

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счётной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1123 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области»

19 апреля 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счётной палатой в соответствии со статьёй 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счётной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1123 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счётную палату для проведения экспертизы законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 28.03.2013 № 285-РП – на 1 листе.
2. Копия обращения депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с законодательной инициативой от 21.03.2013 № 12/5-1 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 1 листе.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 2 листах.

Изменения в Закон «Об общественной палате Свердловской области» принимаются для установления возможности избрания нескольких заместителей председателя Общественной палаты Свердловской области, а также урегулирования вопросов, направленных на возмещение членам Общественной палаты Свердловской области расходов и выплату компенсаций, связанных с осуществлением ими полномочий членов Общественной палаты Свердловской области. Рассмотрев текст законопроекта и прилагаемые к нему документы, Счётная палата отмечает следующее:

1. Законопроектом предлагается установить новые расходные обязательства, предусматривающие два вида выплат, производимых члену Общественной палаты:
 - компенсация за осуществление деятельности в качестве члена Общественной палаты;
 - возмещение расходов, связанных с осуществлением своих полномочий (например, командировочные расходы).

При этом в пояснительной записке отсутствует расчет бюджетных средств, необходимых для финансирования данных расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что возмещение членам Общественной палаты Свердловской области расходов и выплату компенсаций, связанных с осуществлением ими своих полномочий, производится в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты Свердловской области и, следовательно, не потребует внесения изменений в областной бюджет на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Согласно статье 17 Закона Свердловской области от 10.02.2010 № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области» обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется государственным казённым учреждением «Аппарат Общественной палаты Свердловской области». Однако в смете данного учреждения на 2013 год средства на финансирование новых расходных обязательств не предусмотрены, а в его Уставе отсутствуют нормы, позволяющие учреждению осуществлять подобного рода выплаты.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в текущем финансовом году выделение бюджетных ассигнований или увеличение бюджетных ассигнований могут осуществляться только после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Таким образом, при установлении срока вступления в силу настоящего закона должно быть учтено время, необходимое на подготовку и принятие соответствующих изменений в областной бюджет, а также подзаконные нормативные правовые акты. Так, в связи с принятием закона потребуются принятие постановления Правительства Свердловской области, устанавливающего размеры и порядок возмещения расходов и выплаты компенсаций, связанных с осуществлением членами Общественной палаты своих полномочий. Также необходимо будет внести соответствующие изменения в Устав государственного казённого учреждения «Аппарат Общественной палаты Свердловской области», предусмотрев в нем полномочий по обеспечению возмещения членам Общественной палаты расходов, связанных с осуществлением ими полномочий членов Общественной палаты, и выплату компенсаций за счет средств областного бюджета.

Принятие данного закона без учета указанных выше требований бюджетного законодательства может привести к появлению расходных обязательств, не обеспеченных финансами.

2. Согласно пункту 3 статьи 8 Закона Свердловской области от 19.02.2010 № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области» члены Общественной палаты участвуют в ее работе на общественных началах. Это означает, что они за выполнение возложенных на них функций не вправе получать из бюджета какие либо выплаты и (или) вознаграждения, то есть эта деятельность должна производиться на безвозмездной основе. Однако в законопроекте предлагается, без внесения каких либо изменений в указанную

выше норму, ввести компенсационные выплаты за осуществление деятельности в качестве члена Общественной палаты, что не соответствует действующему областному законодательству.

На основании вышеизложенного предлагается учесть данные замечания Счётной палаты при рассмотрении законопроекта.

Председатель Счётной палаты

А.Б. Ефимов