

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты на проект Закона Свердловской области № ПЗ-1160
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об областном бюджете на 2013 год и
плановый период 2014 и 2015 годов»

19 июня 2013 года

г. Екатеринбург

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статей 23-1, 50-1 Областного закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями), статьи 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями) Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Свердловской области № ПЗ-1160 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», в результате которой установлено следующее:

1. Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Законопроект), поступил в Счетную палату 14.06.2013.

2. В ходе экспертизы Счетной палаты рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой законопроекта, определенные статьей 50-1 Областного закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

3. Законопроектом меняются основные характеристики бюджета путем увеличения общего объема доходов, расходов и размера дефицита.

Изменение основных характеристик областного бюджета показано в таблице 1.

Таблица 1

Показатели бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.	Отклонение от показателей Закона № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013)	
			тыс. руб.	(%)
Доходы	157986852,0	162684452,3	4697600,3	103,0
Расходы	177788122,9	191065871,5	13277748,6	107,5
Дефицит	19801270,9	28381419,2	8580148,3	143,3

3.1. Законопроектом предлагается утвердить объем доходов в сумме 162684452,3 тыс. руб., что составит 103,0 % к уточненному прогнозу доходов областного бюджета и 107,4 % – к первоначальному.

Изменение прогноза доходов показано в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходов бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013)		Законопроект		Отклонение от показателей Закона № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013)	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы	143242680,2	90,7	143242680,2	88,1	0,0	100,0
Неналоговые доходы	3059514,0	1,9	3059514,0	1,9	0,0	100,0
Безвозмездные поступления, из них:	11684657,8	7,4	16382258,1	10,0	4697600,3	140,2
от других бюджетов бюджетной системы, в т.ч.:	11684657,8	7,4	15141041,9	9,3	3456384,1	129,6
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	184384,3	0,1	184384,3	0,1	0,0	100,0
дотации на поддержку мер по сбалансированности	1467142,4	0,9	1467142,4	0,9	0,0	100,0
дотации бюджетам ЗАТО	606088,0	0,4	606088,0	0,3	0,0	100,0
субсидии	1687835,0	1,1	4050803,0	2,5	2362968,0	240,0
субвенции	5846081,8	3,7	6780517,2	4,2	934435,4	116,0
иные	1893126,3	1,2	2052107,0	1,3	158980,7	108,4
от гос. организаций	0,0	0,0	907862,5	0,5	907862,5	0,0
от негосуд. организаций	0,0	0,0	2096,6	0,0	2096,6	0,0
прочие безвозмездные поступления и возврат трансфертов	0,0	0,0	56,3	0,0	56,3	0,0
Итого	157986852,0	100,0	162684452,3	100,0	4697600,3	103,0

Прогноз по налоговым и неналоговым поступлениям остается без изменений.

Прогноз по безвозмездным поступлениям увеличивается на 4697600,3 тыс. руб., или 40,2 %. Безвозмездные поступления носят целевой характер.

3.2. Законопроектом предлагается утвердить объем расходов в сумме 191065871,5 тыс. руб., что составит 107,5 % к уточненным бюджетным назначениям, и 114,0 % – к первоначальным.

Изменение расходов областного бюджета по разделам бюджетной классификации представлено в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела расходов	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.	Отклонение от показателей Закона № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013)	
			тыс. руб.	(%)
Общегосударственные вопросы	8120983,2	8151360,6	30377,4	100,4
Национальная оборона	41433,4	41433,4	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1920866,6	1939866,6	19000,0	101,0
Национальная экономика	27610480,7	30925948,4	3315467,7	112,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5734960,6	7990766,4	2255805,8	139,3
Охрана окружающей среды	354526,2	361244,7	6718,5	101,9
Образование	42060509,8	43408254,9	1347745,1	103,2
Культура, кинематография	2694876,9	3308495,1	613618,2	122,8
Здравоохранение	40086596,6	42103507,7	2016911,1	105,0
Социальная политика	36043516,6	36921324,7	877808,1	102,4
Физическая культура и спорт	2272581,0	2566723,9	294142,9	112,9
СМИ	636439,0	1136439,0	500000,0	178,6
Обслуживание государственного долга	1832393,3	1832393,3	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера	8377959,0	10378112,8	2000153,8	123,9
Итого расходов	177788122,9	191065871,5	13277748,6	107,5

По разделам «Национальная оборона» и «Обслуживание государственного долга» расходы не увеличиваются, по другим разделам увеличение составляет от 0,4 % до 78,6 %.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» планируется увеличить бюджетные ассигнования на 30377,4 тыс. руб., или 0,4 %, из них, на содержание и обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 5646,7 тыс. руб., на проведение выборов и референдумов – 12458,3 тыс. руб., на реализацию мероприятий в рамках административной реформы – 9600,0 тыс. руб., на повышение средней заработной платы работников муниципальных архивных учреждений – 5443,0 тыс. руб. и др.

По разделу «**Национальная экономика**» увеличение составит 3315467,7 тыс. руб. или 12,0 %, из них, на государственную поддержку сельского хозяйства – 1387346,8 тыс. руб., на реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня»)» – 420411,9 тыс. руб., субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства – 780049,1 тыс. руб., на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» – 300000,0 тыс. руб., развитие водохозяйственного комплекса – 149489,7 тыс. руб., на закупку автобусов, работающих на газомоторном топливе – 120000,0 тыс. руб., на мероприятия по обеспечению безопасности населения на метрополитене – 79100,0 тыс. руб. и др.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2255805,8 тыс. руб., или на 39,3 %, из них, на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из ветхого и аварийного жилья за счет средств, поступивших из Фонда содействию реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 924704,7 тыс. руб., 279994,1 тыс. руб. – софинансирование указанных мероприятий за счет областного бюджета, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на организацию электро-, тепло-, водо-, газоснабжение населения, водоотведения, снабжения населения топливом – 1000000,0 тыс. рублей.

По разделу «**Образование**» увеличение составит 1347745,1 тыс. руб., из них на повышение средней заработной платы работникам образовательных учреждений – 960490,0 тыс. руб., на софинансирование строительства и реконструкцию спортивных сооружений в рамках реализации мероприятий областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» – 244365,9 тыс. руб. и др.

По разделу «**Культура, кинематография**» увеличение бюджетных ассигнований составит 613618,2 тыс. руб., или 22,8 %, из них, на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры

планируется направить 446885,0 тыс. руб., на мероприятия по созданию инновационных центров культуры – 166667,0 тыс. рублей.

По разделу **«Здравоохранение»** бюджетные ассигнования планируется увеличить на 2016911,1 тыс. руб., или 5,0 %. Из общей суммы на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными средствами планируется дополнительно направить 933189,8 тыс. руб., на мероприятия по развитию службы крови – 294100,8 тыс. руб., на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений – 618845,5 тыс. руб., на высокотехнологичные виды медицинской помощи – 64458,7 тыс. руб. и др.

По разделу **«Социальная политика»** планируется увеличить бюджетные ассигнования в сумме 877808,1 тыс. руб., или 2,4 %, из них учреждениям социального обслуживания населения – 310200,0 тыс. руб., на социальное обеспечение населения – 298361,4 тыс. руб., социальную помощь семье и детям – 139120,3 тыс. руб. и др.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** увеличение составит 294142,9 тыс. руб., или 12,9 %, из них субсидия фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» – 431188,0 тыс. руб., планируется уменьшить объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 136380,1 тыс. руб. и др.

По разделу **«Средства массовой информации»** увеличение составит 500000,0 тыс. руб., или 78,6 %. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение из федеральной собственности объекта незавершенного строительства радиотелевизионной передающей станции.

По разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера»** планируется увеличить бюджетные ассигнования на 2000153,8 тыс. руб., или на 23,9 %, из которых 2000000,0 тыс. руб. планируется направить на развитие социальной и инженерной инфраструктуры города Нижнего Тагила.

Из общего объема расходов областного бюджета объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, планируется увеличить на 6163033,9 тыс. руб., или на 10,4 %. При этом их доля в расходах областного бюджета составит 34,2 %, что на 0,9 процентных пункта больше, чем утверждено в законе о бюджете.

Бюджетные ассигнования на реализацию областных целевых программ предлагается утвердить в сумме 39610151,8 тыс. руб., что на 949096,5 тыс. руб., или 2,5 % больше утвержденных назначений. Изменения затрагивают 8 программ из 23 принятых, при этом доля программных мероприятий в общем объеме расходов областного бюджета уменьшится с 21,8 % до 20,7 %.

3.3. Дефицит областного бюджета предлагается утвердить в сумме 28381419,2 тыс. руб., или 19,4 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превысит на 4,4 процентных пункта, или на 6436090,1 тыс. руб. допустимый предел размера дефицита.

В составе источников финансирования дефицита бюджета предполагаются поступления от продажи акций в сумме 2715000,0 тыс. руб., снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 3155656,2 тыс. руб., разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета – 1123400,0 тыс. руб., что позволяет с учетом статьи 92.1. БК РФ превысить ограничения размера дефицита на величину указанных поступлений.

Изменение по видам источников финансирования дефицита областного бюджета представлено в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Источники финансирования дефицита бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ (в редакции от 25.03.2013)	Законопроект	Сумма отклонений
Размещение государственных ценных бумаг	-900000,0	-900000,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	12300000,0	17784000,0	5484000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	1123400,0	1123400,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	59507,9	3155656,2	3096148,3
Акции и иные формы участия в капитале	2715000,0	2715000,0	0,0
Исполнение государственных гарантий	-575816,7	-570642,7	5174,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	579179,7	574005,7	-5174,0
Финансовые активы в собственности субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ, размещенных на депозиты в кредитных организациях	4500000,0	4500000,0	0,0
Итого источников финансирования дефицита бюджета	19801270,9	28381419,2	8580148,3

Законопроектом вносятся изменения в структуру источников финансирования дефицита бюджета. Основным источником попрежнему являются заемные средства, на долю которых приходится 66,6 % общего объема источников финансирования дефицита бюджета.

Законопроектом сумма размещения средств областного бюджета на банковские депозиты остается в прежнем объеме – 4500000,0 тыс. руб., при одновременном увеличении объема привлечения кредитов кредитных организаций на 5484000,0 тыс. руб. и кредитов из федерального бюджета – на 1100000,0 тыс. руб. (с погашением данной суммы в текущем финансовом году).

Доход, который планируется получить от размещения средств бюджетов, составит 183500,0 тыс. руб., сумма же процентных платежей за дополнительно привлекаемые заимствования в пояснительной записке и справочном материале не указана.

4. Законопроектом предлагается утвердить предельный объем государственного долга Свердловской области на 2013 год в сумме

49870150,0 тыс. руб., что составит 34,1 % допустимого предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации. Предельный объем государственного долга Свердловской области на 2014 год предлагается утвердить в сумме 52523000,0 тыс. руб., на 2015 год – 60847200,0 тыс. рублей.

Предусмотренный в Законопроекте предельный объем государственного долга Свердловской области не превысит значение предельного объема государственного долга, установленного пунктом 2 статьи 107 БК РФ.

Верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2014 года предлагается увеличить до 37422903,1 тыс. руб., на 1 января 2015 года – до 46447104,9 тыс. руб., на 1 января 2016 года – до 54676907,1 тыс. рублей.

5. Объем расходов на обслуживание государственного долга остается без изменений – 1832393,3 тыс. руб., при этом, как показано в источниках финансирования дефицита бюджета, объем привлечения кредитов кредитных организаций предлагается увеличить на 5484000,0 тыс. руб., кредитов из федерального бюджета – на 1100000,0 тыс. руб. (с погашением в пределах финансового года).

Объем расходов на обслуживание государственного долга составит 6,6 % от предельного объема расходов на обслуживание государственного долга, установленного статьей 111 БК РФ.

6. Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов