

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1179 «О социальной поддержке лиц, родители которых погибли, умерли или пропали без вести в период войны с Финляндией, в период Великой Отечественной войны, в период войны с Японией»

20 сентября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1179 «О социальной поддержке лиц, родители которых погибли, умерли или пропали без вести в период войны с Финляндией, в период Великой Отечественной войны, в период войны с Японией» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 26.07.2013 № 799-РП.
2. Копия обращения депутата Законодательного Собрания Свердловской области с законодательной инициативой от 19.07.2013 № 09/6-136– на 1 листе.
3. Законопроект – на 6 листах.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 6 листах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

Предлагаемый Законопроект является новым расходным обязательством Свердловской области, предполагающим осуществление как разовых, так и постоянных выплат лицам, родители которых погибли, умерли или пропали без вести в период войны с Финляндией, в период Великой Отечественной войны и в период войны с Японией.

По информации, указанной в пояснительной записке, количество возможных получателей ежемесячного пособия в размере 0,6 тыс. руб. составляет 2800 человек, единовременной выплаты в размере 5,0 тыс. руб. один раз в пять лет – около 48000 человек, источник данных о численности не приведен. Предполагаемые расходы на 2014 год составят 74189,0 тыс. руб., на 2015 – 72901,5 тыс. руб., 2016 – 76900,0 тыс. рублей.

При этом в расчет принимаются граждане, не пользующиеся мерами социальной поддержки, без учета особенностей, указанных в части 3 пункта 3 статьи 3 Законопроекта – если лицо одновременно имеет право на

ежемесячную денежную выплату по Законопроекту и Закону Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» или Федеральному закону от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», выплата назначается независимо от предоставления выплат по указанным законам.

В этом случае возможно обращение за получением ежемесячной выплаты, предлагаемой Законопроектом, лиц, уже получающих ежемесячные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» или Федеральным законом 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

В качестве дополнительных мер социальной поддержки Законопроектом также предлагаются организационные меры – внеочередное оказание медицинской помощи и первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения и внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому. Обоснования необходимости предоставления данных мер поддержки именно категории граждан, определенной Законопроектом, не приведены.

Ссылка разработчиков Законопроекта на ОЦП «Социальная защита населения и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1469-ПП, представляется несостоятельной, поскольку планируемые расходы областного бюджета на организацию поездок детям погибших в годы Великой Отечественной войны для посещения воинских захоронений составляют 1000,0 тыс. руб. на 2014 и 1400,0 тыс. руб. – на 2015 годы. Законопроектом расходы на эти цели предполагаются на 2014 год – 48622,7 тыс. руб., на 2015 – 51339,1 тыс. рублей.

При разработке Законопроекта не учтены требования части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости, в случае введения новых расходных обязательств, указания в нормативном правовом акте источников исполнения новых расходных обязательств.

Представленный Законопроект не содержит данных норм, в связи с чем его принятие и включения бюджетных ассигнований на его реализацию в расходы областного бюджета на 2014 год, повлечет увеличение размера дефицита бюджета.

Кроме того, финансово-экономическое обоснование Законопроекта не содержит каких-либо расчетов и обоснований размера пособия – 600 руб.,

стоимости изготовления удостоверений – 106 руб., единовременной выплаты – 5,0 тыс. руб., количество возможных получателей также необоснованно, в связи с чем предполагаемые расходы областного бюджета могут значительно превысить расчетные, что также может увеличить дефицит бюджета.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов