

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1085 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 4 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»

18 февраля 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта Закона Свердловской области № ПЗ-1085 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 4 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 11.02.2013 № 90-РП.
2. Копия обращения депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с законодательной инициативой от 31.01.2013 № 07-5-178 – на 2 листах.
3. Законопроект – на 1 листе.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 2 листах.

Перечень представленных документов соответствует требованиям, установленным статьей 42 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее:

1. Законопроектом предлагается увеличить единовременную денежную выплату на усыновленного (удочеренного) ребенка с 30,0 тыс. руб. до 150,0 тыс. руб., а также установить единовременную денежную выплату при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в размере 300,0 тыс. руб. в целях развития установленных областным законодательством мер поддержки семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменения должны вступить в силу в 2014 году, но будут распространяться на отношения, возникшие в связи с усыновлением (удочерением) с 2013 года.

Вместе с тем, пункт 5 статьи 2 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» (далее – Закон № 108-ОЗ)

устанавливает одним из условий получения единовременной денежной выплаты наличие решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка вступившего в силу не менее одного года и не более двух лет, в связи с чем необходима конкретизация на какие именно отношения, возникшие в связи с усыновлением (удочерением) будет распространяться законопроект.

Возможны следующие правовые последствия принятия Законопроекта:

- все заявители, получившие в 2013 году единовременную денежную выплату будут вправе получить разницу в размере 120,0 тыс. руб. или при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в размере 270,0 тыс. руб;

- права на единовременную денежную выплату возникает, если решение суда об усыновлении (удочерении) которого вступило в силу в 2013 году, а за единовременной денежной выплатой обратились в 2014 году (тогда заявители, решения судов которых вступили в силу в 2011 – 2012 годах, единовременную денежную выплату в увеличенном размере не получат).

2. Предоставление единовременной денежной выплаты носит заявительный характер и с принятием Законопроекта, с учетом указанного выше обстоятельства, ряд заявителей фактически усыновивших (удочеривших) ребенка в 2012 году обратятся за выплатой в 2014 году.

3. В пояснительной записке к Законопроекту приведены предварительные данные Министерства социальной политики Свердловской области, согласно которым гражданами Российской Федерации в 2012 году было усыновлено (удочерено) 233 ребенка, прогнозный показатель на 2013 год не превысит 300 детей.

С учетом пункта 5 статьи 2 Закона № 180-ОЗ в 2014 году за единовременной денежной выплатой могут обратиться 533 заявителя, следовательно, общий объем расходов бюджета в 2014 году, оценочно, может составить 82650,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку пособия могут составить 967,0 тыс. руб., итоговая сумма на реализацию закона может составить 83617,0 тыс. рублей.

4. Порядок реализации Закона № 108-ОЗ установленный постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 363-ПП, при определении перечня товаров, работ, услуг, потребителем которых является усыновленный (удочеренный) ребенок, подлежащих оплате за счет единовременной денежной выплаты, не в полной мере учитывает потребности ребенка-инвалида в части приобретения специального медицинского инвентаря.

Предусмотренный постановлением порядок отчета о расходовании средств единовременной выплаты – в течение 30 дней со дня осуществления расходования сумм выплаты в полном объеме при предполагаемом размере 150,0 тыс. руб. и 300,0 тыс. руб. может существенно затруднить контроль за целевым использованием в связи с возможным увеличением периода расходования выплаты. В этом случае целесообразно было бы установить

промежуточные периоды предоставления отчета, что также освободило бы пользователей выплат от необходимости сбора большого количества документов в течение длительного периода, и позволило бы контролирующим органам при установлении фактов использования выплаты не по назначению своевременно принимать решение о необходимости возврата денежных средств до полного расходования выплаты.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов