

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1150 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области»

21 июня 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта Закона Свердловской области № ПЗ-1150 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 03.06.2013 № 504-РП.
2. Копия обращения Председателя Правительства Свердловской области от 30.05.2013 № 01-01-87/8618 – на 1 листе.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 29.05.2013 № 681-ПП – на 1 листе.
4. Законопроект – на 2 листах.
5. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Законопроектом предлагается:

- перечень категорий налогоплательщиков, которым в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 29.11.2002 № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» установлена ставка в размере 13,5 %, дополнить следующей категорией – налогоплательщики, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующем отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Указанной категории предлагается установление пониженной ставки налога на прибыль организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в

котором имущество, созданное в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, поставлено на баланс в качестве основных средств;

- установить ставку налога на прибыль организаций в размере 16 % налогоплательщикам, имеющим статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Указанной категории предлагается установление пониженной ставки налога на прибыль организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщик получил статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

Налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 18 %. Законом субъекта Российской Федерации она может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом налоговая ставка не может быть ниже 13,5 %.

По результатам анализа представленных материалов Счетная палата отмечает следующее.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие направлено на привлечение в регион новых организаций-инвесторов, создание новых производств и обновление существующих, при этом, не приводится никаких расчетов и обоснований в части экономического эффекта и оценки последствий для Свердловской области.

2. Не приводится никаких расчетов и обоснований в отношении предлагаемых к утверждению пониженных ставок налога на прибыль организаций в размере 13,5 % и 16 %.

3. Отсутствуют обоснования:

- взаимосвязи постановки на учет имущества, созданного в ходе реализации инвестиционного проекта и использования льготы по налогу на прибыль организаций, в виде пониженной ставки в размере 13,5 %, полученной от всей деятельности организации;

- исчисления налога на прибыль организаций по ставке 16 % при наличии лишь статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в отсутствии обязательности отражения в учете приращения основных средств, произошедшего в результате модернизации, реконструкции, либо технического перевооружения. При этом льготированию также подлежит вся прибыль, полученная от деятельности организации.

4. В пояснительной записке к законопроекту указывается на то, что

в случае принятия законопроекта, внесение изменений в Закон Свердловской области от 07.12.2012 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) не потребуется, так как недополученные доходы областного бюджета возникнут в более поздние периоды. Однако, возможно предположить, что в случае получения статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству и постановки имущества на баланс в качестве основных средств либо получения статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению, с 01 января по 30 сентября 2014 года, выпадающие доходы областного бюджета в 2014, 2015 и 2016 годах могут возникнуть. Необходимо просчитать возможные потери и учесть их при внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», а также при формировании проекта закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Предлагаем учесть замечания при рассмотрении законопроекта.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов