

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты на проект Закона Свердловской области № ПЗ-1114**  
**«О внесении изменений в Закон Свердловской области**  
**«Об областном бюджете на 2013 год и**  
**плановый период 2014 и 2015 годов»**

18 марта 2013 года

г. Екатеринбург

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статей 23-1, 50-1 Областного закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями), статьи 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями) Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Свердловской области № ПЗ-1114 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», в результате которой установлено следующее.

1. Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Законопроект), поступил в Счетную палату 07.03.2013.

2. В ходе экспертизы Счетной палаты рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой законопроекта, определенные статьей 50-1 Областного закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

3. Законопроектом меняются основные характеристики бюджета путем увеличения общего объема доходов, расходов и размера дефицита бюджета.

Изменение основных характеристик областного бюджета показано в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение	% к закону
Доходы	151554818,1	157986852,0	6432033,9	104,2
Расходы	167583784,9	177615859,3	10032074,4	106,0
Дефицит	16028966,8	19629007,3	3600040,5	122,5

3.1. Законопроектом предлагается утвердить объем доходов в сумме 157986852,0 тыс. руб., что составит 104,2 % к первоначальному прогнозу доходов областного бюджета.

Изменение прогноза доходов показано в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходов бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ		Законопроект		Отклонение	% к закону
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы	140146554,0	92,5	143242680,2	90,7	3096126,2	102,2
Неналоговые доходы	2989514,0	2,0	3059514,0	1,9	70000,0	102,3
Безвозмездные поступления, из них:	8418750,1	5,5	11684657,8	7,4	3265907,7	138,8
от других бюджетов бюджетной системы, в т.ч.:	8418750,1	5,5	11684657,8	7,4	3265907,7	138,8
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	184384,3	0,1	184384,3	0,1	0,0	0,0
дотации на поддержку мер по сбалансированности	1467142,4	1,0	1467142,4	0,9	0,0	0,0
дотации бюджетам ЗАТО	606088,0	0,4	606088,0	0,4	0,0	0,0
субсидии	289730,3	0,2	1687835,0	1,1	1398104,7	582,5
субвенции	5845999,1	3,8	5846081,8	3,7	82,7	0,0
иные	25406,0	0,0	1893126,3	1,2	1867720,3	7451,5
Итого	151554818,1	100,0	157986852,0	100,0	6432033,9	104,2

Рост налоговых и неналоговых доходов составит 3166126,2 тыс. руб., или 2,2 %, что, согласно данным пояснительной записки к Законопроекту, обусловлено:

- фактическими поступлениями за 2012 год;
- коэффициентами роста платежей в соответствии с прогнозом социально-экономического развития на 2013 год (1,031);
- погашением задолженности по транспортному налогу.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 3265907,7 тыс. рублей. Указанные изменения вносятся на основании федеральных правовых актов, с учетом фактических поступлений.

Прогнозируемое увеличение доходов на 6432033,9 тыс. руб. направляется:

- на увеличение ассигнований на публичные нормативные обязательства – 228435,2 тыс. руб.;
- на финансирование расходов областного бюджета – 6203598,7 тыс. руб., из них за счет безвозмездных поступлений целевого характера – 3265907,7 тыс. рублей.

3.2. Законопроектом предлагается утвердить объем расходов в сумме 177615859,3 тыс. руб., что составит 106,0 % к первоначальным бюджетным назначениям.

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования 11 областных целевых программ на сумму 2104310,0 тыс. руб., при этом программная часть расходов областного бюджета не претерпевает изменений и остается на уровне первоначальной редакции закона о бюджете – 21,7 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, в 2013 году увеличивается

на 1796768,0 тыс. руб., но при этом их доля в расходах областного бюджета будет уменьшена на 0,8 процентных пункта и составит 30,2 %.

Данные об изменении расходов областного бюджета представлены в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. руб.)

Наименование раздела расходов	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ	Законопроект	Отклонение	К закону (%)
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
Общегосударственные вопросы	7736889,6	8120983,2	384093,6	105,0
Национальная оборона	41433,4	41433,4	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1920866,6	1920866,6	0,0	100,0
Национальная экономика	23060721,7	27610480,7	4549759,0	119,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	5725643,5	5734960,6	9317,1	100,2
Охрана окружающей среды	353795,9	354526,2	730,3	100,2
Образование	39849711,4	42018246,2	2168534,8	105,4
Культура, кинематография	2585693,9	2694876,9	109183,0	104,2
Здравоохранение	37746818,2	40086596,6	2339778,4	106,2
Социальная политика	35766669,4	36063516,6	296847,2	100,8
Физическая культура и спорт	2013350,0	2122581,0	109231,0	105,4
СМИ	571839,0	636439,0	64600,0	111,3
Обслуживание государственного долга	1832393,3	1832393,3	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера	8377959,0	8377959,0	0,0	100,0
Итого расходов	167583784,9	177615859,3	10032074,4	106,0

По разделу «Общегосударственное управление» увеличение составит 384093,6 тыс. руб. (с учетом перераспределений), что связано с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Свердловской области (2013-2015 годы)», в которой предусмотрено увеличение количества открываемых в 2013 году филиалов на территории Свердловской области с 8 до 23, а также увеличением субсидии бюджетным учреждениям на иные цели и на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» предлагается увеличить на 4549759,0 тыс. руб., или 19,7 %, в том числе:

увеличить расходы в рамках Программы управления государственной собственностью Свердловской области на 3200000,0 тыс. руб., из них:

- 1200000,0 тыс. руб. для инвестиционного участия в проекте строительства Госпиталя восстановительных инновационных технологий в г. Нижний Тагил;

- 2000000,0 тыс. руб. – для предоставления средств Фонду «Президентский центр Б.Н. Ельцина» на цели, связанные с реконструкцией помещений;

увеличить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 1238510,7 тыс. руб.;

дополнительно выделить средства городу Нижний Тагил на приобретение коммунальной техники, приобретение объектов недвижимости для нужд города – 75000,0 тыс. руб. и др.

По разделу «Образование» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 2168534,8 тыс. руб., за счет:

- 1196457,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета, предоставленные на модернизацию системы образования, выплаты за классное руководство, поощрение лучших учителей;

- 303427,8 тыс. руб. – расходы на повышение заработной платы работников бюджетной сферы;

- 698971,8 – инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности, в том числе в рамках ОЦП «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» на 2010 -2014 годы;

- 24268,0 тыс. руб. – увеличение ассигнований на выполнение мероприятий «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»).

По разделу «Культура, кинематография» рост ассигнований составит 109183,0 тыс. руб., или 4,2 %. Из общей суммы 102644,0 тыс. руб. приходится на субсидии местным бюджетам на реализацию мер по поэтапному повышению средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

По разделу «Здравоохранение» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2339778,4 тыс. руб., или на 6,2 %, из которых 2022489,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета, планируемые к получению на:

- осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоша, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей – 32175,5 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С – 1473707,4 тыс. рублей;

- закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга – 19847,5 тыс. рублей;

- мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике – 20171,8 тыс. рублей;

- отдельные полномочия в области обеспечения лекарственными препаратами – 471184,3 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан – 5402,9 тыс. рублей.

По разделу «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 109231,0 тыс. руб., или 5,4 %, из них, субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного

задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) составят 69400,0 тыс. руб., субсидии автономным учреждениям на иные цели – 6000,0 тыс. руб. и другие цели.

По разделу «Социальная политика» увеличение расходов составит 296847,2 тыс. руб., в том числе увеличиваются на 228435,2 тыс. руб. публичные нормативные обязательства:

- 59000,0 тыс. руб., из которых 29500,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, остальные 29500,0 тыс. руб. – софинансирование расходов за счет средств областного бюджета;

- 183377,0 тыс. руб. – в связи с разработкой законопроектов о внесении изменений в законы Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» и «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье в Свердловской области», направленных на увеличение размеров выплат;

- 57,7 тыс. руб. – увеличены меры социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы за счет средств Пенсионного фонда;

- одновременно на 1400,0 тыс. руб. уменьшены расходы на реализацию Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» в связи с уменьшением количества получателей ежемесячной денежной выплаты.

По разделу «Средства массовой информации» рост составит 64600,0 тыс. руб., или 11,3 % к первоначальным ассигнованиям, что связано с перемещением на данный раздел с раздела «Общегосударственные вопросы» бюджетных ассигнований в сумме 28600,0 тыс. руб. для предоставления субсидий автономным учреждениям на организацию мониторинга общественного мнения и увеличением на 36000,0 тыс. руб. расходов по оплате увеличившегося среднемесячного объема телевизионного вещания по Перечню тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам на 2013 год, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1355-ПП.

3.3. Предлагаемый в Законопроекте дефицит областного бюджета не превысит предельное значение дефицита, установленное БК РФ.

Дефицит областного бюджета на 2013 год предлагается утвердить в сумме 19629007,3 тыс. руб., или 13,4 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что на 1,6 процентных пункта меньше предельного значения, определенного статьей 92.1 БК РФ.

Изменение по видам источников финансирования дефицита областного бюджета представлено в таблице 4.

Таблица 4  
(тыс. руб.)

Источники финансирования дефицита бюджета	Закон от 07.12.2012 № 104-ОЗ	Законопроект	Сумма отклонений
Размещение государственных ценных бумаг	-9000000,0	-9000000,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	12300000,0	12300000,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	1123400,0	1123400,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-3712796,2	-112755,7	3600040,5
Средства от продажи акций	2715000,0	2715000,0	0,0
Исполнение государственных гарантий	-676603,1	-575816,7	100786,4
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	679966,1	579179,7	-100786,4
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	4500000,0	4500000,0	0,0
Итого источников финансирования дефицита бюджета	16028966,8	19629007,3	3600040,5

Увеличение дефицита бюджета составит 3600040,5 тыс. руб. – на сумму уменьшения остатков средств на счетах бюджета.

Изменения в структуре источников финансирования дефицита областного бюджета незначительны:

уменьшен прогнозируемый объем исполнения государственных гарантий на 100786,4 тыс. руб., в связи с чем, уменьшен на эту же сумму планируемый объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам;

увеличен на 2000000,0 тыс. руб. объем средств бюджета, направляемый на создание финансовых активов Свердловской области и размещаемый на депозитах, на такую же сумму увеличен и возврат средств с депозита.

4. Предусмотренный в Законопроекте предельный объем государственного долга Свердловской области не превысит значение предельного объема государственного долга, установленного БК РФ.

Законопроектом предлагается утвердить предельный объем государственного долга Свердловской области на 2013 год в сумме 46243000,0 тыс. руб., что составит 31,6 % допустимого предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации, определенного пунктом 2 статьи 107 БК РФ, на 2014 год – 48790000,0 тыс. руб., на 2015 год – 57951000,0 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2014 года предлагается уменьшить до 33689594,8 тыс. руб., на 1 января 2015 года – 43550834,6 тыс. руб., на 1 января 2016 года – 54392366,8 тыс. рублей.

5. Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

6. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предполагается увеличение расходов областного бюджета на 3200000,0 тыс. рублей главному распорядителю бюджетных средств – Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области, в рамках Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе 2000000, тыс. рублей на увеличение уставного фонда ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» для предоставления средств Фонду «Президентский центр Б.Н. Ельцина».

Необходимо отметить, что полученные ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» средства областного бюджета будут предоставляться любым не запрещенным законодательством Российской Федерации способом Фонду «Президентский центр Б.Н. Ельцина» (безвозмездно либо посредством предоставления займа).

Заложенный в Законопроекте механизм расходов средств областного бюджета не предполагает целевого характера использования средств Фондом как конечным пользователем, что является достаточным основанием для выражения мнения о риске, связанном с отсутствием контроля использования денежных средств на цели, указанные в пояснительной записке, а именно «цели, связанные с реконструкцией, отделочными работами, приобретением оборудования и материально-техническим оснащением помещений...».

Кроме того, 1200000,0 тыс. руб. будут предоставлены Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области в качестве бюджетных инвестиций ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» для инвестиционного участия в проекте строительства Госпиталя восстановительных инновационных технологий в городе Нижний Тагил.

По информации Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» предоставит целевой заем под ставку рефинансирования ЦБ РФ ООО «Госпиталь ВИТ» на период до ввода объекта в эксплуатацию, в связи с чем остается неурегулированным вопрос дальнейших имущественных взаимоотношений Свердловской области и ООО «Госпиталь ВИТ».