государственный орган, образованный Законодательным Собранием Свердловской области (далее – Законодательное Собрание), является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом № 62-ОЗ, Законом Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также локальными нормативными актами Счетной палаты.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой в отчетном периоде:

- осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Свердловской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области;

- осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

- проводилась проверка местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- осуществлялась подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области и направление ее в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Свердловской области.

Кроме того, Счетной палатой в соответствии со статьей 16 Закона № 62-ОЗ осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области.

Для организации и осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подразделениями Счетной палаты проводились необходимые обеспечивающие мероприятия: организационные, правовые, кадровые, методологические, информационно-технологические, материально-технические и другие.

1.1. Основные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2015 году Счетной палатой осуществлялся внешний государственный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились сотрудниками Счетной палаты в соответствии с планом работы Счетной палаты Свердловской области на 2015 год, рассмотренном на коллегии Счетной палаты и утвержденным председателем Счетной палаты. В план работы Счетной палаты на 2015 год были включены 10 поручений Законодательного Собрания по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2015 год в отчетном периоде проведено:

- 40 контрольных мероприятий;
- 1 экспертно-аналитическое мероприятие;
- 2 внешние проверки годового отчета (об исполнении областного бюджета за 2014 год, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2014 год);
- 3 мониторинга исполнения областного бюджета;
- 3 мониторинга исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Кроме того, проведены иные мероприятия, не включенные в план работы Счетной палаты, обязательность проведения которых определена федеральными и областными законами, Регламентом Счетной палаты. Так, Счетной палатой, в рамках реализации полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовлено 57 заключений на проекты законов Свердловской области (в 2014 году – 43).

В 2015 году Счетной палатой также проводились финансово-экономические экспертизы проектов постановлений Правительства Свердловской области, всего было рассмотрено – 111 проектов (в 2014 году – 122 проекта). В общем количестве экспертиз проектов постановлений

Правительства Свердловской области, экспертизы проектов государственных программ (проектов изменений государственных программ) проведены в 103 случаях (в среднем около четырех проектов изменений в 2015 году по каждой государственной программе).

По результатам финансово-экономической экспертизы Счетной палатой были подготовлены замечания (по 26% законопроектов, по 70% проектов постановлений Правительства Свердловской области). Из направленных замечаний и предложений учтено при принятии указанных документов 34%, или каждое третье замечание и предложение. Из оставшейся части неучтенные замечания и предложения связаны с подходами к государственным программам как документам стратегического планирования, в которых должна быть обеспечена взаимосвязь между мероприятиями, их результатами и финансовыми ресурсами.

Одним из результатов проведения экспертизы проектов государственных программ стало внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области».

Проверяемыми органами и организациями в ходе контрольных мероприятий являлись: 47 органов государственной власти, 60 органов местного самоуправления, 72 государственных учреждения, 40 муниципальных учреждений, 4 государственных унитарных предприятия. Кроме того, проверками были охвачены 78 коммерческих организаций (открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, некоммерческие организации), что превышает аналогичный показатель 2014 года на 73% и обусловлено усилением контрольной деятельности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций реального сектора экономики, получающих государственную поддержку за счет средств областного бюджета.

Общее количество объектов контроля в 2015 году составило 301 организацию.

Структура объектов контрольных мероприятий за 2013-2015 годы представлена на диаграмме 1.

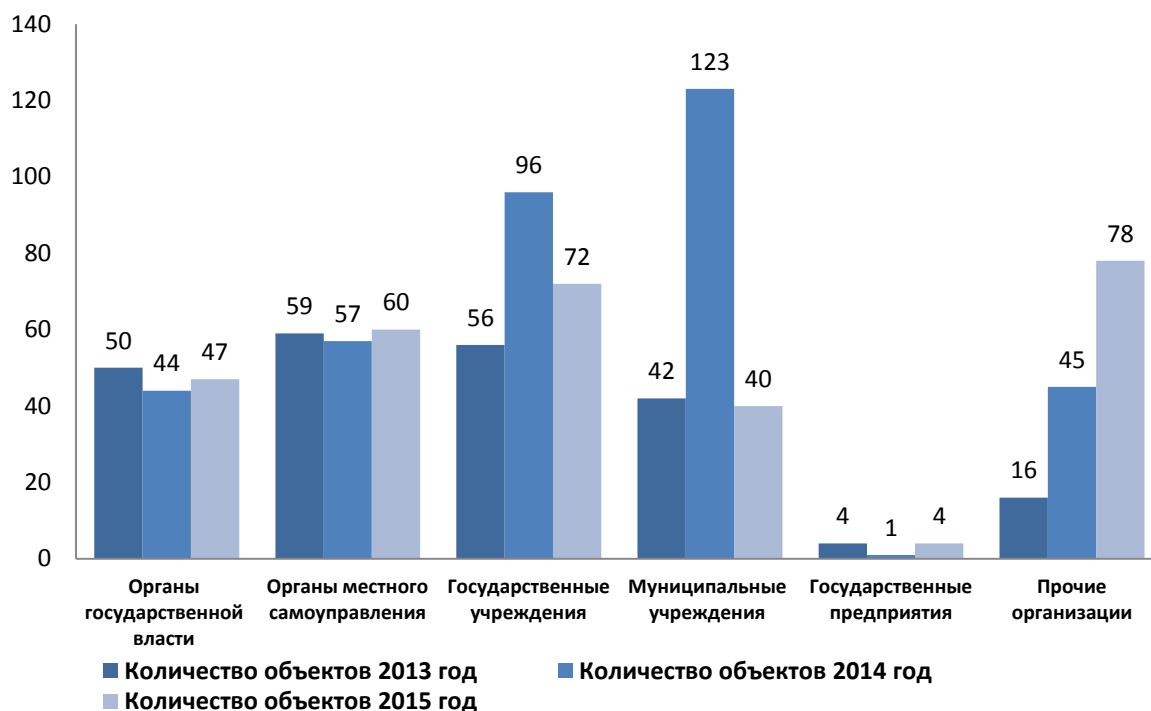


Диаграмма 1. Структура объектов контроля в 2013-2015 годах

В 2015 году Счетной палатой осуществлена проверка использования средств областного бюджета на реализацию 14 государственных программ Свердловской области (50% от числа утвержденных), в том числе на финансовое обеспечение исполнения государственных заданий, осуществление строительства, капитального ремонта и реконструкции, развитие дорожной инфраструктуры, 1 комплексной программы, а также 2 Законов Свердловской области.

В рамках реализации полномочия по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области, установленного подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, в 2015 году проведена проверка 4 государственных унитарных предприятий (ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», ГУП СО «Лесохозяйственное производственное объединение», ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта», ГУП СО «Управление снабжения и сбыта Свердловской области») и 1 открытого акционерного общества (ОАО «Уральский выставочный центр») с долей участия Свердловской области в уставном капитале.

Отчеты и материалы всех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей объектов контроля, после чего направлены в установленном порядке в Законодательное Собрание и Губернатору Свердловской области. Всего в 2015 году проведено 35 заседаний коллегии Счетной палаты. За 2015 год в работе коллегии Счетной палаты приняли участие депутаты Законодательного собрания Свердловской области при рассмотрении итогов

3 контрольных мероприятий и представители прокуратуры Свердловской области.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере (без учета неэффективного использования средств областного бюджета) на сумму 490811,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств областного бюджета на сумму 182361,8 тыс. рублей.

Показатели выявленных нарушений при использовании бюджетных средств в динамике за 2013-2015 годы приведены в диаграмме 2.

Общий объем выявленных нарушений в 2015 году уменьшился относительно 2014 года на 13,7%.

В 2015 году Счетной палатой продолжена практика применения методологических подходов, введенных в 2014 году путем внедрения в контрольную деятельность Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля, принятого в 2014 году Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Учитывая изложенный методологический подход к оценке выявленных нарушений, при проведении контрольных мероприятий установлено 105 фактов нарушений действующего федерального и областного законодательства, нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, без стоимостной оценки (в 2014 году – 64).

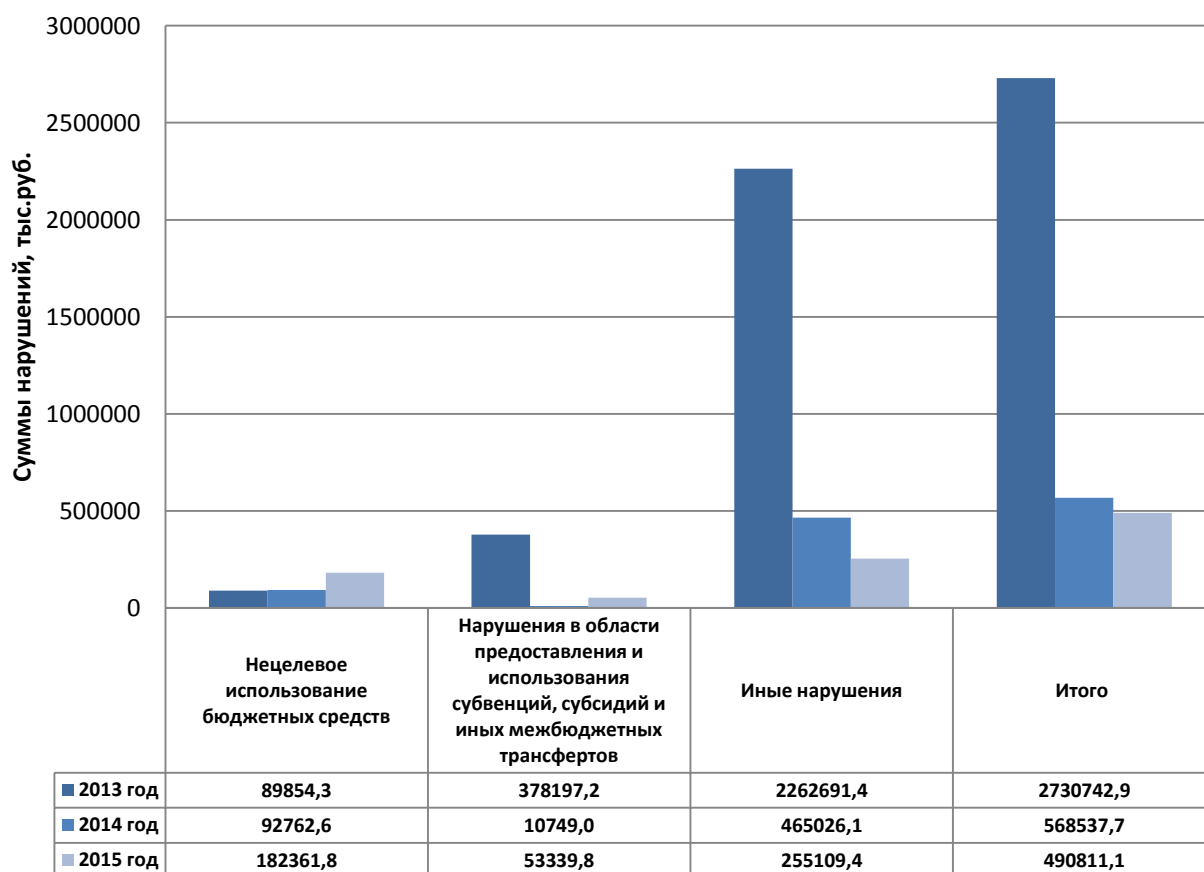


Диаграмма 2. Динамика выявленных нарушений при использовании бюджетных средств за 2013-2015 гг.

В общем объеме выявленных Счетной палатой нарушений при использовании бюджетных средств иные нарушения, имеющие стоимостную оценку, составили 255109,4 тыс. рублей, или 51,9% от суммы всех выявленных нарушений. К иным отнесены следующие нарушения:

- незаконное предоставление фондом «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» средств областного бюджета на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 68546,8 тыс. руб.;

- неподтверждение использования бюджетных средств в общей сумме 95741,5 тыс. руб. в соответствии с целями их предоставления из-за утраты фондом «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» первичных учетных документов;

- незаконное получение субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями промышленного комплекса средств областного бюджета в сумме 40753,63 тыс. рублей.

Во многом причинами выявленных Счетной палатой нарушений, в том числе имеющих процедурный характер, являются:

- 1) предоставление недостоверных сведений юридическими лицами, являющимися получателями субсидий из областного бюджета;

- 2) незаконные решения органов исполнительной власти о предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам, принятые в отсутствие оснований;

- 3) ненадлежащий контроль со стороны заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств реализации мероприятий государственных программ;

- 4) нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов со стороны органов местного самоуправления;

- 5) несоблюдение порядка формирования государственных заданий со стороны главных распорядителей бюджетных средств;

- б) несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями.

С целью устранения указанных причин нарушений Счетной палатой сформированы предложения о внесении изменений в порядки о предоставлении субсидий из областного бюджета:

- дополняющие перечни документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидий и межбюджетных трансфертов;

- уточняющие критерии отбора получателей субсидий;

- формирующие однозначную трактовку объектов субсидирования и целей государственной поддержки;

- устанавливающие требования обязательного включения в соглашения (договоры) показателей результативности использования бюджетных средств;

- предусматривающие основания для возврата субсидий, использованных незаконно (неэффективно), а также в результате предоставления недостоверных сведений на этапе отбора.

На диаграмме 3 представлены нарушения, выявленные в 2015 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий.



Диаграмма 3. Нарушения, выявленные в 2015 году, в разрезе категорий объектов контрольных мероприятий

Наибольший объем нарушений (44%) установлен в прочих организациях (коммерческих и некоммерческих организациях, получивших субсидии из областного бюджета).

Наряду с выявленными нарушениями в финансово-бюджетной сфере Счетной палатой установлены факты неэффективного использования средств областного бюджета на общую сумму 2528626,0 тыс. рублей (диаграмма 4).

Наибольшая доля неэффективного использования бюджетных средств обусловлена *отсутствием планируемого результата при произведенных расходах областного бюджета*.

При проверке исполнения администрациями муниципальных образований мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года» по реконструкции, восстановлению и капитальному ремонту гидротехнических сооружений установлены факты нерезультативного использования бюджетных средств на общую сумму 798034,5 тыс. рублей. Причиной являются банкротство подрядчика, продление сроков исполнения муниципальных контрактов,

отсутствие декларации безопасности гидротехнических сооружений, что делает невозможным их эксплуатацию.

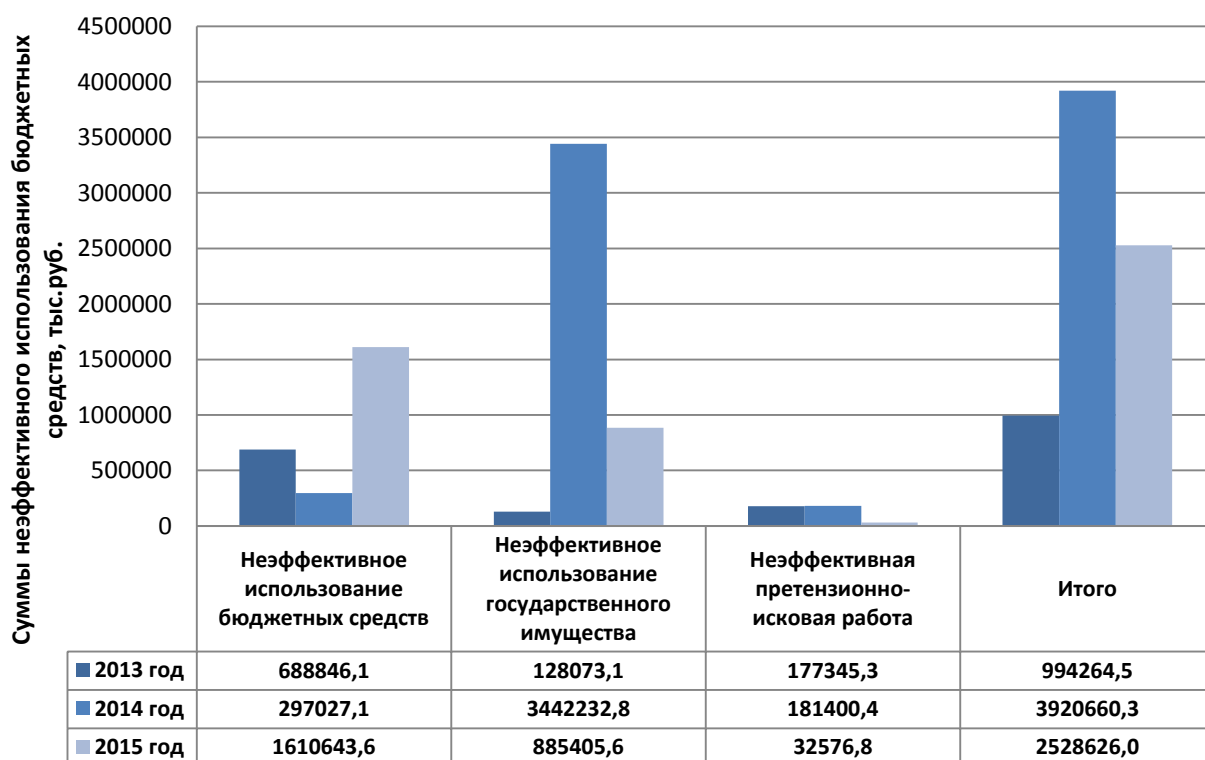


Диаграмма 4. Динамика выявленных фактов неэффективного использования бюджетных средств за 2013-2015 гг.

При проверке строительства международного выставочного центра установлено несоблюдение нормативных требований при проектировании и строительстве МВЦ, отсутствие в проектной документации решений по выполнению кольцевого перехватывающего дренажа вокруг участка строительства, а также невыполнение сроков реализации строительства, что привело к неэффективному использованию инвестиционных средств в объеме 323554,2 тыс. руб., из которых 214517,2 тыс. руб. расходы по строительству и консервации данного объекта (Конгресс – центра).

При проверке Министерства здравоохранения Свердловской области установлено неэффективное использование средств на сумму 79775,5 тыс. руб., связанное с неуменьшением объема субсидии подведомственным учреждениям при невыполнения ими количественных показателей государственного задания.

При проверке ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» установлено неэффективное использование средств на сумму 62250,4 тыс. руб., выразившееся в заключении сделки с ОАО «КРСУ» по приобретению права требования по взысканию долга с ООО «Медиа город» без реальной оценки возможности его взыскания (40688,0 тыс. руб.), а также приобретении 100% доли в уставном капитале ООО «Стиль» без проведения независимой оценки рыночной стоимости доли и

предоставлении целевых займов, по которым не осуществлялся возврат средств, при этом ООО «Стиль» впоследствии было ликвидировано, что привело к убыткам от финансовых вложений ГУПа (21562,4 тыс. рублей).

Наибольшая доля неэффективного использования государственного имущества обусловлено следующим:

- приобретение и использование дорожно-строительной техники для решения вопросов местного значения по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, привело к неэффективному использованию имущества стоимостью 63586,7 тыс. руб., выразившееся в передаче техники организациям частной формы собственности для использования в собственных интересах;

- имущество государственного унитарного предприятия на сумму 797688,3 тыс. руб. использовано неэффективно вследствие его изъятия из хозяйственной деятельности.

Счетной палатой в 2015 году отмечено снижение объемов неэффективной претензионно-исковой работы (сумма непредъявленных пеней и неустоек, выявленных в ходе контроля составила 22365,3 тыс. рублей, снижение в сравнении с 2014 годом в 8 раз). Основной причиной является то, что с введением в действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предъявление штрафных санкций стало обязанностью заказчиков, а не правом, как это было в период действия Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Результаты деятельности Счетной палаты в 2015 году подтверждают важность работы по повышению эффективности бюджетных расходов. Неэффективное использование бюджетных средств не является нарушением, не влечет реальной ответственности, зачастую является не устранимым, но во всех случаях вызывает негативные последствия.

Аудит в сфере закупок

В 2015 году Счетной палатой реализовывались полномочия по аудиту в сфере закупок, установленные Законом № 44-ФЗ.

Аудит в сфере закупок проводился в рамках 20 контрольных мероприятий, что составляет 50% от общего количества контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, а также в форме экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе аудита в сфере закупок установлено, что Правительством Свердловской области не выполнен план мероприятий по переходу Свердловской области на контрактную систему, утвержденный распоряжением от 09.12.2013 № 1995 (далее – план мероприятий), так до настоящего времени не приняты три нормативных правовых акта

определяющих порядок функционирования регионально информационной системы, порядок разработки типовых контрактов, порядок проведения мониторинга закупок.

В деятельности государственных заказчиков установлены нарушения и недостатки связанные:

- с некачественным планированием государственных закупок (нарушение сроков размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок, а также не размещение или неточное (неполное) размещение указанной информации),

- со злоупотреблениями при определении поставщика (искусственное дробление закупки «одноименных» товаров, работ, услуг на множество контрактов на сумму до 100 тыс. рублей, уход от конкурсных процедур закупок);

- с ограничением количества участников закупки при составлении конкурсной документации (установление требований, характерных только для одного товарного знака, установление необоснованно сжатых сроков исполнения контрактов, отсутствие четких объемных показателей услуг в натуральном и стоимостном выражении);

- с завышением начальной максимальной цены контракта (некачественное формирование проектно-сметной документации, двойной учет материалов и работ, завышение физических объемов работ);

- с нарушение прав субъектов малого предпринимательства (осуществлением закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме меньшем 15% совокупного годового объема закупок);

- с недобросовестным исполнением государственных контрактов (принятие и оплата фактически невыполненных работ, не оказанных услуг, принятие некачественных работ и услуг в отсутствие соответствующей экспертизы).

Указанные нарушения и недостатки подтверждаются контрольными мероприятиями, которыми было охвачено 27 государственных заказчиков и 84 муниципальных заказчика. Проверено 213 закупок на общую сумму 4449,1 млн. рублей.

Выявлено 30 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 72,7 млн. рублей, в том числе, при планировании закупок – 4 нарушения на 23,2 млн. рублей, при осуществлении закупок у единственного поставщика – 1 нарушение процедурного характера, в ходе исполнения контрактов – 25 нарушений, включая 4 процедурных нарушения и 21 нарушение на 49,5 млн. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок Правительству Свердловской области направлены следующие предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин способствовавших их появлению:

- принять нормативные правовые акты, предусмотренные планом мероприятий, а также уточнить сроки исполнения отдельных его положений;

- наделить Департамент государственных закупок Свердловской области полномочиями по определению поставщиков в случае применения закрытых способов их определения, по организации и проведению совместных закупок в интересах заказчиков на основании заключенных с ними соглашений по закупкам с начальной (максимальной) ценой контракта менее 1000,0 тыс. рублей;

- обеспечить взаимодействие Департамента государственных закупок Свердловской области и Министерства финансов Свердловской области по недопущению регистрации государственных контрактов, запланированных и заключенных без учета мотивированных требований Департамента государственных закупок Свердловской области

- при проведении мониторинга и аудита в сфере закупок, внести требование об использовании единого графического формата представления данных в целях обеспечения автоматизированной обработки информации о государственных контрактах, размещенной заказчиками Свердловской области на сайтах РФ и Свердловской области о государственных закупках.

Кроме того, Министерству финансов Свердловской области предложено рассмотреть возможность внесения изменений в порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный приказом от 25.05.2011 № 202, с целью совмещения бюджетного планирования и планирования осуществления закупок государственными заказчиками, как по целям, так и во времени их осуществления.

Информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Губернатора Свердловской области и Законодательного Собрания Свердловской области, размещена на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Меры, принятые по итогам контрольных мероприятий

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков, а также причин их возникновения Счетной палатой по итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 79 представлений, из них: в адрес органов государственной власти – 47, органов местного самоуправления – 13, государственных учреждений – 5; государственных предприятий – 3, муниципальных учреждений – 6 и прочих организаций – 2.

Все представления Счетной палаты рассмотрены объектами контроля в установленные действующим законодательством сроки. По результатам рассмотрения представлений, внесенных 2013-2015 годах, учтено 124 предложения Счетной палаты.

По итогам контрольных мероприятий проверяемыми органами и организациями предъявлено претензий на сумму 13637,2 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Свердловской области, устраняющие причины нарушений и недостатков:

- законы Свердловской области – 3;
- постановления Правительства Свердловской области – 6;
- иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти – 9;
- нормативно правовые акты органов местного самоуправления – 1.

По результатам рассмотрения объектами контрольных мероприятий представлений Счетной палаты 17 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

По итогам контрольных мероприятий в 2015 году направлено 43 предписания, в том числе: в адрес органов государственной власти – 1, органов местного самоуправления – 13, государственных учреждений – 20, прочих организаций – 9. Из них исполнено – 27 предписаний (62,7%), не наступил срок исполнения – 12 предписаний (27,9%), не исполнено – 4 предписания (9,3%), в том числе 2 предписания по причине обжалования в судебном порядке и не вступлением в силу решений судов, а за неисполнение 2 предписаний должностными лицами Счетной палаты составлены 2 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, по одному протоколу должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа, второй протокол находится на рассмотрении в суде.

Кроме того, в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, прочих организаций направлено 7 информационных писем с предложениями о рассмотрении и устранении причин нарушений и недостатков, изменении нормативных правовых актов и т.д.

Материалы 13 контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы: в прокуратуру Свердловской области – 8, в ГУ МВД России по Свердловской области – 3, в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области – 2. Материалы 12 контрольных мероприятий (в том числе направленных в 2014 годах) рассмотрены правоохранительными органами. ГУ МВД России по Свердловской области возбуждено 2 уголовных дела по материалам следующих контрольных мероприятий:

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 и 2014 годах (при необходимости в более ранние сроки) в форме субсидий фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства – возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 УК РФ;

- проверка использования имущества Свердловской области и средств областного бюджета, предоставленных открытому акционерному обществу

«Корпорация развития Среднего Урала» в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах» – возбужденно уголовное дело по части 1 статьи 201 УК РФ.

По уголовным делам, возбужденным на основании материалов Счетной палаты в 2014 году, в отношении должностных лиц Администрации Артемовского городского округа, бывшего Генерального директора ОАО «ЦМС», должностных лиц получателя субсидии ООО «Эко Недра» ведется предварительное следствие. В связи с волокитой и нарушением разумного срока уголовного судопроизводства по делу в отношении должностных лиц Администрации Артемовского городского округа Артемовской городской прокуратурой внесено требование об устранении указанных нарушений. Ход предварительного следствия по всем возбужденным на основании материалов Счетной палаты уголовным делам, поставлен Счетной палатой на контроль.

Материалы 4 контрольных мероприятий направлены Счетной палатой в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области. По результатам рассмотрения Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области подтвердило выводы Счетной палаты о наличии нарушений законодательства в сфере закупок, но, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, вынесло 9 постановлений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Материалы 5 контрольных мероприятий направлены Счетной палатой в Министерством финансов Свердловской области. По результатам рассмотрения Министерством финансов Свердловской области к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок привлечены 3 должностных лица, сумма штрафов – 60,0 тыс. рублей и 2 юридических лица, сумма штрафов – 260,0 тыс. рублей.

В рамках реализации возложенных полномочий должностными лицами в 2015 году составлено 40 протоколов об административных правонарушениях (в 2014 году – 26).

Все протоколы в установленном порядке рассмотрены Министерством финансов Свердловской области и судами Свердловской области в соответствии с подсудностью, к административной ответственности привлечены 13 юридических лиц и 16 должностных лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 498,4 тыс. рублей, что в 1,7 раза больше суммы штрафов в 2014 году (181,4 тыс. рублей).

Счетной палатой в 2015 году в отношении участников бюджетного процесса составлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения, которое было рассмотрено Министерством финансов Свердловской области.

По результатам рассмотрения объектами контрольных мероприятий представлений и предписаний Счетной палаты и принятым мерам в 2015 году устранено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 183807,04 тыс. рублей, что в 1,6 раза больше аналогичного показателя 2014

года (69534,2 тыс. рублей), в том числе возмещено денежными средствами – 19617,89 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий предотвращено потерь областного бюджета на сумму 350603,2 тыс. рублей, в том числе:

- при планировании ассигнований на бюджетные инвестиции органами исполнительной власти учтена возможность вовлечения возмещенного НДС в оборот в качестве источника бюджетных инвестиций, в частности ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» в 2016 году включены расходы на организацию промышленной станции на территории особой экономической зоны, за счет возмещенного НДС в объеме 182370,0 тыс. рублей.

Аналогично сократить расходы областного бюджета на предоставление средств областного бюджета ГУП «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» возможно путем определения дальнейших целей использования возмещенного НДС в размере 75917,4 тыс. рублей от использования ранее предоставленных бюджетных инвестиций;

- ОАО «Северский трубный завод» выполнены обязательства по соглашению с Правительством Свердловской области путем строительства и ввода в эксплуатацию 15800 кв. метров жилых домов, таким образом, обеспечена результативность использования средств областного бюджета в размере 82755,8 тыс. рублей;

- в рамках строительства второй очереди государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов» сэкономлено 49517,1 тыс. рублей, путем приобретения дополнительного оборудования за счет исключения завышенных объемов средств на формирование резерва на непредвиденные работы и затраты, премии за ввод объекта, ранее выполненных проектных работ;

- обеспечено исполнение государственного контракта между Государственным казенным учреждением Свердловской области «Фонд жилищного строительства» и ООО «Северный лес» на приобретение жилых помещений на территории муниципального образования «Восточное сельское поселение», что позволило зачислить в государственную казну Свердловской области 8 жилых помещений на общую сумму 9560,0 тыс. рублей.

Исполнение предписаний, представлений и информационных писем поставлено на контроль в Счетной палате. Ежеквартально коллегией Счетной палаты рассматриваются результаты исполнения требований, изложенных в предписаниях, и рассмотрения и учета предложений, изложенных в представлениях и информационных письмах.

1.2. Основные результаты иной деятельности

В целях организации и осуществления полномочий, установленных Законом № 62-ОЗ, проводились мероприятия для обеспечения правовых, кадровых, материально-технических, организационных, методологических, информационно-технологических условий деятельности Счетной палаты.

В целях осуществления внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой в 2015 году осуществлялось формирование штата сотрудников, предельная численность которого (59 человек) установлена Законодательным Собранием.

С целью формирования кадрового состава Счетной палатой в 2015 году проведено 4 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, в том числе на включение в кадровый резерв 1 конкурс. Среднесписочная численность сотрудников Счетной палаты в 2015 году составила – 40,6 чел.

По состоянию на 1 января 2016 года штат сотрудников укомплектован на 73%, штат старших инспекторов, инспекторов, на которых в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Закона № 6-ФЗ возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля, укомплектован на 90%.

В 2015 году инспектор Счетной палаты Алешина Вера Алексеевна была награждена Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

В целях реализации принципов гласности и открытости, во исполнение требований пункта 2 статьи 17 Закона № 62-ОЗ на официальном сайте Счетной палаты (www.spsob6.ru) размещена информация о планах работы, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также текущей деятельности Счетной палаты в 2015 году.

В рамках взаимодействия с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации председатель Счетной палаты в 2015 году принял участие в ряде мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в том числе в расширенном заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации, посвященном 20-летию со дня образования ведомства.

Председатель Счетной палаты и заместитель председателя Счетной палаты продолжили работу в составе Правовой комиссии и Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рамках деятельности указанных комиссий осуществлялась работа по подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, обобщению опыта внедрения классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного финансового (аудита) контроля.

В 2015 году Счетная палата являлась членом рабочей группы по повышению эффективности управления государственными и муниципальными финансами.

Счетная палата принимала участие в семинарах, научно-практических конференциях, круглых столах с участием контрольно-счетных органов других субъектов, в том числе входящих в Уральский федеральный округ, а также в заседаниях Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Счетной палатой в 2015 году осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее – КСО МО) по повышению уровня и эффективности контроля, повышению профессиональной подготовки сотрудников КСО МО.

В 2015 году продолжила свою деятельность Ассоциация контрольно-счетных органов Свердловской области (далее – Ассоциация), являющаяся основным инструментом взаимодействия Счетной палаты и КСО МО. По состоянию на 31 декабря 2015 года членами Ассоциации являются Счетная палата и 72 КСО МО, за исключением Счетной палаты города Екатеринбурга.

В 2015 году проведено 2 общих собрания Ассоциации, 3 заседания Президиума Ассоциации, 7 заседаний в управленческих округах для решения вопросов, возникающих в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

С целью оказания методической, правовой и информационной помощи, в 2015 году проведено 4 семинара по обсуждению актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

Ассоциацией в 2015 году проведена работа по мониторингу приведения штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с методикой определения расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области. По состоянию на декабрь 2015 года штатная численность составляет 231 человек (увеличение на 1,3% по сравнению с 2014 годом). По состоянию на 31 декабря 2015 года представительные органы 28 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не довели численность сотрудников контрольно-счетных органов до минимальной расчетной.

В 2015 году была продолжена работа по организации курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. Счетной палатой при организационной поддержке Ассоциации и во взаимодействии с Департаментом кадров и наград Администрации Губернатора Свердловской области в 2015 году были организованы курсы повышения квалификации для 69 сотрудников.

В отчетном периоде была продолжена работа по консультированию контрольно-счетных органов муниципальных образований по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля и иных вопросов их деятельности, а наиболее актуальные вопросы размещались на

официальном сайте Счетной палаты и обсуждались на окружных совещаниях.

Контрольно-счетным органам 5 муниципальных образований (Артемовский ГО, МО г. Ирбит, Махневское МО, ГО Первоуральск, ГО Сухой Лог) была оказана правовая помощь в форме подготовки документов, предоставления юридического сопровождения для участия в судебных процессах, связанных с осуществлением внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, оказывалась помощь представительным органам муниципальных образований при проведении аттестации и назначении на должность председателей контрольно-счетных органов (Махневское муниципальное образование, Нижнетуринский городской округ).

Счетная палата в 2015 году оказывала информационную поддержку Контрольно-счетной палате города Судака Республики Крым, направлены методические материалы.

Счетной палатой на основании обращения председателей Контрольно-счетных органов Артинского городского округа и Камышловского муниципального района в соответствии со статьей 16 Закона № 62-ОЗ проведен анализ деятельности указанных контрольно-счетных органов, по результатам которого в адрес Дум, глав и председателей контрольно-счетных органов направлены предложения по устранению недостатков и повышению эффективности деятельности.

Также одной из важных сфер деятельности Счетной палаты является рассмотрение обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ). В целях реализации указанного Федерального закона в Счетной палате разработано и утверждено Положение о рассмотрении обращений граждан, поступивших в Счетную палату. В 2015 году Счетной палатой рассмотрено 27 обращений граждан, все обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Закона № 59-ФЗ.

Из поступивших и рассмотренных обращений:

- 3 обращения направлены для рассмотрения по подведомственности;
- 3 обращения направлены в прокуратуру Свердловской области в части рассмотрения вопросов о наличии в описанных фактах признаков уголовных преступлений;
- 4 обращения рассмотрены в рамках запланированных Счетной палатой в 2015 году 4 контрольных мероприятий;
- 2 обращения рассмотрены и учтены при формировании плана работы Счетной палаты на 2016 год;
- 3 обращения признаны анонимными;
- по 4 обращениям решение поставленных вопросов не входит в компетенцию Счетной палаты;
- на 8 обращений гражданам направлены разъяснения в рамках заданных вопросов.

Граждане обращались по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, использования межбюджетных трансфертов. Все обращения граждан рассмотрены Счетной палатой в установленном федеральным законодательством порядке и направлены уведомления о рассмотрении (ответы) на указанные в обращениях адреса.

2. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты

2.1 Итоги комплексных мероприятий Счетной палаты

В отчетном периоде Счетной палатой в рамках закрепленных Законом № 62-ОЗ полномочий реализовывался ряд комплексных мероприятий.

В 2015 году в полном объеме реализовано полномочие, установленное подпунктом 3 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, и проведены внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2014 год, в рамках которых были проверены 39 участников бюджетного процесса Свердловской области, а также Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области. Кроме того, Счетной палатой подготовлены заключения на законопроекты об исполнении областного бюджета за 2014 год и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2014 год.

По итогам проведенных внешних проверок фактов неполноты и недостоверности годовых отчетов не выявлено.

В рамках полномочий, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, проводились финансово-экономические экспертизы, по результатам которых подготовлено 1 заключение Счетной палаты на проект закона Свердловской области о внесении изменений в закон Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, а также 2 заключения Счетной палаты на проекты законов Свердловской области о внесении изменений в закон Свердловской области об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Основная задача экспертизы проектов законов о внесении изменений в областной бюджет – это контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса, в том числе непревышение предельного значения дефицита бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса, непревышение предусмотренного в законопроекте предельного объема государственного долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса.

В результате экспертизы данных проектов законов установлено отсутствие нарушений в данном направлении.

Кроме того, проведены финансово-экономические экспертизы и составлены заключения Счетной палаты на проекты законов Свердловской области об областном бюджете на 2016 год и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2016 год. Нарушений бюджетного законодательства при экспертизе данных законопроектов не выявлено.

При рассмотрении проекта закона Свердловской области об областном бюджете Счетная палата принимала участие в работе временной согласительной комиссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона.

В целях исполнения подпункта 2 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ Счетной палатой осуществлялся контроль исполнения областного бюджета в 2015 году. Подготовлена информация об исполнении областного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2015 года, а также бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2015 года.

В 2015 году Счетная палата являлась участником рабочей группы по стратегическому планированию. При реализации полномочий в сфере стратегического планирования Счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Свердловской области «О стратегическом планировании Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», а также «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы».

2.2. «Доходы областного бюджета. Расходы на государственное управление. Расходы на управление государственной собственностью»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки выполнения Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области в 2013-2014 годах функций главного администратора (администратора) доходов областного бюджета от использования и реализации недвижимого имущества, находящегося в казне Свердловской области» установлено следующее.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области не создан Реестр государственного имущества Свердловской области, как информационной системы, представляющей собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета объектов государственной собственности Свердловской области и предоставления сведений о них. Реестр государственного имущества Свердловской области представляет собой разрозненные информационные системы, представленные в КИАС, 1С:Бухгалтерия, а также других документах, что не дает возможности оперативного получения полной и достоверной

информации об объектах собственности Свердловской области, в том числе в аналитических срезах.

В целях устранения указанного нарушения Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области ведется разработка единой информационной системы.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области не проводилась инвентаризация объектов имущества казны с целью установления их фактического наличия и состояния.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области не исполнялось полномочие по переоценке объектов недвижимого имущества казны в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Свердловской области, утверждающего Порядок проведения переоценки. Установлено нарушение при ведении бухгалтерского учета объектов имущества казны Свердловской области, в связи с отсутствием утвержденного Министерством финансов Свердловской области порядка ведения аналитического (инвентарного) учета по объектам в составе имущества казны

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес Правительства Свердловской области и Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области внесены представления об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

В целях устранения нарушений Правительством Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 29.07.2015 № 676-ПП «Об утверждении порядка переоценки нефинансовых активов, составляющих государственную казну Свердловской области» (далее – Порядок № 676-ПП).

В соответствии с пунктом 6 Порядка № 676-ПП, переоценка нефинансовых активов проводится после проведения их инвентаризации. В соответствии с пунктом 2 постановления ПСО от 12.03.2014 № 160-ПП «Об утверждении порядка проведения инвентаризации государственного казенного имущества Свердловской области» Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области проводит плановую инвентаризацию имущества в срок до 31.12.2016.

Исполнение представлений поставлено на контроль.

2) *В ходе проверки соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения государственному унитарному предприятию Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», и средствами областного бюджета, выделенными на приобретение и осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Свердловской области, в 2012 - 2014 годах, установлено следующее.*

ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» (далее – Предприятие) в процессе использования

средств областного бюджета предоставленных в форме бюджетных инвестиций, возмещен НДС в сумме 75917,4 тыс. рублей, средства поступили в распоряжение предприятия и использованы на собственные нужды. В тоже время Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области не реализована возможность вовлечения данных средств в качестве источника бюджетных инвестиций, либо возврата данных средств в доход областного бюджета, как экономия при реализации бюджетных инвестиций в размере 75917,4 тыс. рублей. Причиной стало отсутствие нормативно закреплённого порядка использования указанных средств.

Предприятием, в ходе исполнения условий предоставления средств областного бюджета совершались сделки по безвозмездной передаче имущества, в результате которых утрачено право на возмещение НДС в сумме 43752,1 тыс. рублей, что повлияло на обеспеченность предприятия оборотными средствами.

Предприятие осуществило выкуп помещений по цене в 2,2 раза превышающей ценовые предложения по продаже офисных помещений в центре Екатеринбурга, в результате неэффективно использованные средства составили 88098,2 тыс. рублей.

В казну Свердловской области незаконно изъято имущество (основные средства) Предприятия, в том числе имущество, приобретенное за счет собственных средств (чистой прибыли) Предприятия, на сумму 797688,3 тыс. руб. (по остаточной стоимости имущества), что послужило основной причиной убыточности в проверяемом периоде.

Финансовые вложения осуществлялись Предприятием в проверяемом периоде преимущественно за счет средств, полученных из областного бюджета на увеличение уставного фонда, при этом инвестиционная деятельность в форме финансовых вложений не относится к уставным видам деятельности предприятия. Кроме того, финансовые вложения привели к отрицательному финансовому результату (убыткам) и нанесению ущерба Предприятию.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления в адрес Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области и Предприятия с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представлений поставлено на контроль.

Материалы проверки в части нанесенного ущерба Предприятию при заключении сделок с ООО «Стиль», ООО «ПК БСУ-групп» и ООО «Медиа город» направлены в ГУ МВД РФ по Свердловской области.

3) В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Уральский выставочный центр» в 2010-2014 годах по реализации проекта строительства и эксплуатации Уральского международного выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО» установлено следующее.

В целях строительства международного выставочного центра между ОАО «Уральский выставочный центр» (далее – Общество) и ОАО «Синара Девелопмент» был заключен договор инвестирования.

Работы по строительству международного выставочного центра в ноябре 2010 года начаты без разрешения на строительство, а также без оформления прав на земельный участок, используемый под застройку.

Половину срока строительство международного выставочного центра фактически осуществлялось без проектной документации, подтвержденной положительным заключением государственной экспертизы, и без разрешения на строительство. Продолжительность строительства определена на основании соответствующих СНиП в количестве 48 месяцев. Директивная продолжительность строительства, установленная договором генерального подряда, составила 9 месяцев.

Сжатые сроки выполнения земляных работ (9 месяцев вместо установленных проектом 48 месяцев) и невозможность выполнить необходимое уплотнение грунта в зимний период, привели к тому, что в течение 2011-2014 года насыпной грунт давал усадку на величину ориентировочно 20-30 см. Таким образом, Общество вынуждено было нести расходы по устранению указанных недостатков за счет инвестиционных средств в объеме 109037,0 тыс. рублей.

Не проведение мероприятий, обеспечивающих перехват и отведение вод от земляной насыпи путем обустройства кольцевой системы дренажа, может привести, к отсутствию стабилизации грунтов насыпи в силу их высокой водонасыщенности. Следовательно, при отсутствии кольцевого перехватывающего дренажа вокруг участка, на котором расположен Международный выставочный центр, работы по восстановлению земляной насыпи будут требоваться постоянно.

Проектно-сметная документация на строительство Конгресс – центра Обществом не разрабатывалась. Работы по строительству Конгресс – центра были выполнены на сумму 28163,8 тыс. руб., но в последующем были законсервированы. Стоимость работ по консервации Конгресс – центра составила 186353,4 тыс. руб. (без учета НДС). Общая сумма расходов по строительству и консервации данного объекта составила 214517,2 тыс. рублей.

Таким образом, ОАО «Уральский выставочный центр» не соблюдались нормативные требования при проектировании и строительстве Международного выставочного центра, что привело к неэффективному использованию инвестиционных средств в объеме 323554,2 тыс. рублей

Обществом осуществлены неэффективные расходы в размере 59600,0 тыс. руб. по договорам с ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» на подготовку документов по предоставлению государственной гарантии по кредитному договору и юридическому сопровождению и консультированию, фактически данные работы могли быть произведены непосредственно Обществом.

Неэффективная претензионно-исковая работа Общества с основным контрагентом ООО «Формика» привела к недополучению Обществом доходов (пени) в размере 2052,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления в адрес Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области и Общества с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представлений поставлено на контроль.

2.3. «Расходы на развитие экономики»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 и 2014 годах (при необходимости в более ранние сроки) в форме субсидий фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» установлено следующее.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фондом «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» средства областного бюджета на сумму 68546,8 тыс. руб. использованы незаконно, на сумму 5661,4 тыс. руб. использованы не по целевому назначению, на сумму 6228,0 тыс. руб. использованы нерезультативно.

Установлено незаконное получение финансовой поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства на сумму 18948,8 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой направлено 3 представления и 1 предписание в адрес объектов проверки.

Правительству Свердловской области предложено установить в государственной программе Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года» условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по каждой форме, предусмотренной статьей 8 Закона № 10-ОЗ, предусмотрев:

- при оказании финансовой поддержки посредством предоставления субсидий обязанность возврата получателем субсидии в случае:

выявления факта использования объекта субсидирования за пределами территории Свердловской области и отсутствия у получателя субсидии объекта субсидирования до истечения срока представления сведений об основных и дополнительных финансово-экономических показателях (3 года); представления недостоверных сведений для получения субсидии;

- право сокращения финансовой поддержки для каждого получателя в случае недостаточности объема финансирования пропорционально проценту недостаточности;

- при оказании финансовой поддержки посредством предоставления субсидии на компенсацию затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров, в договорах на получение субсидии:

- обязательность установления в договорах плановых показателей эффективности с отчетностью в течение 3 календарных лет после получения субсидии;

- предоставление в составе заявки на получение субсидии документов, подтверждающих год выпуска оборудования (технический паспорт и др.).

- при оказании финансовой поддержки посредством предоставления субсидий действующим инновационным компаниям в Свердловской области, представление форм статистической отчетности, подтверждающих осуществление инновационной деятельности (форма №2-МП) в составе заявки на получение субсидии;

- при оказании финансовой поддержки посредством предоставления субсидии на возмещение части затрат на выплату первого взноса по договорам лизинга, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства:

- осуществление оценки заявок на получение субсидии в соответствии с критериями оценки степени физического или морального износа оборудования, а также перечень необходимых документов для подтверждения отсутствия факта физического или морального износа;

Предписание полностью исполнено фондом «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства», в областной бюджет возмещены средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 5661,4 тыс. рублей.

В рамках реализации предложений Счетной палаты Фондом «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» осуществляется взыскание незаконно полученных субъектами малого и среднего предпринимательства средств поддержки. Предъявлено исковых требований на 15597,2 тыс. рублей, в том числе получено исполнительных листов на сумму 5000,0 тыс. рублей. Исполнение представлений Счетной палаты поставлено на контроль.

2) *В ходе проверки использования субсидий, предоставленных организациям промышленного комплекса Свердловской области в 2014 году на возмещение затрат на внедрение в производство (практическую деятельность) новых, значительно технологически измененных или усовершенствованных продуктов (товаров, работ, услуг), производственных процессов, новых или усовершенствованных технологических процессов или способов производства (передачи) услуг в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие*

промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Комиссией Министерства промышленности и науки Свердловской области допущены к отбору и признаны победителем заявки ЗАО «ТПФ «ЮТ» и ЗАО «Уралинтех», не отвечающие требованиям Порядка предоставления субсидий организациям промышленного комплекса Свердловской области в 2014 году на возмещение затрат на внедрение в производство (практическую деятельность) новых, значительно технологически измененных или усовершенствованных продуктов (товаров, работ, услуг), производственных процессов, новых или усовершенствованных технологических процессов или способов производства (передачи) услуг.

ООО «Лесников», ЗАО «Торгово-промышленная фирма «ЮТ», ЗАО «Уралинтех» незаконно получена субсидия на общую сумму 21804,8 тыс. руб., вследствие предоставления недостоверной информации для получения субсидий и предъявлении к субсидированию незаконно завышенной первоначальной стоимости оборудования, затрат на приобретение материальных ценностей, не являющихся оборудованием.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес Министерства промышленности и науки Свердловской области с предложениями по внесению изменений в порядок предоставления субсидий с целью исключения возможности повторения выявленных нарушений и недостатков, предписания в адрес ЗАО «Торгово-промышленная фирма «ЮТ» и ЗАО «Уралинтех» с требованиями о возврате незаконно полученных средств областного бюджета.

Материалы проверки по ООО «Лесников» направлены в ГУ МВД России по Свердловской области.

Исполнение представления и предписаний поставлено на контроль.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2014 году на финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие науки и инфраструктуры инноваций» в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Комиссией Министерства промышленности и науки Свердловской области допущена к отбору и признана победителем заявка ООО «Уралхимпласт-Амдор», не отвечающая требованиям Порядка проведения отбора резидентов технопарков в Свердловской области, реализующих проекты по производству инновационной продукции, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2014 – 2020 годах.

Министерством промышленности и науки Свердловской области неэффективно (неэкономно) использованы средства областного бюджета в сумме 450,0 тыс. руб., на оплату услуг по оказанию консультаций промышленным предприятиям в части подготовки документов для получения субсидии. Оказание такого рода консультаций является

непосредственным полномочием Министерства промышленности и науки Свердловской области.

ООО «Уралхимпласт-Амдор» незаконно получена государственная поддержка на сумму 1909,6 тыс. руб., поскольку им не подтверждены расходы, связанных с производством и реализацией инновационной продукции. Указанные средства добровольно возвращены ООО «Уралхимпласт-Амдор» в областной бюджет.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес Министерства промышленности и науки Свердловской области и информационное письмо в Правительство Свердловской области с предложениями о внесении изменений в порядок предоставления субсидии.

Исполнение представления поставлено на контроль.

4) В ходе проверки использования субсидий, предоставленных в 2014 году (при необходимости – более ранние периоды) на поддержку экономически значимой региональной программы «Развитие молочного скотоводства Свердловской области в 2013 – 2015 годах» в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области незаконно предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям средства областного бюджета на сумму 3900,8 тыс. руб., из которых 134,0 тыс. руб. добровольно возвращены сельскохозяйственным товаропроизводителям в областной бюджет.

Установлено незаконное получение государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями на общую сумму 976,7 тыс. руб., выразившееся в предоставлении недостоверных сведений для получения субсидий, а именно, документов на фактически невыполненные работы.

Средства областного бюджета в сумме 446,3 тыс. руб. использованы неэкономно, поскольку возмещены завышенные объемы стоимости строительных работ в связи с некачественно проведенной экспертизой сводных сметных расчетов стоимости строительства, а также с отсутствием в Порядке предоставления субсидий положения о возможности проведения перерасчета субсидии за предыдущий период в связи с корректировкой сметной стоимости строительства.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области направлено представление с предложениями по устранению нарушений и недостатков выявленных в ходе контрольного мероприятия, внесению соответствующих изменений в порядок предоставления субсидии, 5 сельскохозяйственным товаропроизводителям направлены предписания, из которых 4 исполнены в полном объеме, за неисполнение 1 предписания должностное лицо сельскохозяйственного товаропроизводителя привлечено к административной ответственности.

Исполнение представления поставлено на контроль.

5) *В ходе проведения проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2014 и 2015 годах на реализацию мероприятия «Организация и проведение ежегодной Международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

Министерством экономики Свердловской области начальная (максимальная) цена контракта на проведение ежегодной Международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» определена с превышением минимально возможную цену на 28500,0 тыс. рублей;

В техническом задании к контракту детально не расписан набор работ, услуг по мероприятиям, нечетко сформулированы требования к техническим и функциональным характеристикам оборудования, мебели, что не позволило в дальнейшем идентифицировать представленные в составе отчетных данных оборудование и мебель, заявленному в Контракте, а также сопоставить их стоимость с эквивалентами.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства инвестиций и развития Свердловской области направлено представление с предложением внесения изменений в государственный контракт в части устранения выявленных недостатков.

Исполнение представления поставлено на контроль.

2.4. «Расходы на развитие инфраструктуры»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) *В ходе проведения проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Повышение качества условий проживания населения Свердловской области» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, допускались нарушения порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации лифтового хозяйства в многоквартирных жилых домах. Так, соглашения о предоставлении субсидии заключались в отсутствие заключений о достоверности сметной стоимости мероприятий. Кроме того, установлены факты, когда такие соглашения заключались в отсутствие муниципального нормативного правового акта об утверждении порядка предоставления соответствующих субсидий.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты незаконного использования бюджетных средств органами местного самоуправления на сумму 230,8 тыс. руб., которые в ходе контрольного мероприятия были возвращены в областной бюджет.

По фактам выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой направлено 1 представление в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области с предложениями по внесению изменений в подпрограмму, в части уточнения задач подпрограммы, порядка и условий предоставления субсидии. Указанные предложения учтены Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при разработке проекта государственной программы в новой редакции, которая утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2015 №230-ПП.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Свердловской области» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Отчет Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области об исполнении подпрограммы «Повышение качества условий проживания населения Свердловской области» (далее – отчет) содержал недостоверные данные, фиксирующие достижение заданных значений целевых показателей. Причинами этих недостатков стало:

- формирование отчета в отсутствии данных Территориального органа государственной статистики по Свердловской области за 2014 год;
- непредоставление или предоставление неполной информации органами местного самоуправления в ходе мониторинга, проводимого Министерством Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Кроме того, при оценке достижения заданных значений целевых показателей выявлены неточности у 18 из 47 целевых показателей проверяемой Подпрограммы. Так, по некоторым показателям (группам показателей) вычисление итогового значения выполнения плановых значений производилось вопреки логике самого показателя (показатели «обратной зависимости»). Например, «Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии», «Удельный расход тепловой энергии в многоквартирных домах (в расчете на 1 кв.метр общей площади)».

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области направлено представление с предложением по внесению изменений в отчет о реализации государственной программы в части уточнения информации по фактическому исполнению целевых показателей, в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на

территории Свердловской области, направлено 4 представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Исполнение представлений поставлено на контроль.

3) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Свердловской области» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

Целевые показатели Подпрограммы: «Количество расселяемых аварийных многоквартирных домов в год», «Количество граждан, переселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом» и «Общая площадь расселяемых жилых помещений в год» не отвечают требованиям адекватности, объективности, однозначности и достоверности, поскольку отражают не конкретный результат выполнения данных мероприятий и достижение фактических результатов, а всего лишь состояние проблемы, которую необходимо решить. При этом в Программе не были прописаны ни механизм сбора соответствующих данных, ни методика расчета значений рассматриваемых целевых показателей. Счетная палата при подготовке заключений на проекты внесения изменений в Программу неоднократно указывала на данные недостатки. В 2015 году в Программу были внесены соответствующие изменения (утверждены механизм сбора данных и методика расчета значений целевых показателей). Однако полностью вышеперечисленные недостатки устранены не были.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области неэффективно использованы бюджетные средства в объеме 27849,4 тыс. рублей, в том числе:

- в результате неумения объема финансирования мероприятий при наличии экономии средств по результатам торгов в процессе реализации мероприятия органами местного самоуправления;

- предоставления органам местного самоуправления средств областного бюджета на строительство дополнительных 787,13 кв. м. для предоставления гражданам из аварийного жилого фонда, общая площадь которых превышает общую площадь ранее занимаемых ими жилых помещений.

Бюджетные средства в сумме 24414,3 тыс. руб. использованы муниципальными образованиями незаконно, в том числе 24048,7 тыс. руб. не по целевому назначению на оплату фактически невыполненных работ.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и 2 муниципальных образований направлены представления с предложениями по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в частности, по внесению изменений в порядок предоставления субсидий, в адрес 2 муниципальных образований направлены предписания с

требованием возврата средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению.

Исполнение представлений и предписаний поставлено на контроль.

По фактам нецелевого расходования бюджетных средств материалы проверки направлены в Следственное управление Следственного Комитета Российской Федерации по Свердловской области и в прокуратуру Свердловской области.

4) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

При анализе объемов финансового обеспечения переданных полномочий установлено, что финансовое обеспечение осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых была передана органам государственной власти Свердловской области в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, производилась в 2014 году за счет средств федерального и областного бюджетов. Основной причиной необходимости выделения средств из областного бюджета стало то обстоятельство, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации не был установлен необходимый для расчета объема данных субвенций порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов, предусмотренный пунктом 3 Методики распределения соответствующих субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 838.

При проверке, проводимой Счетной палатой Российской Федерации, были установлены аналогичные факты, по которым в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации внесено представление об установлении порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации. По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлено письмо в Счетную палату Российской Федерации с предложением о предоставлении информации об исполнении представления Счетной палаты Российской Федерации.

При проверке формирования государственного задания установлено, что Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в отношении ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» в нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ и пункта 32 положений Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП часть государственного

задания на проведение государственных работ по защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда Свердловской области была сформирована без финансового обеспечения.

При проверке соблюдения законодательства в сфере закупок установлено, что в нарушение пункта 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявлены факты неприменения установленных в государственных контрактах мер ответственности. Так, при нарушении сроков выполнения 6 государственных контрактов, заключенных Департаментом лесного хозяйства Свердловской области и ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов», не были предъявлены штрафные санкции на общую сумму 1504,5 тыс. рублей.

В адрес Департамента лесного хозяйства Свердловской области и ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» направлены представления с предложениями об устранении выявленных проверкой нарушений при формировании государственного задания и обеспечении предъявления штрафных санкций.

Исполнение представлений и предписаний поставлено на контроль.

2.5. «Расходы на социальную сферу»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Министерством физической культуры спорта и молодежной политики Свердловской области в нарушение пункта 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, абзаца второго пункта 1 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП формирования государственного задания подведомственным учреждениям осуществлялось не в соответствии с их основными видами деятельности.

ГБУ Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий»:

-3961,6 тыс. руб. использованы незаконно на командирование тренеров и спортсменов на спортивные мероприятия за пределы Свердловской области для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях, что не

соответствует по содержанию государственному заданию, согласно которому средства направлялись либо на участие в спортивных соревнованиях только на территории Свердловской области;

- 9126,8 тыс. руб. использованы незаконно на проведение спортивных праздников и конференции вместо организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий Свердловской области.

НОУ ДПО Зареченская спортивно-техническая школа «Орион» РО ООГО ДОСААФ СО нецелевым образом использованы средства областного бюджета на сумму 520,0 тыс. руб., направленные на приобретение маломерного судна, которое фактически не было получено, право собственности на которое числится за прежним владельцем.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Свердловской области, Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области направлены представления с предложениями по внесению изменений в учредительные документы подведомственных учреждений, в части приведения основных видов деятельности в соответствии с утверждаемыми государственными заданиями; в адрес 2 учреждений направлены представления и предписания.

НОУ ДПО Зареченская спортивно-техническая школа «Орион» РО ООГО ДОСААФ СО предписание исполнено в полном объеме, устранено нарушения на 520 тыс. рублей, должностное лицо ГБУ Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий» привлечено у административной ответственности за неисполнение предписания.

Исполнение предписания и представлений поставлено на контроль.

2) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие культуры и искусства» государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

В нарушение статьи 2 Закона Свердловской области от 29.10.2013 № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области» 320,0 тыс. руб. оплачены Министерством культуры Свердловской области в ходе реализации мероприятия по выплате стипендий молодым талантливым авторам, стипендиатам, возраст которых превышает 30-ти летний возраст молодежи.

60 тыс. руб. профинансированы Министерством культуры Свердловской области профессиональным творческим работникам – ветеранам Свердловской области после их смерти. Причиной явилось то, что Министерством культуры Свердловской области в развитие пункта 9 Положения, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 28.11.2006 № 1042-УГ, не разработан механизм прекращения выплат пособия творческим работникам в случае их смерти.

В нарушение пункта 1 статьи 711 и пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса РФ средства в сумме 571,2 тыс. рублей использованы государственным учреждением не по целевому назначению – на оплату фактически не выполненных работ.

По указанным фактам должностными лицами Счетной палаты составлены 3 протокола об административном правонарушении, которые в установленном порядке рассмотрены, три организации привлечены к административной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства культуры Свердловской области направлено представление с предложениями по приведению в соответствие с законодательством Положения о порядке назначения и выплаты стипендий талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства, а также по разработке порядка, предусматривающего прекращение выплат ежемесячных пособий творческим работникам, в случае их смерти. В адрес 2 государственных учреждений направлены предписания с требованиями возврата средств областного бюджета, использованных на оплату фактически не выполненных работ.

Исполнение предписаний и представления поставлено на контроль.

3) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие образования в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области» установлено следующее.*

В нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области средства областного бюджета направлены шести подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, не относящихся к сфере образования. Фактически профинансированы:

- услуги в области спорта (по спортивной подготовке и по обеспечению доступа к открытым спортивным объектам) на сумму 131137,7 тыс. руб.;

- услуга по организации и обеспечению лечения, оздоровления и (или) отдыха детей, оказываемая согласно утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ в составе средств на молодежную политику и оздоровление детей на сумму 5400,0 тыс. рублей.

Указанные действия Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области привели к нецелевому использованию средств областного бюджета в размере 136537,7 тыс. рублей.

Причина указанных нарушений Министерством физической культуры спорта и молодежной политики Свердловской области устранена при внесении изменений в областной бюджет 2015 года и при формировании бюджета 2016 года, в котором соблюдены Указания о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в части отнесения услуг по спортивной подготовке и обеспечению доступа к открытым спортивным объектам к расходам раздела «Физическая культура и спорт».

По указанным фактам должностными лицами Счетной палаты составлены 6 протоколов об административных правонарушениях, которые рассмотрены Кировским районным судом г. Екатеринбурга. Согласно вынесенным постановлениям, за нецелевое использование бюджетных средств виновное лицо привлечено к административной ответственности, и ему назначено наказание в виде штрафов. Указанные постановления обжалованы должностным лицом в Свердловский областной суд.

В ходе проверки установлено, что Правительством Свердловской области дано поручение Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области обеспечивать на льготных условиях в течение 10 лет путевками в оздоровительный лагерь «Зеленый мыс» детей работников ОАО «Уральский электрохимический комбинат», организаций государственной корпорации «Росатом», что противоречит статье 13 Закона Свердловской области от 15.06.2011 № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», пункту 8 постановления Правительства Свердловской области от 09.04.2015 № 245-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012 – 2014 годах».

По результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Свердловской области, Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области направлены представления с предложениями по устранению противоречий поручений Правительства Свердловской области действующему законодательству при организации отдыха и оздоровления детей, в адрес государственного учреждения направлено предписание.

Исполнение предписания и представлений поставлено на контроль.

4) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на капитальный ремонт и приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей» установлено следующее.

При предоставлении средств субсидии Правительством Свердловской области не соблюден принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований (статья 31.1 БК РФ) – субсидия муниципальному образованию «город Лесной» распределена в нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий.

При проверке выполнения условий о софинансировании проведения ремонтных работ в загородных оздоровительных лагерях в соответствии с соглашениями установлено их невыполнение в муниципальном образовании Алапаевское, отчет об использовании средств которого недостоверен.

Муниципальными образованиями при проведении ремонтных работ незаконно использованы бюджетные средства в размере 406,5 тыс. руб. (193,8 тыс. руб. – средства областного бюджета). Основной причиной является низкое качество подготовки проектно-сметной документации и ее экспертизы.

В муниципальных образованиях установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 128,2 тыс. руб. вследствие неиспользованной возможности снижения стоимости работ в случаях, когда подрядчиком является организация, применяющая упрощенную систему налогообложения.

По результатам контрольного мероприятия в адрес 5 муниципальных учреждений направлены предписания, которые исполнены в полном объеме.

2.6. «Расходы на обеспечение безопасности жизнедеятельности (повышение качества жизни)»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление переданного государственного полномочия Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Министерством здравоохранения Свердловской области при расчете объема субвенции на финансовое обеспечение переданного государственного полномочия Свердловской области по организации оказания медицинской помощи включены затраты на осуществление мероприятий по дезинфекции, которые не входят в состав медицинской помощи в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год.

Объем субвенций завышен Министерством здравоохранения Свердловской области на сумму 1 290,0 тыс. руб., что повлекло необоснованное включение указанной суммы в составе субвенции в Закон Свердловской области от 09.12.2013 № 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Министерством здравоохранения Свердловской области в нарушение требований пункта 29 постановления Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» представлен в Министерство экономики Свердловской области отчет о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года» за 4 квартал 2014 года, в котором отсутствует информация о достижении установленных целевых показателей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области, Управления здравоохранения Администрации города Екатеринбурга направлены представления.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты органами исполнительной власти Свердловской области разработан и принят

Законодательным Собранием Закон Свердловской области от 3 декабря 2015 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и утвержденную им Методику», которым проведение мероприятий по дезинфекции включено в состав передаваемых полномочий.

Исполнение представлений поставлено на контроль.

2) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Медицинская реабилитация» государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года» в 2014 году» установлено следующее.*

Министерством здравоохранения Свердловской области в отсутствие полномочий по определению порядка медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение незаконно принят приказ от 24.01.2013 № 66-п «О реабилитационном лечении (долечивании) работающих граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, в санаторно-курортных организациях непосредственно после стационарно помощи».

В государственных заданиях, утвержденных Министерством здравоохранения Свердловской области, не определена категория физических лиц, являющихся потребителями услуги «Медицинская реабилитация», что является нарушением требований пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса.

ГБУЗ СО «ГБ № 1 г. Асбест» в отсутствие законных оснований использованы средства областного бюджета, полученные в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в сумме 246,9 тыс. руб., на осуществление медицинской реабилитации по заболеваниям, финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Свердловской области направлено представление с предложениями по устранению нарушений в части формирования государственных заданий, в адрес государственного учреждения направлено предписание с требованием возврата средств областного бюджета, использованных незаконно.

Исполнение предписания и представления поставлено на контроль.

3) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятия «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи» подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» государственной программы Свердловской области «Развитие*

здравоохранения Свердловской области до 2020 года» в 2014 году» установлено следующее.

Министерством здравоохранения Свердловской области в нарушение пункта 13 части 2 статьи 14 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» принят приказ от 26.09.2006 № 764-п «О порядке направления граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, на лечение за пределами Свердловской области за счет средств областного бюджета» (далее – Приказ № 764-ПП), которым утвержден состав постоянно действующей Комиссии и положение о Комиссии Министерства по отбору граждан для направления на лечение за пределами Свердловской области. Решения Комиссии Министерства об оплате лечения граждан в зарубежных клиниках за счет средств областного бюджета, принятые в 2014 году на основании указанного приказа Министерства, привели к незаконному использованию ГБУЗ СО «СОКБ № 1» средств областного бюджета в общей сумме 10749,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 и пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ГБУЗ СО «СОКБ № 1» заключен договор без проведения торгов на срок, превышающий три года, и в отсутствие его цены.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Свердловской области направлено представление с предложением рассмотреть вопрос об отмене приказа № 764-п и принятии нового акта, соответствующего действующему законодательству Российской Федерации, в адрес 2 государственных учреждений направлены предписания с требованиями возврата средств, использованных с нарушением действующего законодательства. Исполнение предписаний и представления поставлено на контроль.

В адрес Министерства финансов Свердловской области направлено информационное письмо по фактам нарушения государственными заказчиками требований законодательства в сфере закупок.

4) По результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года» за 2014 год и истекший период 2015 года (при необходимости – более ранние периоды) установлено следующее.

При проверке исполнения администраций муниципальных образований установлены факты нерезультативного использования бюджетных средств на общую сумму 798034,5 тыс. рублей. Причинами являются банкротство подрядчика, продление сроков исполнения муниципальных контрактов, отсутствие декларации безопасности гидротехнических сооружений, что делает невозможным их эксплуатацию.

Указанные факты привели недостижению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области значения целевого показателя «Увеличение доли гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приведенных в безопасное техническое состояние», фактическое значение которого составило 0 % вместо запланированных 24,9%.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области направлено представление с предложениями по внесению изменений в методику расчета целевых показателей, в части дополнения оснований подтверждения безопасности объекта наличием декларации безопасности и направления в Министерство экономики Свердловской области отчета об исполнении государственной программы за 2014 год с достоверными данными.

Исполнение представления поставлено на контроль.

2.7. «Расходы на реализацию социальной политики»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) *В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных Министерству социальной политики Свердловской области в 2014 году на реализацию Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» установлено следующее.*

В деятельности Министерства социальной политики Свердловской области выявлены недостатки, связанные с планированием расходных обязательств Закона № 126-ОЗ на 2014 и 2015 годы, принятием нормативных правовых актов, методическим сопровождением реализации мер социальной поддержки, информированием потенциальных получателей.

В деятельности территориальных управлений социальной политики установлены процедурные нарушения положений Закона № 126-ОЗ. В нарушение законодательства не выплачена социальная помощь на сумму 21,3 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой направлено 1 представление в адрес Министерства социальной политики Свердловской области и 2 предписания в адрес управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области.

Указанные представления и предписания исполнены в полном объеме: Министерством социальной политики Свердловской области разработан ряд

нормативных документов, обеспечивающих методическое сопровождение реализации мер социальной поддержки, управлениями социальной политики доначислена и выплачена социальная помощь на сумму 21,3 тыс. рублей.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию комплексной программы «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы установлено следующее.

Из 8 проверенных Счетной палатой подведомственных Министерству социальной политики Свердловской области учреждений и территориальных Управлений социальной политики в 6 установлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 1809,8 тыс. руб., по которым составлены 6 протоколов об административных правонарушениях, все руководители привлечены к административной ответственности.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств государственным учреждением на сумму 361,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия государственным учреждениям внесено 6 предписаний об устранении нарушений, которые исполнены в полном объеме.

3) В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» установлено следующее.

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, а также Министерством культуры Свердловской области при формировании расходных обязательств по Закону № 100-ОЗ не обеспечен отдельный учет расходных обязательств на бесплатное питание для детей из многодетных семей, компенсацию для многодетной семьи 30 % расходов на оплату коммунальных услуг, бесплатное посещение многодетными семьями музеев, выставок, парков культуры и отдыха, что не соответствует положениям Приказа Минфина РФ № 202 и не позволяет оценить в отсутствие отдельного учета целевой характер использования средств, направленных на реализацию данных мер социальной поддержки, при предоставлении субсидий и установлении государственных заданий.

Территориальными органами социальной политики допущены нарушения процедурного характера положений Закона № 100-ОЗ, устанавливающих порядок предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Министерства культуры Свердловской области.

По результатам рассмотрения представлений Министерствами утверждены Порядки (методики) расчета прогнозной численности и учета фактически понесенных расходов получателей меры государственной социальной поддержки по бесплатному питанию обучающихся,

предусмотренной Законом № 100-ОЗ, устанавливающий механизм расходных обязательств в разрезе каждого обязательства по категориям получателей для формирования расходных обязательств при предоставлении субсидий и установления государственных заданий.

2.8. «Расходы в транспортном и строительном комплексах»

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

1) В ходе проведения проверки выполнения в 2014 году мероприятий подпрограммы «Строительство объектов государственной собственности Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Государственным казенным учреждением Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 128,1 тыс. руб., которое устранено в ходе контрольного мероприятия.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 20035,1 тыс. руб., связанное с завышением ГКУ СО «Управление капитального строительства Свердловской области» стоимости государственного контракта, нарушением сроков реализации мероприятия на 381 день и не вводом в эксплуатацию объекта.

По фактам выявленных нарушений и недостатков Счетной палатой направлены в адрес Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и ГКУ СО «Управление капитального строительства Свердловской области» представления с предложением включения в государственные контракты условий проверки сметной документации на соответствие примененных расценок территориальной сметно-нормативной базе, в целях недопущения завышения стоимости государственных контрактов.

Исполнение представлений поставлено на контроль.

2) В ходе проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года муниципальному образованию «город Екатеринбург» на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, ремонт улично-дорожной сети города Екатеринбурга как административного центра Свердловской области установлено следующее.

Действующий Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения не обеспечивает выполнение Министерством транспорта и связи Свердловской области функций по контролю за выполнением

муниципальными образованиями обязанностей, установленных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, что является одной из причин не выполнения Администрацией города Екатеринбурга условий соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, в части обеспечении соответствия состава и видов работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, выполняемых за счет межбюджетных трансфертов, Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402.

Так, в нарушение соглашения Администрацией города Екатеринбурга незаконно использованы средства областного бюджета на оплату работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, не соответствующих Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 и на оплату завышенной стоимости работ на сумму 49661,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства транспорта и связи Свердловской области направлено представление с предложениями установить обязанность Министерства транспорта и связи Свердловской области осуществлять проверку представленных документов на соответствие условиям соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, в адрес Администрации г. Екатеринбурга направлено предписание с требованием возврата в областной бюджет средств, использованных незаконно.

Исполнение представления и предписания поставлено на контроль.

3) *В ходе проверки использования в 2014 году и истекшем периоде 2015 года бюджетных средств на финансирование объектов капитального строительства в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области при реализации приоритетных муниципальных инвестиционных проектов», по разделу «Физическая культура и спорт», государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.*

Муниципальными учреждениями допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2116,5 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 1038,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены в полном объеме.

Муниципальными учреждениями допущено незаконное использование бюджетных средств на сумму 768,4 тыс. руб., из них средства областного бюджета – 80,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушения на сумму 749,4 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности определения начальной цены установлено, что муниципальным учреждением завышена цена муниципального контракта на сумму 355,5 тыс. руб. за счет включения в стоимость работ затрат на

производство работ в зимнее время в размере 2,42 % в нарушение п. 3 Раздела 1 Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, рекомендованного к применению письмом Росстроя.

По результатам контрольного мероприятия в адрес муниципального учреждения направлено представление о принятии мер по уменьшению на 355,5 тыс. рублей цены муниципального контракта.

Исполнение представления поставлено на контроль.

4) В ходе проверки использования средств областного бюджета, предоставленных в 2014 и 2015 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие транспорта и транспортно-логистического комплекса Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года» установлено следующее.

Государственным унитарным предприятием Свердловской области «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» в ходе исполнения соглашения о предоставлении субсидии в 2014 году приобретено три автобуса на сумму 27510,0 тыс. руб. Однако с учетом особенностей налогообложения, связанных с возмещением НДС по имуществу, стоимость основных средств составила 25380,3 тыс. рублей.

Стоимость принятых к учету основных средств уменьшена на 2129,7 тыс. руб. в связи с исключением из стоимости приобретенных автобусов расчетной суммы НДС, оплаченной предприятием за счет средств субсидии, предоставленной из областного бюджета и за счет собственных средств предприятия.

По итогам налогового периода предприятием в виде вычета по НДС получено 1944,5 тыс. рублей, которые учтены в доходах предприятия, что позволяет использовать данные средства на финансирование деятельности предприятия по направлениям, не связанным с целями получения субсидии.

Аналогичная ситуация может сложиться и при оплате приобретаемых в 2015 году автобусов (на момент проведения контрольного мероприятия оплата контрактов произведена на сумму 9440,0 тыс. руб.). Сумма налогового вычета в этом случае составит 2333,9 тыс. рублей. Данные средства поступят в распоряжение предприятия с возможностью их использования на собственные цели.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства транспорта и связи Свердловской области направлено представление с предложениями по внесению изменений в порядок предоставления субсидии в части включения условия об осуществлении возврата предприятиями – получателями субсидий сумм восстановленного НДС в областной бюджет.

Исполнение представления поставлено на контроль.

2.9. Межбюджетные трансферты

В соответствии с утвержденным в Счетной палате на 2015 год направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Счетной палаты (далее – аудиторское направление) каждым аудиторским направлением в рамках реализации полномочия, установленного подпунктом 10 пункта 1 статьи 11 Закона № 62-ОЗ, осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также проверку местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проверок муниципальных образований как получателей межбюджетных трансфертов отмечены следующие системные нарушения и недостатки:

- нецелевое использование бюджетных средств, в том числе оплата фактически не выполненных подрядчиками работ;
- расходование субсидий из областного бюджета местным бюджетам с нарушением установленных постановлениями Правительства Свердловской области порядков;
- нарушения законодательства в сфере закупок, в том числе изменения существенных условий муниципальных контрактов, непредъявление штрафных санкций к подрядчику.

3. Задачи Счетной палаты на 2016 год

На основе результатов деятельности Счетной палаты в 2015 году и с учетом итогов контрольных мероприятий Счетной палатой утвержден план работы на 2016 год, в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

1. Проведение аудита эффективности использования средств областного бюджета, направленного на установление экономности и результативности, а также анализа результатов по проектам в сфере дошкольного и общего образования, модернизации здравоохранения, мер социальной поддержки.

2. Расширение контроля за формированием и использованием государственного задания, его финансового обеспечения и результативности деятельности подведомственным органам государственной власти Свердловской области учреждениям.

3. Проведение анализа и контроля использования средств областного бюджета и результативности мер государственной поддержки приоритетным отраслям экономики.

4. Расширение практики реализации полномочий в области аудита в сфере закупок.

5. Повышение информационной обеспеченности Счетной палаты путем внедрения информационной системы по контролю результатов деятельности Счетной палаты.

6. Повышение качества внешнего муниципального финансового контроля на территории Свердловской области посредством оказания организационной, методологической и правовой поддержки контрольно-счетным органам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области с участием Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области.