

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счётной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1165 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

05 июля 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счётной палатой в соответствии со статьёй 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счётной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1165 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счётную палату для проведения экспертизы законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 18.06.2013 № 590-РП – на 1 листе.
2. Копия письма депутата Законодательного Собрания Свердловской области Перского Г.М. о направлении законопроекта в Законодательное Собрание Свердловской области от 14.06.2013 № 07-5-226 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 3 листах.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счётная палата отмечает следующее:

1. Представленный законопроект направлен на предоставление ежегодного пособия в размере 3 тыс. руб. на приобретение комплекта одежды для посещения общеобразовательной организации. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его принятие повлечет увеличение расходов областного бюджета на сумму 104465,1 тыс. руб. в год. Расчет произведен исходя из размера пособия в 3 тыс. руб. в год, количества детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях, – 34419 человек и коэффициента, учитывающего расходы на доставку, – 1,17. При этом в законопроекте не учтены требования подпункта а) пункта 1 Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента № 431) об определении категории семей, которые относятся к многодетным и **нуждающимся в дополнительной социальной поддержке**. То есть для расчёта финансово-экономического обоснования за базу взято количество всех детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях, без учёта их нуждаемости в дополнительной социальной поддержке.

2. В расчётах отсутствует обоснование размера ежегодного пособия на приобретение комплекта одежды для посещения общеобразовательной организации. Размер такого пособия в 3 тыс. руб. ни чем не обоснован. Указом Президента РФ № 431 исполнительным органам государственной власти предписано определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, и **полностью обеспечить** детей из этой категории семей бесплатной школьной формой, либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий. Однако из текста законопроекта не понятно в какой степени (полной или частичной) выделенные в качестве пособия денежные средства (3 тыс. руб.) смогут обеспечить затраты многодетной семьи на приобретение такой одежды. При этом следует отметить, что в Свердловской области не утверждены единые требования к детской одежде для посещения школьных занятий и её виды (например – повседневная, парадная, спортивная), не определены нормативы обеспечения одеждой (например – в денежном или натуральном выражении), в связи с чем невозможно определить необходимую сумму соответствующих расходных и бюджетных обязательств.

3. Законопроектом предлагается установить в 2013 году новые расходные обязательства. Однако, в нарушение части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения этих расходных обязательств. Отсутствие указанных положений может явиться основанием для отмены нормативного акта. Согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании вышеизложенного предлагаем учесть замечания Счётной палаты при рассмотрении законопроекта.

Председатель Счётной палаты

А.Б. Ефимов