

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Свердловской области № ПЗ-1417

«О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»

22 января 2015 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1417 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области, от 23.12.2014 № 1666-РП – на 1 странице.

2. Копия письма прокуратуры Свердловской области от 17.12.2014 № 42-12-2014 – на 1 странице.

3. Копия распоряжения Прокуратуры Свердловской области от 17.12.2014 № 153/42р «О проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» – на 1 странице.

3. Законопроект – на 4 страницах.

4. Пояснительная записка к законопроекту – на 4 страницах.

Принятие законопроекта, как указано в пояснительной записке, обусловлено необходимостью полного соблюдения норм Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 5, 6, 7 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон № 62-ОЗ) положениями, устанавливающими ограничения при

назначении на должность председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудитора Счетной палаты (подпункты 1, 3, 5 статьи 1 Законопроекта) и запретом, связанным с замещением указанных должностей (подпункты 2,4,6 статьи 1 Законопроекта).

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы трудового законодательства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Трудового кодекса Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в свою очередь, могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях и порядке, которые установлены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают в результате назначения на должность или утверждения в должности.

Порядок назначения на должность, а также ограничения, связанные с назначением на должность, и запреты, связанные с замещением государственных должностей, определены главой 11 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» с особенностями, установленными статьями 6, 7 Закон № 6-ФЗ.

Предлагаемые к внесению изменения уже закреплены в частях 4 и 5 статьи 7 Закона № 6-ФЗ и действуют с момента вступления закона в силу на всей территории Российской Федерации.

При этом к компетенции субъектов Российской Федерации Законом № 6-ФЗ отнесена только разработка порядка рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, которая устанавливается регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответствующий порядок определен Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденного Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 16.12.2014 № 1924-ПЗС.

Таким образом, установление ограничений, связанных с назначением на должность, и запретов, связанных с замещением государственных должностей в силу вышесказанного, не относится к компетенции субъекта Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты
Свердловской области

А.Б. Ефимов