

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1147 «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2012 год»**

14 июня 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), статьи 48 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-03 «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями) по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Закона Свердловской области «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2012 год» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для экспертизы Законопроекта поступили 04.06.2013 следующие документы:

1. Копия постановления Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 645-ПП «О проекте закона Свердловской области «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2012 год» – на 1 листе;
2. Копия Законопроекта – на 12 листах;
3. Пояснительная записка к Законопроекту – на 5 листах;

При экспертизе Законопроекта использовались результаты проверки Счетной палатой отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – ТФОМС, Фонд) за 2012 год.

Экспертиза проведена в соответствии с вопросами, установленными пунктом 2 статьи 55 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-03 «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

1. Основные показатели Законопроекта и отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2012 год (далее – Отчет) идентичны.

Бюджет ТФОМС в 2012 году исполнен по доходам в объеме 27 734 523,9 тыс. руб., по расходам – 28 075 506,9 тыс. рублей.

Плановые бюджетные назначения по расходам в Отчете (28 757 842,0 тыс. руб.) и Законопроекте (27 682 739,4 тыс. руб.) отличаются, так как в

Отчете они отражены в соответствии с показателями утвержденной сводной бюджетной росписи ТФОМС, а в Законопроекте – согласно Закону Свердловской области от 26.12.2011 № 130-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2012 год).

В конце отчетного года ТФОМС внесены изменения в сводную бюджетную роспись в связи с поступившими межбюджетными трансфертами без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС на 2012 год, что не противоречит требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Доходы, поступившие в бюджет ТФОМС, отражены в Законопроекте в полном объеме в соответствии с данными Отчета.

3. В Законопроекте поступления из источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС отражены в полном объеме.

Законом о бюджете ТФОМС на 2012 год (статья 1 – 1) предусматривался предельный объем дефицита бюджета 983 776,3 тыс. руб. с финансированием его за счет уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета.

В результате исполнения бюджета дефицит составил 340 983,0 тыс. руб., что соответствует показателю по строке «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» приложения 3 к Законопроекту.

4. Бюджетная классификация Российской Федерации в проектах приложений к Законопроекту применена правильно. Она соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н (с изменениями).

5. В Законопроекте предусмотрены положения, которые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации отражаются в отчете об исполнении бюджета ТФОМС.

6. В соответствии с Отчетом исполнение расходной части бюджета ТФОМС составило 97,6 %. На реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, внебюджетным фондом направлены средства в объеме 20 607 197,6 тыс. руб., что составляет 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений, или 101,5 % – от плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС на 2012 год.

Наиболее низкий процент исполнения сложился по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (расходы на аппарат управления ТФОМС), который составил 74,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Плановый объем расходов на аппарат управления ТФОМС определен на 2012 год в соответствии с утвержденным нормативом (2,2 % от планируемых в бюджете ТФОМС поступлений на обязательное медицинское страхование на год).

Причины отклонения от плановых показателей исполнения бюджета ТФОМС следующие:

- на реализацию программы модернизации здравоохранения в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи средства направлялись на основании заявок страховых медицинских организаций (неисполнение составило 358 353,4 тыс. руб.);

- денежные выплаты медицинскому персоналу направлялись медицинским организациям на основании их заявок (неисполненные назначения 68 460,8 тыс. руб.);

- субвенции на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования поступили 18.12.2012 (не освоено средств ОМС в объеме 143 016,4 тыс. руб.);

- по расходам на аппарат органов управления государственных внебюджетных фондов сложилась экономия в объеме 112 504,6 тыс. руб., в связи с внедрением системы электронного документооборота и проведения конкурсов, торгов на приобретение товарно-материальных ценностей, оказание услуг, выполнение работ.

7. ТФОМС не сформировал в полной мере нормированный страховой запас, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС на 2012 год в объеме 2 108 143,4 тыс. рублей. В течение отчетного года сформирован нормированный страховой запас в размере 2 048 443,3 тыс. руб., или 97,1 % от планового показателя.

Страховой запас израсходован на утвержденные Законом о бюджете ТФОМС на 2012 год цели в сумме 1 287 383,6 тыс. руб., (или 62,8 %) в том числе страховым медицинским организациям, как недостающие средства для оплаты медицинской помощи в рамках программы ОМС (734 142,0 тыс. руб.) и медицинским организациям за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования – 553 241,6 тыс. рублей. Низкий уровень использования сформированного нормированного страхового запаса ТФОМС связан с заявительным характером его расходования.

### **Вывод**

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов