

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1241 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

29 ноября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1241 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 23.11.2013 № 1206-РП – на 1 листе.
2. Копия письма депутатов Законодательного Собрания Свердловской области Чечуновой Е.В., Перского Г.М., Погудина В.В. о направлении законопроекта в Законодательное Собрание Свердловской области от 22.11.2013 № 04-117 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 2 листах.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает, что Указом Президента РФ № 431 от 05.05.1992 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (с изменениями) (далее – Указ Президента РФ № 431) исполнительным органам государственной власти предписано определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, и бесплатно обеспечить в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе.

Представленный законопроект направлен на предоставление социальной поддержки по бесплатному предоставлению комплекта одежды стоимостью, не превышающей 2,0 тыс. руб., для посещения ребенком общеобразовательной организации. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его принятие повлечет увеличение расходов областного бюджета на сумму 74772,0 тыс. руб. в год. Расчет произведен исходя из стоимости комплекта одежды в 2,0 тыс. руб., предоставляемого один раз в два года, а так же количества детей из многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу

населения и обучающихся в общеобразовательных организациях, – 37386 человек.

К данному законопроекту есть следующие замечания:

1. Из законопроекта следует, что мера социальной поддержки направлена на бесплатное предоставление комплекта одежды **для посещения ребенком общеобразовательной организации.**

Однако, ни Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ни Общими требованиями к одежде обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях в Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 20.11.2013 № 1404-ПП, понятие комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Президента РФ № 431 обязательному установлению подлежит бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды **для посещения школьных занятий, а также спортивной формой,** в связи с чем, предлагаемая в законопроекте норма противоречит, установленной Указом.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчета стоимости комплекта одежды для посещения общеобразовательной организации и не определяет состав комплекта с учетом вида одежды обучающегося (повседневная, парадная и спортивная). Кроме того достаточность стоимости в 2,0 тыс. руб. для обеспечения ребенка соответствующей одеждой не определена.

2. С утверждением законопроекта Свердловская область принимает на себя новые расходные обязательства в объеме 74772,0 тыс. рублей. Из поправок, к закону «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», предложенных к принятию бюджетным комитетом во втором чтении, следует, что вся эта сумма будет передана муниципальным образованиям в форме иных межбюджетных трансфертов. При таком механизме финансирования расходных обязательств данную социальную поддержку получают только многодетные семьи, чьи дети проходят обучение в муниципальных общеобразовательных организациях. При этом многодетные семьи, чьи дети обучаются в государственных образовательных организациях Свердловской области (например, в коррекционных школах) и у которых есть основания для получения данной социальной поддержки, эту поддержку получать не смогут, поскольку в областном бюджете на 2014 год не предусмотрены соответствующие расходы для областных государственных образовательных учреждений.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов