

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1211 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет»

07 октября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1211 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения и. о. председателя Законодательного Собрания Свердловской области, от 26.09.2013 № 929-РП – на 1 листе.
2. Копия письма Председателя Правительства Свердловской области от 24.09.2013 № 01-01-87/15563 – на 1 листе.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 24.09.2013 № 1149-ПП – на 1 листе.
4. Законопроект – на 1 листе.
5. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Законопроектом предлагается внести изменения в части первую, вторую и третью статьи 2 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет» уменьшив ранее установленный единый норматив с 7 % до 3 %.

Проанализировав текст законопроекта, пояснительную записку к нему, действующие и не вступившие в законную силу нормативные правовые акты, необходимо отметить следующее.

1. Принятие данного законопроекта связано с изменением федерального законодательства в части:

- передачи расходных полномочий с муниципального на областной уровень;

- изменения нормативов зачисления в доходы областного бюджета и местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Так, с 01.01.2014 в доходы областного бюджета НДФЛ подлежит зачислению по нормативу 85 % вместо 80 %, при одновременном уменьшении норматива зачисления указанного источника доходов в бюджеты муниципальных районов с 10 % до 5 % и налога, взимаемого на межселенных территориях, с 20 % до 15 %, а также снижении норматива зачисления налога в бюджеты городских округов – с 20 % до 15 %;

- обязательности установления органами государственной власти субъекта Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога;

- передачи на муниципальный уровень в полном объеме доходов от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Одновременно органы государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от данного налога.

2. В данный момент невозможно сделать однозначный вывод о том, к каким последствиям приведут принятые изменения федерального законодательства и как это скажется на величине доходов областного и местных бюджетов – увеличатся они или сократятся.

3. Снижение нормативов зачисления НДФЛ в местные бюджеты и установление единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований в меньшем размере, чем ранее действовавший, может привести к снижению поступлений от НДФЛ, который является налоговым доходом, что, в свою очередь, приведет к снижению уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований и, как следствие, к увеличению объема дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

4. Не представлено обоснования снижения величины единого норматива отчислений в местные бюджеты, предлагаемого к утверждению в размере 3 %.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов