

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1231 «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

08 ноября 2013 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), статьями 16, 49, 51 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями) по результатам экспертизы проекта Закона Свердловской области № ПЗ-1231 «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Свердловской области 30.10.2013 одновременно с проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», что соответствует требованиям статьи 18 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

В Счетную палату для проведения экспертизы Законопроекта поступили следующие документы:

1. Копия постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1336-ПП «О проекте закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» – на 1 листе;
2. Законопроект – на 12 листах;
3. Пояснительная записка к Законопроекту – на 4 листах.

В нарушение статьи 19 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе Свердловской области» (с изменениями) не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – ТФОМС) на текущий финансовый год.

Законопроектом устанавливаются на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов общие объемы доходов и расходов государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Свердловской области в 2014 году – 42 291 016,2 тыс. руб., в 2015 году – 45 626 364,8 тыс. руб., 2016 году – 47 551 259,5 тыс. руб., размер средств нормированного страхового запаса Фонда и норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации.

Размер дефицита бюджета ТФОМС на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов Законопроектом не установлен, так как доходная часть бюджета идентична расходной части бюджета.

Планируемые показатели доходов бюджета ТФОМС (в части средств обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), передаваемых бюджету ТФОМС) определены согласно методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования¹, исходя из численности застрахованных, среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования² и коэффициента дифференциации, рассчитанного для Свердловской области.

Объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан в соответствии с действующими нормами³.

Планируемые показатели доходов бюджета ТФОМС (в части межбюджетных трансфертов из бюджета Свердловской области) установлены исходя из прогноза фактических расходов на содержание учреждений здравоохранения в системе обязательного медицинского страхования, оказания скорой медицинской помощи, денежных выплат медицинскому персоналу в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» и коэффициентов индексации, установленных Министерством финансов Свердловской области.

Доходы бюджета ТФОМС на 2014 год превышают запланированные на 2013 год доходы⁴ на 2 263 039,7 тыс. руб., или 5,4 %, в том числе составляющие межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС – на

¹ Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (вместе с «Правилами распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»).

² Согласно Постановлению Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

³ Федеральный Закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

⁴ Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

5 034 989,6 тыс. руб., или 15,0 %. Увеличение межбюджетных трансфертов связано с необходимостью увеличения расходов, вызванных, в основном, ростом количества застрахованных по обязательному медицинскому страхованию неработающих граждан Свердловской области и повышением значения расчетного процента, применяемого для данной категории в 2014 году.

Одновременно сокращаются объемы межбюджетных трансфертов из бюджета Свердловской области. Так в 2013 году их плановое значение составляло 10 258 638,0 тыс. руб., на 2014 год Законопроектом запланировано 7 356 688,1 тыс. руб., или на 28,3 % меньше, чем на предыдущий период. Сокращение расходов областного бюджета планируется на содержание учреждений в системе обязательного медицинского страхования и денежные выплаты медицинскому персоналу в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в связи с ростом финансирования на эти цели из средств бюджета ФФОМС, предусмотренным Законопроектом. Объем расходов определен исходя из фактических расходов учреждений здравоохранения Свердловской области, сложившихся в 2013 году и прогнозной численности медицинского персонала, имеющего право на получение выплат.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с вопросами, установленными пунктом 2 статьи 51 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

1. Соблюдены ли при составлении проекта закона Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области установленные федеральным законом принципы бюджетной системы Российской Федерации.

В Законопроекте соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации.

2. Согласуются ли показатели, предусмотренные в проекте закона Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, с показателями, предусмотренными в документах, указанных в части первой и подпунктах 1–4 части второй пункта 4 статьи 4, пунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 14 настоящего Закона⁵.

Показатели, предусмотренные в Законопроекте согласуются с теми, что отражены в документах и материалах, которые используются при составлении проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Объем средств областного бюджета, передаваемых в ТФОМС и отраженный в Законопроекте как межбюджетные трансферты бюджетам

⁵ Закон Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

государственных внебюджетных фондов, соответствует объему средств, предусмотренных в проекте закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Соответствует ли предусмотренное в проекте закона Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов целям, на которые в соответствии с федеральным законодательством об обязательном медицинском страховании осуществляются расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов, предусмотренное в Законопроекте, соответствует целям, на которые в соответствии с федеральным законодательством об обязательном медицинском страховании осуществляются расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

4. Предусмотрены ли в проекте закона Свердловской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области все положения, которые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации должны содержаться в проекте закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

В Законопроекте предусмотрены все положения, которые должны содержаться в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в проекте закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

5. Иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой Законопроекта.

Законопроект соответствует требованиям, предъявляемым к его содержанию статьей 16 закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

Установленный статьей 5 Законопроекта нормированный страховой запас ТФОМС на 2014, 2015 и 2016 годы соответствует требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Направления расходования нормированного страхового запаса соответствуют установленным правовым нормам⁶.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 1 % от суммы средств, поступивших в эту страховую медицинскую

⁶ Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» в ред. Приказа от 26.12.2011 ФФОМС № 245.

организацию (статья 6 Законопроекта), не противоречит пункту 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями).

Вывод

Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства, замечания финансово-экономического характера отсутствуют.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов

В.И.Шарин
354-76-92