

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1379
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об установлении на территории Свердловской области налога на
имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области
«Об установлении на территории Свердловской области налога на
имущество организаций»**

24 октября 2014 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1379 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области, от 17.10.2014 № 1343-РП – на 1 листе.
2. Копия письма Председателя Правительства Свердловской области от 17.10.2014 № 01-01-66/21636 – на 1 листе.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2014 № 863-ПП – на 1 листе.
4. Законопроект – на 5 страницах.
5. Пояснительная записка к законопроекту – на 6 страницах.
6. Экспертное заключение Министерства экономики Свердловской области от 17.10.2014 № 09-01-71/587 «Об оценке регулирующего воздействия по проекту Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».
7. Дополнительные материалы: Решение комитета по бюджету и налогам от 21.10.2014 № 57/2.2 «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1379 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество

организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» - на 3 страницах.

Принятие законопроекта, как указано в пояснительной записке, обусловлено необходимостью реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Свердловской области в 2014 – 2016 годах, утвержденного распоряжением Правительства Свердловской области от 14.11.2013 № 1815-ПП, одним из мероприятий которого является проведение оптимизации налоговых льгот, а также в связи с изменениями налогового законодательства.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

1. Законопроектом вводится статья 1-1 «Особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества», в соответствии с которой налоговая база по отдельным видам недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения, определяется от их кадастровой стоимости.

В то же время, в материалах к законопроекту отсутствуют экономические основания для утверждения именно этого перечня случаев, когда применяются эти особенности, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 3-1 «Налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере, основания, порядок и условия для применения такой льготы», установив единственный случай (основание), когда применяется налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере в результате увеличения среднегодовой стоимости имущества. А именно – в результате нового строительства объекта недвижимого имущества.

Установление исключений (случаев) в подпунктах 1 – 3, которые являются самостоятельными основаниями (способами) увеличения стоимости и приобретения имущества организаций, и по своей сути не несут правовых последствий их применения в контексте вносимых изменений, является излишним.

Указанные случаи были внесены законом Свердловской области от 06.06.2014 № 53-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3-1 и 3-2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и были обоснованы, так как из всех возможных случаев увеличения стоимости имущества, влияющих на размер используемой льготы, исключались злоупотребления

налогоплательщиком правом уменьшения налогооблагаемой базы и не являлись инвестициями.

Таким образом, наличие случаев исключений (подпункты 1 – 3) из общего основания (строительство нового объекта) придает правовой норме неопределенность, двусмысленность и отсутствие согласованности.

С учетом изложенного предлагаем подпункты 1 – 3 исключить из законопроекта.

3. Законопроектом отменяется льгота, предоставляемая государственным учреждениям Свердловской области и муниципальным учреждениям (подпункт 2 части 2 статьи 3), при этом не устанавливается налоговая ставка для данной категории. Таким образом, данная категория налогоплательщиков попадает под действие подпункта 5 статьи 2, которым установлена налоговая ставка в размере 2,2 %, то есть значительно увеличится нагрузка на бюджеты соответствующих уровней. Законодательством не запрещено устанавливать налоговую ставку для данной категории налогоплательщиков в меньшем размере от 2,2 % до 0 %.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов