

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1151 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

14 июня 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта Закона Свердловской области № ПЗ-1151 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 03.06.2013 № 505-РП.
2. Копия обращения Председателя Правительства Свердловской области от 30.05.2013 № 01-01-87/8615 – на 1 листе.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 29.05.2013 № 682-ПП – на 1 листе.
4. Законопроект – на 4 листах.
5. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Законопроектом предлагается:

- перечень категорий налогоплательщиков, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27.11.2003 № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – Закон) освобождены от уплаты налога на имущество организаций, дополнить следующей категорией – организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующем отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в отношении имущества, созданного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств

- утвердить перечень документов, на основании которых будет предоставлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций;

- продлить сроки действия положений статьи 3-1 Закона;
- дополнить Закон статьей 3-2, в соответствии с которой уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере предоставляется организациям, имеющим статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, и не относящимся к числу организаций, которым предоставлено право не уплачивать этот налог, среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения налогом на имущество организаций, которых увеличилась в налоговом периоде, за который предоставляется налоговая декларация по этому налогу, по сравнению с предыдущими налоговыми периодами, за исключением случаев, когда такое увеличение произошло в результате реорганизации в форме присоединения, а также утвердить перечень документов, на основании которых предоставляется налоговая льгота.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие направлено на привлечение в регион новых организаций-инвесторов, создание новых производств и обновление существующих, при этом, не приводится никаких расчетов и обоснований в части экономического эффекта и оценки последствий для Свердловской области. Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту указывается на то, что в случае принятия законопроекта, внесение изменений в Закон Свердловской области от 07.12.2012 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) не потребуется, так как недополученные доходы областного бюджета возникнут в более поздние периоды. Однако, возможно предположить, что в случае получения статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области с 01 января по 30 сентября 2014 года и постановки имущества на баланс, в указанный период, в качестве основных средств, либо приращения имущества в результате модернизации, реконструкции и техническому перевооружению, выпадающие доходы областного бюджета в 2014, 2015 и 2016 годах возникнут.

Необходимо просчитать возможные потери и учесть их при внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», а также при формировании проекта закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Законопроектом не установлено, копии каких документов могут подтвердить, что имущество, в отношении которого предоставляется налоговая льгота, создано в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству. Следует определить уполномоченный орган, который установит порядок

предоставления льготы и конкретный перечень документов, на основании которых она будет предоставлена, либо указать это в законопроекте.

Кроме того, в законопроекте не предусмотрена расшифровка понятий «организации,...., впервые использующие льготу...», «организации,...., повторно использующие льготу...», что предполагает различное их толкование. Определение необходимо дать в порядке предоставления налоговой льготы, установленном уполномоченным органом.

Предлагаем рассмотреть замечания к законопроекту с учетом экономических и правовых последствий.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов

Е.Н.Златорунская
354-76-87