

Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области за 2014 год.

1. Общие сведения

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области в 2014 году осуществлялась на основании плана работы, утвержденного Президиумом Ассоциации (протокол № 3 от 18 декабря 2013 года).

Членами Ассоциации на 31 декабря 2014 года являются Счетная палата Свердловской области и 72 контрольно-счетных органа муниципальных образований Свердловской области.

В Ассоциации образованы следующие органы управления:

Общее собрание членов, состоящее из 73 членов;

Президиум, состоящий из 9 членов;

Председатель Ассоциации – Ефимов Андрей Борисович;

Ответственный секретарь Ассоциации – Новокшенов Владислав Олегович.

Единоличным исполнительным органом Ассоциации является ответственный секретарь.

В течение года органы управления исполняли свои полномочия в соответствии с уставом Ассоциации.

2. Исполнение плана работы Ассоциации

2.1. Работа Президиума

В 2014 году проведено 3 заседания Президиума, на которых рассматривались вопросы, относящиеся к его компетенции.

Произошедшие кадровые изменения председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований в количестве 8 человек послужили основанием для внесения изменений в персональный состав Президиума. По состоянию на 31 декабря 2014 года Президиум сформирован в следующем составе:

1. Председатель Ассоциации, председатель Счетной палаты Свердловской области – А.Б.Ефимов;
2. Представитель восточного управленческого округа, председатель Счетной палаты муниципального образования Камышловский муниципальный район – А.В.Галяева;
3. Представитель западного управленческого округа, председатель Счетной палаты Полевского городского округа – И.М.Зюзева;
4. Представитель северного управленческого округа, председатель Контрольно-ревизионной комиссии Серовского городского округа – Л.Ф.Осколкова;
5. Представитель Горнозаводского управленческого округа, председатель Контрольного органа Городского округа Верхняя Тура – Н.В.Перегримова;
6. Представитель южного управленческого округа, председатель Контрольно-счетной палаты Асбестовского городского округа – Е.А.Пургина;
7. Председатель Счетной палаты Нижнесергинского муниципального района – И.А.Фролова;
8. Председатель Счетной палаты города Нижний Тагил – В.Н.Платунов;
9. Ответственный секретарь Ассоциации – В.О.Новокшенов.

Представителями Ассоциации в управленческих округах проведено 7 заседаний в округах, в том числе:

Восточный управленческий округ – 4 заседания;

Западный управленческий округ – 2 заседания;

Горнозаводской управленческий округ – 1 заседание.

Северный управленческий округ – 1 заседание.

На заседаниях обсуждались вопросы отнесения должности председателя контрольно-счетного органа к должности муниципальной службы, разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля, взаимодействия

контрольно-счетных органов и органов местного самоуправления, разработки критериев оценки деятельности контрольно-счетных органов и иные вопросы, возникающие при осуществлении полномочий контрольно-счетных органов.

В Южном управленческом округе заседание не проводилось.

В рамках исполнения пункта 1.3 плана работы председателем Ассоциации проведено 8 выездных рабочих встреч, осуществлялось взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в форме сбора и обобщения информации по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на территории Свердловской области. 14 октября 2014 года председатель Ассоциации Ефимов А.Б. принял участие в заседании президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, на котором обсуждались вопросы укрепления финансовой дисциплины, направленной на рациональное и эффективное использование бюджетных средств и недопущение бюджетных потерь.

Ответственным секретарем в 2014 году проведено 10 выездных встреч с представительными органами и главами муниципальных образований для решения вопросов, возникающих в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

2.2 Организационно-плановое обеспечение деятельности

Ответственным секретарем в соответствии с пунктом 2.1 плана работы Ассоциации на 2014 год подготовлен проект плана работы Ассоциации на 2015 год, который был утвержден Президиумом Ассоциации 25 декабря 2014 года.

2.3 Правовое и методическое обеспечение

В феврале 2014 года Президиумом утверждена единая форма отчетности, подготовленная с целью осуществления ежеквартального мониторинга деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. На основании полученной информации были выявлены проблемные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, которые стали основанием для формирования тем совещаний в округах и обучающих семинаров.

С целью оказания методической, правовой и информационной помощи, предусмотренной пунктом 2.2 устава Ассоциации, и в соответствии с пунктом 3.1 плана в 2014 году проведено три семинара по обсуждению актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Ассоциации в течение года на членов Президиума была возложена обязанность по разработке примерных стандартов внешнего финансового контроля. Приоритетные направления деятельности на 2014 год предусматривали разработку и утверждение членами Ассоциации 10 стандартов. Фактически на конец года были разработаны и прошли обсуждение в округах, а также согласованы юристами Счетной палаты Свердловской области только три стандарта. Причиной неисполнения запланированного показателя является низкая активность членов Президиума по разработке стандартов. Активное участие в разработке и обсуждении стандартов приняли только Счетная палата Свердловской области и контрольно-счетные органы Восточного и Западного управленческих округов.

По состоянию на 01 сентября 2014 года 13 контрольно-счетных органов муниципальных образований не утвердили уже разработанные Ассоциацией в 2013 году стандарты.

При этом следует отметить, что протоколом коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2014 года № 47К (993) утверждены новые общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что, в свою очередь, повлечет пересмотр части уже разработанных стандартов.

Ответственным секретарем в соответствии с пунктом 3.4 плана проведен мониторинг правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных

органов. По результатам проведенной работы в адрес контрольно-счетных органов муниципальных образований направлена информация о выявленных нарушениях и несоответствиях. По состоянию на 31 декабря 2014 года из 72 контрольно-счетных органов 6 учли направленные предложения полностью, 13 - частично.

2.4. Мероприятия по развитию внешнего финансового контроля

В соответствии с пунктом 4.1 плана работы Ассоциации ответственным секретарем в течение года была проведена работа по мониторингу приведения штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с методикой определения расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области. По состоянию на декабрь 2014 года штатная численность составляет 228 человек (увеличение на 15,3% по сравнению с 2013 года). В 36 контрольно-счетных органах штатная численность не приведена в соответствие с расчетной в связи с низкой активностью председателей по работе в данном направлении и недостаточностью выделенных средств.

Членами Ассоциации в рамках проведения заседаний в округах была проведена работа по определению критериев оценки деятельности контрольно-счетных органов. Данная работа легла в основу выработки взвешенных подходов при разработке Счетной палатой Свердловской области методики анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, подготовленной с целью реализации подпункта 5 пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Запланированные в соответствии с пунктом 4.3 плана работы Ассоциации мероприятия по проведению сертификации контрольно-счетных органов муниципальных образований не были реализованы по причине ликвидации Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, проводившей данную сертификацию.

В 2014 году был подготовлен и утвержден Общим собранием устав Ассоциации в новой редакции. Данная работа была проведена с целью устранения несоответствий действующего законодательства, наличие которых связано с изменением Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и возложением обязанностей единоличного исполнительного органа на ответственного секретаря Ассоциации.

Общее собрание Ассоциации в 2014 году проведено в феврале и октябре. Запланированное заседание на июнь не проведено по причине отсутствия вопросов, рассмотрение которых отнесено к компетенции Общего собрания. На проведенных заседаниях Общим собранием утверждены:

- порядок оказания правовой помощи членам Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области;
- устав Ассоциации в новой редакции;
- отчет о деятельности Ассоциации за 2013 год;
- бухгалтерская отчетность Ассоциации за 2013 год;
- смета доходов и расходов Ассоциации на 2014 год;
- приоритетные направления деятельности Ассоциации;
- новый состав Президиума.

В 2014 году была продолжена работа по организации курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. В отчетном периоде курсы повышения квалификации были организованы для 56 сотрудников. Кроме того, на основании поданных контрольно-счетными органами муниципальных образований заявок сформирован список на 2015 год из 70 сотрудников.

Продолжительность курсов повышения квалификации в 2014 году была сокращена по сравнению с 2013 годом в два раза - до 36 часов. Проведенные курсы получили большое количество положительных отзывов в связи с качественной подготовкой теоретических и практических занятий, включенных в учебную программу.

2.5. Внеплановые мероприятия

В 2014 году была продолжена работа по консультированию контрольно-счетных органов по вопросам, возникающим в результате деятельности, как в письменной, так и в устной форме. Кроме того, в октябре 2014 года Ассоциацией заключен договор на оказание юридических услуг, в рамках которого подготавливались ответы на вопросы, направленные членами Ассоциации и имеющие правовой характер. За 3 месяца действия договора подготовлено 13 ответов, в том числе 2 отзыва в суд по делам, рассматриваемым в отношении контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На основании выявленной проблематики в части отсутствия правовых оснований у контрольно-счетных органов муниципальных образований привлечения к административной ответственности лиц за неисполнение представлений и предписаний, председателем Ассоциации направлено письмо в адрес председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности Законодательного Собрания Свердловской области В.Ф. Никитина с предложением рассмотреть возможность наделения контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, полномочием по составлению протоколов об административном правонарушении в соответствии со статьями 19.4 и 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вопросы осуществления финансово-хозяйственной деятельности изложены в приложении № 1 к настоящему отчету.

3. Задачи на 2015 год

В соответствии с приоритетными направлениями деятельности, планом работ и итогами деятельности Ассоциации за 2014 год планируется выполнение следующих основных задач:

- Продолжить разработку и утверждение Ассоциацией примерных стандартов внешнего муниципального финансового контроля;

- Усилить работу с членами Ассоциации по утверждению стандартов, основывающихся на примерных стандартах Ассоциации;

- Продолжить подготовку и проведение методологических семинаров по вопросам деятельности контрольно-счетных органов, а также организацию курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов;

- Продолжить проведение мониторинга реализации Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетными органами муниципальных образований, выявление проблемных вопросов в деятельности и выработку механизмов их решения, а также разработку предложений, направленных на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

- В рамках проведения мероприятий по развитию внешнего финансового контроля планируется продолжение работы с представительными органами муниципальных образований по приведению штатной численности в соответствие с методикой расчета численности, подготовленной Счетной палатой Свердловской области;

- Подготовить предложения по приведению нормативных правовых актов муниципальных образований, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов, в соответствии с действующим законодательством.

- Продолжить работу с членами ассоциации по разработке и наполнению официальных сайтов контрольно-счетных органов.

Отчет о финансово-хозяйственной деятельности
Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области
за 2014 год

Учет финансово – хозяйственной деятельности Ассоциации осуществляется ответственным секретарем Ассоциации.

Для организации финансово-хозяйственной деятельности применяется программа «1С- бухгалтерия».

Численность Ассоциации на 31.12.2014 г. составила 73 члена.

Смета доходов и расходов Ассоциации контрольно-счетных органов Свердловской области на 2014 год утверждена Общим собранием членов Ассоциации 28.02.2014 года. Бюджет формировался на основании доходов и планируемых расходов Ассоциации.

Исполнение бюджета Ассоциации за 2014 г.

№ п/п	Наименование показателей	Утверждено	Исполнено
Остаток на начало года		-	-
Доходы, всего		219000	207000
1	Членские взносы	219000	207000
2	Добровольные пожертвования	-	-
3	Целевое финансирование	-	-
Расходы, всего		219000	26225
1	Административные расходы	-	-
2	Целевые расходы	204000	14000
3	Прочие расходы	15000	12225
Остаток на конец года		-	180775

Пояснения к бюджету 2014 года.

Доходы:

В истекшем периоде в соответствии с решением Общего собрания размер членского взноса составлял 3000 рублей.

Иных источников финансирования, кроме членских взносов, сметой не предусмотрено.

Членские взносы перечислялись на расчетный счет Ассоциации на основании устава Ассоциации, положения об уплате членских взносов, решения об установлении членских взносов и выставленного счета.

Взносы перечислены 69 членами Ассоциации, общая сумма которых составила 207000 рублей. Задолженность по членским взносам за 2014 год образовалась у Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа, Контрольно-счетной палаты Асбестовского городского округа, Контрольно-счетной палаты Городского округа Заречный и Счетной палаты городского округа Сухой Лог.

Расходы:

Расходы Ассоциации в 2014 году были запланированы в объеме 219000 рублей, из них на Уставные цели 204000 рублей и 15000 на прочие расходы.

Фактические расходы на цели, предусмотренные уставом Ассоциации, составили 14000 рублей на оплату договора по оказанию юридических консультационных услуг членам Ассоциации, заключенного на период с октября по декабрь 2014 года на общую сумму 21000 рублей. Кредиторскую задолженность по данному договору планируется погасить в первом квартале 2015 года.

Фактическое финансирование по статье прочие расходы составило 12225 рублей, из них:

расчетно-кассовое обслуживание – 3025 рублей;

нотариальные услуги – 2400 рублей;

государственная пошлина за регистрационные действия с учредительными документами – 800 рублей;

приобретение 1С бухгалтерии для ассоциаций и союзов – 6000 рублей.

В 2014 году в Ассоциации отсутствовали штатные сотрудники, выплата заработной платы председателю и ответственному секретарю Ассоциации не планировалась и не производилась.

В течение года проверок контрольных и надзорных органов в отношении Ассоциации не проводилось.

Ответственный секретарь Ассоциации

В.О.Новокшенов