

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1181 «О признании утратившим силу Областного закона «О перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению»

20 сентября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1181 «О признании утратившим силу Областного закона «О перечне объектов государственной собственности, не подлежащих отчуждению» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 06.08.2013 № 813-РП.

2. Копия обращения депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М.Перского к Председателю Законодательного Собрания Свердловской области от 30.07.2013 № 07-5-231 – на 1 листе.

3. Законопроект – на 1 листе.

4. Пояснительная записка к законопроекту – на 5 листах.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Областной закон от 25.09.1995 № 20-ОЗ «О перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению». Согласно пояснительной записке принятие данного законопроекта позволит упростить порядок распоряжения государственным имуществом Свердловской области, исключить избыточные административные процедуры, что положительно скажется на качестве государственного управления.

По результатам анализа представленных документов Счетная палата отмечает следующее.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской

Федерации устанавливает порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Указанное полномочие закреплено статьей 94 Устава Свердловской области (далее – Устав), в соответствии с которой:

- управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- исполнительные органы государственной власти Свердловской области осуществляют распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области. Законом Свердловской области устанавливается максимальный размер сделок с имуществом, отчуждение которого возможно по решению исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- объекты, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, имеющие важное значение, отчуждению не подлежат. Их перечень устанавливается законом Свердловской области.

На основании положений статьи 94 Устава принят Закон Свердловской области от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», который определил полномочия Законодательного Собрания Свердловской области по приобретению и отчуждению имущества, а также по установлению перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению (далее – Перечень).

Таким образом, Законодательное Собрание Свердловской области исполнило свои полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

В Перечень, утвержденный Законом Свердловской области от 25.09.1995 № 20-ОЗ (с изменениями), включены объекты государственной собственности Свердловской области, имеющие особо важное историческое, культурное, социальное или экономическое значение, а именно это объекты культурного наследия, памятники истории, объекты государственной собственности Свердловской области, закрепленные на праве оперативного управления либо на праве хозяйственного ведения за областными государственными учреждениями социального обслуживания и защиты населения Свердловской области, медицины, образования и культуры и государственными унитарными предприятиями Свердловской области.

Ограничение распоряжением объектов, включенных в Перечень, обеспечивает законное и эффективное их использование.

Необходимость наложения ограничений подтверждают положения

федерального законодательства на распоряжение соответствующим имуществом. Так, пунктом 1 статьи 30 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено, что объекты, обеспечивающие нужды органов социальной защиты населения, в том числе детские дома, дома ребенка, дома для престарелых, интернаты, госпитали и санатории для инвалидов, детей и престарелых, объекты здравоохранения, образования и культуры, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения, детские оздоровительные комплексы (дачи, лагеря), объекты транспорта и энергетики, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения приватизации не подлежат. Это же положение подтверждается статьей 102 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Принятие данного законопроекта не окажет влияния на изменение расходных обязательств Свердловской области и не связано с изменением доходов и расходов областного бюджета в 2013 году и в плановом периоде 2014 и 2015 годов. В то же время, учитывая изложенное выше, Счетная палата считает, что признание утратившим силу Закона Свердловской области от 25.09.1995 № 20-ОЗ «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению», приведет к нарушению норм федерального и областного законодательства, а также к нарушению прав и законных интересов граждан, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов