

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1236 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

29 ноября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1236 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 20.11.2013 № 1191-РП – на 1 листе.
2. Копия письма депутата Законодательного Собрания Свердловской области Перского Г.М. о направлении законопроекта в Законодательное Собрание Свердловской области от 12.11.2013 № 07-5-296 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 2 листах.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает, что представленный законопроект направлен на предоставление ежегодного пособия в размере 3 тыс. руб. на приобретение комплекта одежды для посещения общеобразовательной организации. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его принятие повлечет увеличение расходов областного бюджета на сумму 104465,1 тыс. руб. в год. Расчет произведен исходя из размера пособия в 3 тыс. руб. в год, количества детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях, – 34419 человек и коэффициента, учитывающего расходы на доставку, – 1,17. При этом в расчетах отсутствует обоснование размера ежегодного пособия на приобретение комплекта одежды для посещения общеобразовательной организации. То есть размер пособия в 3 тыс. руб. ни чем не обоснован. Кроме того, необходимо отметить, что расчет произведен исходя из общего количества детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях (34419 человек), то есть без учета данных о количестве детей из многодетных семей, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

Указом Президента РФ № 431 от 05.05.1992 (с изменениями) исполнительным органам государственной власти предписано определить

категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, и полностью обеспечить детей из этой категории семей бесплатной школьной формой, либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий. Однако из текста законопроекта не понятно в какой степени (полной или частичной) выделенные в качестве пособия денежные средства (3 тыс. руб.) смогут обеспечить затраты многодетной семьи на приобретение такой одежды.

При этом следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательного учреждения относится установление требований к одежде обучающихся, если иное не установлено Законом № 273-ФЗ или законодательством субъектов Российской Федерации. В Свердловской области не утверждены единые требования к детской одежде для посещения школьных занятий и ее виды (например – повседневная, парадная, спортивная), не определены нормативы такой одежды (например – в денежной или натуральной форме), в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют данные о количестве образовательных учреждений, установивших соответствующие требования к одежде обучающихся. В отсутствие указанных выше условий установить стоимость затрат на приобретение комплекта одежды, а следовательно размер ежегодного пособия на его приобретение не представляется возможным.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов