

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1177 «Об оплате труда и выплате компенсаций руководителям государственных унитарных предприятий Свердловской области и государственных учреждений Свердловской области»

20 сентября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1177 «Об оплате труда и выплате компенсаций руководителям государственных унитарных предприятий Свердловской области и государственных учреждений Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 12.07.2013 № 765-РП – на 1 листе.
2. Копия письма депутата Законодательного Собрания Свердловской области Шадрина Д.И. о направлении законопроекта в Законодательное Собрание Свердловской области от 08.07.2013 № 09/6-130 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 2 листах.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 5 листах.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает, что представленный законопроект направлен на установление единого подхода к решению вопросов оплаты труда руководящего звена государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Свердловской области, а также выплаты некоторых компенсаций, связанных с досрочным расторжением трудовых договоров руководителей. Согласно пояснительной записке принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета Свердловской области, в связи с чем проведение финансово-экономической экспертизы не требуется. Однако при принятии данного законопроекта могут быть созданы условия для пересмотра нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и изменения размера бюджетных субсидий на его выполнение.

Кроме того необходимо отметить, что решение проблемы существенного разрыва в оплате труда руководящего звена указанных организаций и средней заработной платы по этим предприятиям и учреждениям находится в компетенции исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Поэтому к законопроекту имеются следующие замечания правового характера:

1. Статьей 2 законопроекта предусмотрен порядок определения оплаты труда руководящего звена государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Свердловской области. При этом положения данной статьи противоречат требованиям федерального и областного законодательства, поскольку полномочиями по утверждению такого порядка обладает только Правительство Свердловской области.

Так, в соответствии со статьей 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) оплата труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров в организациях, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, производится в порядке и размерах, которые определяются органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Статьей 57 Областного закона от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» установлено, что руководители государственных унитарных предприятий Свердловской области и руководители областных государственных учреждений Свердловской области назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Свердловской области. В соответствии с данными законами частью 6 статьи 3 Закона Свердловской области от 27.12.2004 № 234-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области» установлено, что оплата труда руководителей областных государственных учреждений, в которых применяются тарифные системы оплаты труда, их заместителей и главных бухгалтеров производится в порядке и размерах, определяемых Правительством Свердловской области.

Относительно вопроса оплаты труда руководящего звена государственных унитарных предприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 210 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов)» определено, что условия оплаты труда руководителей государственных предприятий определяют органы исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях и осуществляющие полномочия собственника имущества предприятия, или уполномоченные ими органы, имеющие право заключать трудовой договор (контракт) с руководителями государственных предприятий. На основании чего постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2007 № 1369-ПП утверждено Положение о порядке определения размеров оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Свердловской области.

2. Статья 3 законопроекта противоречит статье 279 ТК РФ, поскольку в ней установлено, что в случае прекращения трудовых договоров с руководителем организации в соответствии с пунктом 2 статьи 278 ТК РФ при отсутствии виновных действий (бездействий) руководителя ему

выплачивается компенсация в размере, определенным трудовым договором, но не ниже трехкратного среднего месячного заработка. Таким образом, в настоящем Кодексе установлено, что указанный объем размер компенсации должен определяться трудовым договором, а не законом субъекта Российской Федерации. То есть, в нем определен только минимальный размер компенсации и не ограничен его максимальный размер.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов

Малафеев С.В.
354-76-89