

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

30 мая 2014 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой Свердловской области в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 21.05.2014 № 587-РП.
2. Копия обращения депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с законодательной инициативой от 19.05.2014 № 13/5-16 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 1 листе.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 4 листах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

1. Принятие Законопроекта в пояснительной записке к Законопроекту объясняется необходимостью приведения отдельных положений Закона Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – Закон № 100-ОЗ) в соответствие с федеральным и областным законодательством, что не может быть принято как обоснованная причина с учетом следующих факторов:

- Законопроектом исключается норма Закона № 100-ОЗ (пункт 7 статьи 2) в части первоочередного предоставления детям мест в дошкольных образовательных организациях, так как Правительство Свердловской области не наделено полномочиями определять порядок первоочередного предоставления детям из многодетных семей мест в дошкольных образовательных организациях и определение порядка производится органами местного самоуправления.

Однако отсутствие у Правительства Свердловской области полномочий

определять порядок первоочередного предоставления детям из многодетных семей мест в дошкольных образовательных организациях не является основанием для отмены указанной меры социальной поддержки.

Так Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 432 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» областным органам исполнительной власти поручено установить для многодетных семей прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь.

Кроме того, подпунктом 9 пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» к полномочиям Правительства Свердловской области относится установление порядка организации первоочередного предоставления детям отдельных категорий граждан мест в государственных образовательных организациях Свердловской области;

- в Законопроекте упраздняется норма Закона № 100-ОЗ (пункт 4 статьи 2) о предоставлении детям из многодетных семей бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов, так как эта мера социальной поддержки предусмотрена постановлением Правительства Свердловской области от 6.04.2011 № 362-ПП. Однако данная норма реализует положение Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 432 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и исключение ее из состава мер социальной поддержки, установленных Законом № 100-ОЗ, оставив лишь в постановлении Правительства Свердловской области от 6.04.2011 № 362-ПП, приведет к нереализации мер социальной поддержки, установленных данным Указом Президента;

- Законопроектом устанавливается кратность бесплатного питания (завтрак или обед), что противоречит пункту 1.6 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 432 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», включающего в бесплатное питание детей из многодетных семей завтрак и обед.

Законопроектом фактически упраздняются такие меры социальной поддержки многодетной семье, как бесплатное посещение детьми музеев негосударственных форм собственности, выставок, парков культуры и отдыха.

Все указанные меры Законопроекта снизят уровень социальной защищенности для данной категории детей в Свердловской области.

Финансово-экономические обоснования изменений в Законопроекте не представлены.

2. Согласно пояснительной записке, принятие Законопроекта не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

Между тем бюджетные обязательства областного бюджета формировались с учетом бесплатного посещения детьми из многодетных семей музеев, выставок, парков культуры и отдыха, бесплатного питания (а не предоставления завтрака или обеда), поэтому сокращение мер

социальной поддержки потребует соответствующего сокращения бюджетных расходов, что вызовет необходимость внесения изменений в закон об областном бюджете на 2014 год и плановый период.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов