

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области ПЗ-1385 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**

14 ноября 2014 года

г. Екатеринбург

#### *1. Общие положения*

В соответствии требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 21 и 50 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями), статьи 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Свердловской области № ПЗ-1385 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Заключение Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1385 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законов Свердловской области «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями), «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями).

При подготовке заключения Счетная палата Свердловской области (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной и налоговой политики), указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, Бюджетном послании Губернатора Свердловской области Законодательному Собранию Свердловской области от 03 октября 2014 года, содержащих основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области на 2015 – 2017 годы, Стратегии развития социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные статьей 50 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

Проект закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Законопроект) внесен Губернатором Свердловской области в Законодательное Собрание Свердловской области 30.10.2014 – в срок, установленный статьей 12 Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

## *2. Общая характеристика проекта закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»*

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект областного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на 2015 – 2017 годы, одобренный постановлением Правительства Свердловской области от 28.10.2014 № 928-ПП, разработан на основе сценарных условий развития Российской Федерации на среднесрочный период с учетом специфики экономики и сложившихся тенденций развития Свердловской области.

Прогноз сценарных условий разработан по базовому варианту, и предполагает сохранение сложившихся инерционных трендов, характеризуется сдержанной динамикой инвестиций в основной капитал в силу отложенных сроков реализации проектов и невысокой конкурентноспособностью ведущих отраслей промышленности. Темпы роста экономики области в 2015 – 2017 годах оцениваются на уровне 102,2 % в год.

Основные характеристики областного бюджета за 2011 – 2017 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. измерения	Исполнение по годам			2014 год (Закон № 125-ОЗ)	Законопроект (годы)		
		2011	2012	2013		2015	2016	2017
Доходы	тыс. руб.	139501807,2	154685910,4	154187405,5	164916420,0	174644657,6	175949874,5	186338980,0
Расходы		145871785,4	155924495,0	180427332,8	190382486,1	203559374,0	198725567,8	203574529,3
Дефицит		6369978,2	1238584,6	26239927,3	25466066,1	28914716,4	22775693,3	17235549,3
Профицит		–	–	–	–	–	–	–
Размер дефицита	(%)	5,4	0,9	19,5	16,9	18,5	14,1	10,1

Динамика основных характеристик областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов характеризуется опережающим ростом доходов над расходами. Так, доходы бюджета в 2017 году прогнозируется увеличить на 13,0 % к уровню 2014 года, расходы – на 6,9 %.

Областной бюджет на 2015 – 2017 годы структурно сформирован на основе государственных программ Свердловской области.

Общий объем прогноза доходной части областного бюджета на 2015 год, ранее утвержденный Законом Свердловской области от 09.12.2013 № 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон № 125-ОЗ), уменьшен на 974584,5 тыс. руб., или на 0,6 %, что

связано с пересмотром показателей прогноза социально-экономического развития области.

Общий объем расходов областного бюджета на 2015 год запланирован в объеме 203559374,0 тыс. руб., что на 0,1 % выше плановых назначений, установленных Законом № 125-ОЗ на 2015 год.

Основную долю в расходах областного бюджета составит социальная сфера, на долю которой приходится более 67,3 % всех расходных обязательств областного бюджета.

Проект областного бюджета сформирован с дефицитом, который планируется уменьшить с 18,5 % в 2015 году до 10,1 % в 2017 году.

Предельный объем государственного долга Свердловской области увеличится за 2015 – 2017 годы с 100461408,0 тыс. руб. до 138481127,0 тыс. руб., соответственно, возрастут и расходы на его обслуживание с 5979215,4 тыс. руб. до 7360186,1 тыс. рублей.

### *3. Соблюдение соответствия проекта закона о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам*

Формирование проекта областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Закона Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Законопроекта в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (на 2015 год – 16725377,0 тыс. руб., на 2016 год – 17471288,9 тыс. руб., на 2017 год – 18160073,3 тыс. руб., объем которых превысит суммы 2014 года на 9,3 %, 14,2 %, 18,8 % соответственно);

- определен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета (на 2015 год – 76097920,9 тыс. руб., на 2016 год – 71014475,2 тыс. руб., на 2017 год – 71312490,5 тыс. руб.);

- предусмотрен размер Резервного фонда Правительства Свердловской области на 2015 – 2017 годы по 1000000,0 тыс. руб. ежегодно, что соответствует 0,49 %, 0,50 %, 0,49 % общего объема расходов бюджета

соответственно. Размер фонда не превысит ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области на 2015 год в сумме 11883484,7 тыс. руб., на 2016 год – 11556451,3 тыс. руб., на 2017 год – 12456652,5 тыс. руб., что на 6,5 %, 3,6 %, 11,7 % больше 2014 года соответственно;

- размер Резервного фонда Свердловской области на 2015 год предусмотрен в сумме 1000000,0 тыс. руб.;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- соблюдены ограничения в части установления объема условно утверждаемых расходов на 2016 и 2017 годы, верхнего предела государственного внутреннего долга Свердловской области.

При формировании законопроекта соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита областного бюджета и расходов на обслуживание государственного долга Свердловской области.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов областного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъекта РФ, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении проекта областного бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов государственной власти субъекта РФ, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Законом Свердловской области от 25.11.1994 № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с изменениями);

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в областной бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых областному и местным бюджетам.

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Законопроект не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

#### *4. Доходы областного бюджета*

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете доходов областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, вступающие в силу с 1 января 2015 года, в том числе:

- снижение ставок акцизов по всем видам подакцизной продукции и увеличением норматива зачисления с 72 % до 100 % в бюджет субъекта РФ доходов от акцизов на нефтепродукты;
- увеличение ставки налога в отношении доходов, полученных в виде дивидендов с 9 % до 13 %;
- поэтапное повышение ставок налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;
- отмена льгот для отдельных категорий налогоплательщиков;
- индексация размеров государственной пошлины и введение новых видов государственной пошлины;
- перераспределение доходов местных бюджетов муниципальных районов и сельских поселений по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу и платежам за земли, собственность на которые не разграничена.

Подходы Правительства Свердловской области к формированию доходных источников на 2015 – 2017 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений – объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений 2014 года, с учетом коэффициента досчета, исчисленного исходя из динамики поступлений за ряд лет, и коэффициента ожидаемого роста поступлений.

Законопроектом доходы областного бюджета на 2015 год предлагается утвердить в сумме 174644657,6 тыс. руб., на 2016 год – 175949874,5 тыс. руб., на 2017 год – 186338980,0 тыс. рублей.

Структура доходов областного бюджета по основным источникам доходов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Виды доходов	Бюджет на 2014 год (Закон от 09.12.2013 № 125-О3)		Законопроект					
			2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы, в том числе:	148304210,0	89,9	148186863,0	84,8	159208395,0	90,4	166844331,0	89,5
Налог на прибыль	48265365,0	29,3	46983510,0	26,9	49332690,0	28,0	51305998,0	27,4
НДФЛ	58115770,0	35,2	57098016,0	32,7	60245426,0	34,2	63920408,0	34,3
Налог на имущество	17633108,0	10,7	21362740,0	12,2	24869146,0	14,1	27151821,0	14,6
Транспортный налог	1870066,0	1,1	2345164,0	1,3	2345164,0	1,3	2345164,0	1,3
Другие налоги и сборы	22419901,0	13,6	20397433,0	11,7	22415969,0	12,8	22120940,0	11,9
Неналоговые доходы	2137358,0	1,3	8492991,0	4,9	2739401,0	1,6	3149862,0	1,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	14474852,0	8,8	17964803,6	10,3	14002078,5	8,0	16344787,0	8,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	110579,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дотации на сбалансированность	2861672,6	1,7	1631815,3	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Дотации ЗАТО	710940,0	0,4	822478,0	0,5	647993,0	0,4	663083,0	0,4
Субсидии	476208,0	0,3	734057,1	0,4	597165,8	0,3	677620,5	0,4
Субвенции	7163172,0	4,3	7512601,4	4,3	7558138,9	4,3	7735020,3	4,2
Иные межбюджетные трансферты	2229838,4	1,4	5375810,2	3,1	4672928,0	2,7	7101126,2	3,8
Безвозмездные поступления от государственных организаций	922442,0	0,6	1888041,6	1,1	525852,8	0,3	167937,0	0,1
Всего доходов	164916420,0	100,0	174644657,6	100,0	175949874,5	100,0	186338980,0	100,0

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет налоговых доходов, на долю которых в 2015 году будет приходиться 84,8 % общей суммы доходов, в 2016 – 90,4 %, в 2017 – 89,5 %.

Прогноз налоговых доходов планируется исполнить за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, на долю которых в 2015 году придется 59,6 % общей суммы доходов, в 2016 году – 62,2 %, в 2017 году – 61,7 %. Прогноз на 2015 год основных источников доходов ниже уровня 2014 года, утвержденного законом о бюджете на 2014 год, на 4,9 процентных пункта и, на 1,1 процентный пункт – к ожидаемому исполнению за 2014 год.

Поступления от неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета прогнозируется получить в 2015 году – 8492991,0 тыс. руб., в 2016 году – 2739401,0 тыс. руб., в 2017 году – 3149862,0 тыс. рублей.

Прогноз по неналоговым доходам планируется исполнить в 2015 году за счет доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, на долю которых придется 58,4 % неналоговых поступлений (4961000,0 тыс. руб.), что в 496 раз больше ожидаемого исполнения за 2014 год. Отсутствуют расчеты и оценка стоимости реализуемых активов, что вызывает сомнение в реалистичности прогнозных оценок по данному виду доходного источника.

Прогноз по доходам бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области,

сформирован в соответствии с Программой управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета, предусмотренные в Законопроекте, соответствуют назначениям проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» – 16076762,0 тыс. руб. на 2015 год, 13476225,7 тыс. руб. – 2016 год, 16176850,0 тыс. руб. – 2017 год.

Безвозмездные поступления от государственных организаций – государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году прогнозируются в сумме 688041,6 тыс. руб., 2016 год – 525852,8 тыс. руб., 2017 год – 167937,0 тыс. рублей. Кроме того, прогнозируется поступление в 2015 году от ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» 1200000,0 тыс. руб. в счет возврата займа Фондом «Президентский центр Б.Н. Ельцина».

В ходе исполнения федерального бюджета возможно дополнительное поступление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

### 5. Расходы областного бюджета

Формирование расходов областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов осуществлялось с учетом:

- повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;
- роста тарифов на оплату коммунальных услуг;
- индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Законопроекте, на 2015 год составит 203559374,0 тыс. руб., на 2016 год – 198725567,8 тыс. руб., на 2017 год – 203574529,3 тыс. рублей.

Структура расходов областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела	Бюджет на 2014 год (Закон от 09.12.2013 № 125-ОЗ)		Законопроект					
			2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Общегосударственные вопросы	7834975,4	4,1	9817344,8	4,8	8347922,4	4,2	8092342,0	4,0
Национальная оборона	39790,7	0,0	43050,0	0,0	43595,9	0,0	41628,1	0,0
Национальная безопасность	2250384,3	1,2	2045260,2	1,0	2084554,8	1,0	1962946,3	1,0
Национальная экономика	22050059,5	11,6	20826631,9	10,2	19414655,4	9,8	20094401,0	9,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	7804261,8	4,1	6415589,6	3,2	4143166,0	2,1	2576792,1	1,2
Охрана окружающей среды	365353,4	0,2	336234,0	0,2	275042,6	0,1	212602,7	0,1

Образование	45347686,7	23,8	50971244,4	25,0	47154802,9	23,7	49440921,8	24,3
Культура, кинематография	2310348,5	1,2	2735132,8	1,4	2005960,0	1,0	1988159,3	1,0
Здравоохранение	41878097,8	22,0	40189812,8	19,7	39367629,5	19,8	38855563,3	19,1
Социальная политика	38771324,1	20,4	40666119,9	20,0	41473089,2	20,9	42562648,4	20,9
Физическая культура и спорт	1868501,6	1,0	2542771,9	1,2	1227068,6	0,6	726652,3	0,3
Средства массовой информации	538247,0	0,3	555870,3	0,3	292493,2	0,2	175198,6	0,1
Обслуживание государственного долга	3407583,3	1,8	5979215,4	3,0	7064602,3	3,6	7360186,1	3,6
Межбюджетные трансферты общего назначения	15915872,0	8,3	20435096,0	10,0	21212897,0	10,7	20122999,3	9,9
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	4618088,0	2,3	9361488,0	4,6
Итого	190382486,1	100,0	203559374,0	100,0	198725567,8	100,0	203574529,3	100,0

Условно утверждаемые расходы областного бюджета предусматриваются на 2016 год в сумме 4618088,0 тыс. руб., или 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на 2017 год – 9361488,0 тыс. руб., или 5,0 %, что соответствует ограничениям, определенных статьей 184.1 БК РФ.

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, социальная политика, здравоохранение, объем которых в совокупности составит в расходах 2015 года – 64,8 % (131827177,1 тыс. руб.), 2016 года – 64,4 % (127995521,6 тыс. руб.), 2017 года – 64,3 % (130859133,5 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность расходов областного бюджета.

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект областного бюджета на 2015 – 2017 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 29 проектов государственных программ Свердловской области, объем бюджетных ассигнований которых, на 2015 год составит – 198716151,7 тыс. руб., или 97,6 %, на 2016 год – 189384905,7 тыс. руб., или 95,3 %, 2017 год – 189643082,5 тыс. руб., или 93,2 % объема расходов областного бюджета, то есть их доля последовательно снижается и в 2016 – 2017 годах будет ниже уровня 2014 года (97,5 % в соответствии с Законом Свердловской области № 125-ОЗ).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на реализацию государственных программ составляют программы, направленные на решение социальных вопросов, их доля будет повышаться с 66,2 % в 2015 году до 72,2 % – в 2017 году, при одновременном уменьшении расходов на реализацию программ, направленных на инновационное развитие и модернизацию экономики (с 17,9 % в 2015 году до 11,9 % – в 2017 году).

По таким государственным программам, как «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», «Развитие



промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года», финансирование мероприятий в 2017 году составит 12,7 %, 13,8 %, 35,6 %, 35,9 % объема 2015 года соответственно, что связано, в основном, с уменьшением либо полным прекращением финансирования капитальных вложений, уменьшением объемов государственной поддержки организаций промышленного комплекса на 2016 – 2017 годы.

В государственной программе «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года» субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2016 – 2017 годы полностью отсутствуют. Муниципальному образованию «город Екатеринбург» предусмотрены средства на окончание строительства и реконструкцию автомобильных дорог, а также на осуществление дорожной деятельности в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.

В подпрограмме «Строительство и реконструкция зданий дошкольных образовательных организаций» государственной программы «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» предусмотрено увеличение расходов за счет средств областного и местных бюджетов в сравнении с 2014 годом на 2789278,8 тыс. руб., или на 62,9 %, что связано с окончанием мероприятия в 2015 году и планируемым увеличением мест в ДОУ до 13785 мест вместо 7815.

Изменение финансирования мероприятий на 2016 – 2017 годы, в основном, не повлияло на результаты, которые планировалось достигнуть. Целевые индикаторы остались без изменения, что свидетельствует о том, что при формировании областного бюджета на 2015 – 2017 годы не в полной мере использовались инструменты программно-целевого метода планирования.

#### *б. Межбюджетные трансферты*

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2015 году составит 76097920,9 тыс. руб., в 2016 году – 71014475,2 тыс. руб., в 2017 году – 71312490,5 тыс. рублей.

Доля трансфертов будет снижаться в общих расходах областного бюджета с 37,4 % в 2015 году до 35,0 % – 2017 году.

Динамика объемов межбюджетных трансфертов представлена в таблице 4.

Таблица 4

Виды источников	2014 год (Закон от 09.12.2013 № 125-ОЗ)		Законопроект					
			2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Дотации	4167642,0	6,1	4545329,0	6,0	4550356,0	6,4	4572624,0	6,4
Субсидии	27110361,5	39,9	31069955,4	40,8	24242275,3	34,2	21607915,5	30,3
Субвенции	35039882,7	51,5	39012775,1	51,3	41354457,5	58,2	44261582,3	62,1

Иные	1663434,2	2,5	1469861,4	1,9	867386,4	1,2	870368,7	1,2
Всего	67981320,4	100,0	76097920,9	100,0	71014475,2	100,0	71312490,5	100,0

Распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями осуществлено с соблюдением условий, определенных БК РФ и Законом Свердловской области от 15.07.2005 № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» (с изменениями).

На дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) Законопроектом предусматривается выделить в 2015 году 4545329,0 тыс. руб., в 2016 году – 4550356,0 тыс. руб., в 2017 году – 4572624,0 тыс. рублей.

Расчет межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам осуществлялся в соответствии с методиками, утвержденными постановлением Правительства Свердловской области от 10.09.2014 № 777-ПП.

Размер дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2015 год предусмотрен в сумме 13926975,0 тыс. руб., из них:

- 4143028,0 тыс. руб., или 27,9 % – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за исключением дотаций, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (бюджетные ассигнования);

- 9783947,0 тыс. руб., или 72,1 % – дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц.

В 2015 году размер дотаций в целом и соотношение бюджетных ассигнований и дополнительными нормативами, заменяющими дотации, сопоставимы с 2014 годом.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределены между 68 городскими округами. Получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2015 году будет 64 муниципальное образование (в 2014 году – 64). Не будут получателями указанных дотаций муниципальные образования «город Екатеринбург», «город Каменск-Уральский», «город Нижний Тагил», Березовский, Верхнесалдинский, Полевской городские округа, городские округа Верхняя Пышма, Первоуральск, Среднеуральск.

Объем субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) составит в 2015 году – 31069955,4 тыс. руб., в 2016 году – 24242275,3 тыс. руб., в 2017 году – 21607915,5 тыс. рублей.

Из общей суммы субсидий, предусмотренных Законопроектом, в 2015 году 57,1 %, в 2016 году – 77,5 %, в 2017 году – 82,2 % распределены Законопроектом. Нераспределенные суммы субсидий будут распределены Правительством Свердловской области в рамках исполнения государственных программ в соответствии с Законом Свердловской области от 15.07.2005 № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных

трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» (с изменением).

Объем субвенций из областного бюджета местным бюджетам составит в 2015 году 39012775,1 тыс. руб., в 2016 году – 41354457,5 тыс. руб., 2017 году – 44261582,3 тыс. рублей. Перечень видов субвенций в сравнении с 2014 годом не изменился. Указанные межбюджетные трансферты на 2014 год распределены в соответствии с методиками, утвержденными законами Свердловской области.

По отдельным видам субвенций установлены нераспределенные суммы, объем которых соответствует ограничениям, установленным статьей 19 Закона Свердловской области от 15.07.2005 № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» (с изменением).

Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета составят в 2015 году 1469861,4 тыс. руб., в 2016 году – 867386,4 тыс. руб., в 2017 году – 870368,7 тыс. рублей.

Предоставленные из федерального бюджета областному бюджету иные межбюджетные трансферты для последующего их предоставления местным бюджетам будут распределены в соответствии с федеральным законодательством, остальные – Правительством Свердловской области, что соответствует требованиям, установленным Законом Свердловской области от 15.07.2005 № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» (с изменением).

#### *7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета*

Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2015 год с дефицитом в размере 28914716,4 тыс. руб., или 18,5 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с Законопроектом в плановом периоде дефицит областного бюджета будет снижаться, и составит в 2016 году 22775693,3 тыс. руб., или 14,1 %, и в 2017 году – 17235549,3 тыс. руб., или 10,1 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагаемый размер дефицита на 2015 год превысит на 3,5 процентных пункта допустимый предел размера дефицита, однако, структура состава источников финансирования дефицита бюджета позволит, с учетом статьи 92.1 БК РФ, превысить ограничения размера дефицита. Размер дефицита на 2016 – 2017 годы не превысит установленные статьей 92.1 БК РФ ограничения.

Согласно приложениям 27 и 28 к Законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета на 2015 – 2017 годы

предусмотрены в размере 28914716,4 тыс. руб., 22775693,3 тыс. руб., 17235549,3 тыс. руб. соответственно.

Динамика и структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведена в таблице 5.

Таблица 5

Виды источников	Бюджет на 2014 год (Закон от 09.12.2013 № 125-ОЗ)		Законопроект					
			2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Государственные ценные бумаги	4350000,0	17,1	-1800000,0	-6,2	-1050000,0	-4,6	-600000,0	-3,5
Кредиты кредитных организаций	1950000,0	75,2	25200000,0	87,2	26600000,0	116,8	17750000,0	103,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов	-1013757,6	-4,0	4490926,8	15,5	-2841690,2	-12,5	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-8158,2	-0,1	-31194,7	-0,1	-20958,8	-0,1	1558,4	0,0
Акции и иные формы участия в капитале	2900000,0	11,4	1000000,0	3,5	100000,0	0,4	100000,0	0,6
Исполнение государственных гарантий	-940504,2	-3,7	-607770,6	-2,1	-221746,2	-0,9	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны юрид. лицам	1089525,6	4,3	648807,4	2,2	236141,0	1,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам	-61039,5	-0,2	13947,5	0,0	-26052,5	-0,1	-16009,1	-0,1
Итого источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	25466066,1	100,0	28914716,4	100,0	22775693,3	100,0	17235549,3	100,0

Основными источниками дефицита областного бюджета являются государственные внутренние заимствования.

В соответствии с приложениями 23 и 24 к Законопроекту, Программами государственных внутренних заимствований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден перечень внутренних заимствований в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга по каждому виду заимствований:

- государственные ценные бумаги Свердловской области, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ (2015 год – минус 1800000,0 тыс. руб., 2016 год – минус 1050000,0 тыс. руб., 2017 год – минус 600000,0 тыс. руб.);

- кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ (2015 год – 4490426,8 тыс. руб., 2016 год – минус 2841690,0 тыс. руб., 2017 год – 0,0 тыс. руб.);

- кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ на пополнение остатков средств на счетах бюджетов (2015 – 2017 годы «0,0 тыс. руб.». Объем привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджета (ежегодно по 10000000,0 тыс. руб.) не превысил ограничения, установленные в пункте 2 статьи 93.6 БК РФ;

- кредиты, привлекаемые от кредитных организаций (2015 год – 25200000,0 тыс. руб., 2016 год – 26600000,0 тыс. руб., 2017 год – 17750000,0 тыс. руб.).

Виды и суммы заимствований соответствуют видам и суммам источников финансирования дефицита областного бюджета.

Объем государственных заимствований (разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств) будет превышать размер дефицита областного бюджета в 2015 году на 2,7 %, в 2016 году – на 4,3 %, в 2017 году – на 3,0 %.

Для погашения долга по государственным заимствованиям предусматривается направить в 2015 году 47,4 %, в 2016 году – 52,8 %, в 2017 году – 56,3 % привлекаемых заемных средств.

Поступления средств в 2015 году от продажи акций 12 акционерных обществ, не проданных в 2014 году, планируются в объеме 1000000,0 тыс. рублей. В условиях ухудшения экономической ситуации существуют риски непривлечения средств в планируемом объеме.

#### *8. Государственный долг Свердловской области, расходы на обслуживание государственного долга*

Законопроектом предельный объем государственного долга Свердловской области предлагается утвердить на 2016 год 100461408,0 тыс. руб., на 2016 год – 123894564,0 тыс. руб., на 2017 год – 138481127,0 тыс. руб., что составит к 2014 году 153,5 %, 189,3 % и 211,6 % соответственно. Объем государственного долга вырастет с 63,4 % в 2015 году до 81,5 % в 2017 году общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Рост государственного долга предусматривает увеличение расходов областного бюджета на его обслуживание. Так, на 2015 год данные расходы предусматриваются в сумме 5979215,4 тыс. руб., на 2016 год – 7064602,3 тыс. руб., на 2017 год – 7360186,1 тыс. рублей.

Предусмотренный в Законопроекте объем государственного долга не превысит предельное значение предельного объема государственного долга, установленный статьей 107 БК РФ, а объем расходов на обслуживание государственного долга Свердловской области – ограничения, установленные статьей 111 БК РФ.

Основные показатели, характеризующие степень долговой устойчивости, применительно к Свердловской области в 2011 – 2017 годах, приведены в таблице 6.

Таблица 6  
(%)

Наименование показателя	Исполнение			2014 год Закон № 125-ОЗ	Законопроект			Норма БК РФ
	2011	2012	2013		2015	2016	2017	
Отношение государственного долга Свердловской области к	16,7	13,4	25,0	43,2	63,4	76,5	81,5	100 %

доходам областного бюджета								
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета	0,12	0,46	0,6	1,9	3,04	3,7	3,8	15 %

В соответствии со статьей 22 Законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга предлагается установить по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 84744563,3 тыс. руб., на 1 января 2017 года – 108231126,9 тыс. руб., на 1 января 2018 года – 126381126,9 тыс. руб., и составит 54,0 %, 66,8 %, 74,3 % от установленного статьей 107 БК РФ предельного значения соответственно.

Статьей 22 Законопроекта установлены верхние пределы государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Свердловской области на 1 января 2016 года – 3321746,3 тыс. руб., на 1 января 2017 года – 4100000,1 тыс. руб., на 1 января 2018 года – 5100000,1 тыс. рублей.

Согласно Программам государственных гарантий на 2015 – 2017 годы государственные гарантии планируется предоставлять организациям, реализующим инвестиционные проекты, направленные на модернизацию промышленного производства, строительство и реконструкцию жилья, объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, используя тем самым механизм государственной поддержки экономики в форме предоставления государственных гарантий. Все предоставляемые государственные гарантии предполагают наличие права регрессного требования. Поступления в форме возврата бюджетных кредитов (средств по регрессным требованиям) отражены в источниках финансирования дефицита областного бюджета.

#### *9. Иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой Законопроекта*

Анализ показателей объемов заимствований и государственного долга на 2015 – 2017 годы показывает их соответствие ограничениям, установленным БК РФ.

Между тем, за период 2010 – 2017 годы прослеживается тенденция к увеличению объема государственного долга Свердловской области в 2015 году в 10,2 раза к 2010 году (послекризисный период), в 2016 году – 12,6 раза, в 2017 году – 14,1 раза.

Долговая нагрузка на областной бюджет увеличится за этот период с 10,2 % до 81,5 % по отношению к доходам областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений). Кроме того, на погашение долга предусматривается направить в 2015 году 47,4 %, в 2016 году – 52,8 %, в 2017 году – 56,3 % привлекаемых заемных средств.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов