

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1326 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»**

26 мая 2014 года

г.Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), статьями 26-1, 51-1 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями) по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1326 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Законодательного Собрания Свердловской области от 16.05.2014 № 574-РП – на 1 листе.
2. Копия обращения Председателя Правительства Свердловской области от 07.05.2014 № 01-01-66/9245 – на 1 листе.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 07.05.2014 № 358-ПП – на 1 листе.
4. Законопроект – на 9 листах.
5. Пояснительная записка к Законопроекту – на 4 листах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

1. В ходе экспертизы Счетной палаты рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой законопроекта, что определено статьей 51-1 Областного закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

2. Необходимость принятия Законопроекта обусловлена изменениями основных характеристик бюджета – уменьшения величины доходов, увеличения расходов, уменьшения величины средств нормированного страхового запаса государственного внебюджетного Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – ТФОМС).

2.1. В Законопроекте доходная часть планируется в сумме 42 091 843,9 тыс. руб. с уменьшением на 199 172,9 тыс. руб., в том числе за счет:

- увеличения поступлений по налоговым и неналоговым доходам – на 5 827,1 тыс. рублей;

- уменьшения поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования – на 250 000,0 тыс. руб.,

- увеличения поступлений средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 45 000,0 тыс. рублей.

2.2. Расходная часть бюджета в Законопроекте планируется в сумме 42 661 203,2 тыс. руб. с увеличением на 370 187,0 тыс. руб., в том числе за счет:

- сокращения бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования – 250 000,0 тыс. рублей;

- увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов – 575 187,0 тыс. рублей;

- увеличения суммы межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 45 000,0 тыс. рублей.

Сокращение на 250 000,0 тыс. руб. и увеличение бюджетных ассигнований на 45 000,0 тыс. руб. не соответствует данным постановления Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года». Отсутствуют обоснования и расчеты, предлагаемых к утверждению бюджетных ассигнований.

2.3. Законом Свердловской области от 09.12.2013 № 124-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» дефицит бюджета предусмотрен не был. В соответствии с требованиями статьи 7 указанного закона и статьи 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 321-ФЗ «О бюджете Федерального

фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» не использованные остатки межбюджетных трансфертов на 01.01.2014, и подтверждение на использование которых получено от Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предлагается утвердить как предельный объем дефицита бюджета ТФОМС в сумме 569 359,9 тыс. рублей. Указанные средства будут направлены на реализацию соответствующих мероприятий в 2014 году.

2.4. В связи с уменьшением объема доходов Законопроектом предполагается уменьшить на 20 347,8 тыс. руб. ассигнования на формирование нормированного страхового запаса, предназначенного для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, его величина составит 3 828 903,6 тыс. рублей.

3. Законопроектом предполагается утвердить перечень главных администраторов доходов и коды видов (подвидов) администрируемых доходов, свод источников финансирования дефицита бюджета на 2014 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области».

4. В нарушение требований пункта 1 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации ни Законом Свердловской области от 09.12.2013 № 124-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», ни предлагаемым к утверждению Законопроектом не установлен код главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов