

## ОТЧЕТ

### о результатах проверки использования имущества Свердловской области и средств областного бюджета, предоставленных открытому акционерному обществу «Корпорация развития Среднего Урала» в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах

«04» июля 2014 года

г. Екатеринбург

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** план работы Счетной палаты Свердловской области на 2014 год, распоряжение Председателя Счетной палаты от 24.03.2014 № 01-10/14 (с изменениями).

**Предмет контрольного мероприятия:** использование имущества Свердловской области и бюджетных инвестиций, предоставленных открытому акционерному обществу «Корпорация развития Среднего Урала» в 2010 - 2013 годах в форме вноса в уставный капитал в рамках реализации Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области в 2010 -2013 году.

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – МУГИСО, Министерство), открытое акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала» (далее – ОАО «КРСУ», Корпорация), ОАО «Центр малоэтажного строительства» (далее – ОАО «ЦМС»).

**Проверяемый период деятельности:** 2010-2013 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24 марта по 04 июля 2014 года.

**Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Проверка законности предоставления имущества, средств областного бюджета ОАО «КРСУ».

Цель 2. Оценка исполнения полномочий МУГИСО при использовании средств областного бюджета и имущества Свердловской области, предоставленных ОАО «КРСУ».

Цель 3. Проверка законности использования имущества Свердловской области, средств областного бюджета, предоставленных ОАО «КРСУ».

Цель 4. Определить эффективность использования бюджетных инвестиций, имущества, предоставленного ОАО «КРСУ» в качестве вноса в уставный капитал, для достижения установленных целей.

Цель 5. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных ОАО «КРСУ» ОАО «Центр малоэтажного строительства».

**Руководитель контрольного мероприятия:**

Аудитор Г.И.Галимов.

**Состав рабочей группы:** инспекторы Счетной палаты И.А. Жемчужная, А.В. Ильин, А.И. Рачев, В.А. Субботин.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

#### *1. Законность предоставления и использования имущества, средств областного бюджета, предоставленных ОАО «КРСУ»*

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона Свердловской области от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», Указом Губернатора Свердловской области от 27 июня 2008 года № 656-УГ «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» (далее – Указ № 656-УГ) Правительству Свердловской области поручено создать ОАО «КРСУ» в установленном законодательством порядке, определить форму внесения вклада Свердловской области в уставный капитал ОАО «КРСУ». Доля участия Свердловской области в уставном капитале ОАО «КРСУ» на этапе создания должна составлять 100 (сто) процентов.

Размер уставного капитала ОАО «КРСУ» на этапе создания определен в объеме 5000000,0 тыс. руб. (пять миллиардов рублей) с его увеличением до 20000000,0 тыс. руб. (двадцать миллиардов рублей) в 2009 – 2011 годах и уменьшением доли участия Свердловской области в уставном капитале в 2009 - 2011 годах до уровня не менее чем 50 (пятьдесят) процентов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 1 октября 2008 года № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» утверждена Концепция создания и деятельности открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» (далее – Концепция создания КРСУ), которой определены основные планируемые направления деятельности и ожидаемые результаты.

Правительством Свердловской области принято постановление от 23.06.2010 № 939-ПП «Об участии Свердловской области в создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» (далее - Постановление № 939-ПП).

На основании указанного постановления Правительства Свердловской области Министерством как основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области принят приказ от 29 июня 2010 года № 842 «О создании путем учреждения открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала», согласно которому основными целями его создания и деятельности являются осуществление государственно-частного партнерства, стимулирование инвестиционной деятельности на территории Свердловской области и

обеспечение роста конкурентоспособности экономики Свердловской области.

2. В проверяемом периоде в рамках утвержденных Программ управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области (далее – Программа управления госсобственностью) на 2010 и плановый период 2011 и 2012 годов (Постановление Правительства Свердловской области от 14.10.2009 № 1195-ПП), на 2011 (Постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1468-ПП), на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов (Постановление Правительства Свердловской области от 25.10.2012 № 1188-ПП) запланировано:

- в 2010 году - создание открытого ОАО «КРСУ» путем его учреждения с внесением в оплату акций этого общества средств областного бюджета на сумму 2100000,0 тыс. рублей;

- в 2011 году - приобретение в государственную собственность Свердловской области за счет средств областного бюджета акций ОАО «КРСУ» на сумму 2850000,0 тыс. рублей;

- в 2013 году - предоставление бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» на сумму 1200000,0 тыс. руб. в целях инвестиционного участия в проекте строительства Госпиталя восстановительных инновационных технологий в городе Нижний Тагил;

- в 2013 году также запланировано приобретение дополнительных обыкновенных акций ОАО «КРСУ» путем внесения в уставный капитал пакета акций открытого акционерного общества «Аэропорт Кольцово» в количестве 82620 штук обыкновенных именных акций (номинальная стоимость одной акции - 1 рубль), находящегося в государственной казне Свердловской области.

Всего за проверяемый период 2010-2013 годы Программами по управлению госсобственностью на соответствующий период предусмотрено приобретение акций ОАО КРСУ за счет средств областного бюджета в сумме 6150000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, выделенные Министерству на предоставление бюджетных инвестиций Корпорации, утверждены законами о бюджете на соответствующий период в общей сумме 6150000,0 тыс. рублей. Фактически за счет бюджетных инвестиций Министерством приобретены акции ОАО КРСУ на сумму 5192392,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2009 № 1911-ПП утверждено Положение о порядке и сроках разработки проекта Программы управления госсобственностью (далее Положение № 1911-ПП), согласно которому Министерство осуществляет разработку проекта Программы управления госсобственностью.

По результатам проверки установлено, что только приобретение акций Корпорации с целью строительства госпиталя восстановительных инновационных технологий в городе Нижнем Тагиле включено в Программу

управления госсобственностью с учетом рассмотрения информации, представленной Министерством экономики Свердловской области, предусмотренной Положением № 1911-ПП. Иные запланированные мероприятия по приобретению акций Корпорации в 2010, 2011, 2013 годах на сумму 4950000,0 тыс. руб., а также мероприятие по приобретению акций Корпорации путем оплаты акциями ОАО «Аэропорт Кольцово» включены Министерством в соответствующие Программы управления госсобственностью при отсутствии предложений исполнительных органов власти Свердловской области в нарушение пункта 8 Положения № 1911-ПП:

- не проведена оценка соответствия предлагаемых мероприятий полномочиям Свердловской области;
- не определена цель, достижению которой служит предлагаемое мероприятие;
- не проведен расчет требуемых для реализации мероприятия объемов финансирования за счет средств областного бюджета;
- не проведен расчет социально-экономического эффекта от реализации мероприятия;
- отсутствует прогноз изменений финансовых результатов;
- отсутствует оценка прибыльности вида деятельности;
- отсутствует оценка уровня конкуренции в отрасли.

Следует отметить, что все мероприятия по приобретению акций Корпорации вносились в Программы управления госсобственностью путем внесения изменений в уже принятые Программы управления госсобственностью, соответственно, Министерством подготавливались проекты о внесении изменений в Программу управления госсобственностью. Положение № 1911-ПП не содержит особенностей подготовки проектов о внесении изменений в Программу управления госсобственностью, в том числе не определяет этапы и сроки подготовки проектов по внесению изменений, сроки и обязанности исполнительных органов власти по предоставлению предложений, то есть должны действовать общие правила подготовки Программы управления госсобственностью.

3. В целях повышения эффективности авиатранспортного обеспечения Свердловской области и привлечения до 2030 года на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в размере не менее 32 млрд. руб. в строительство, комплексную реконструкцию и модернизацию объектов авиатранспортной инфраструктуры аэропорта Кольцово из федеральной собственности в собственность Свердловской области передано 34,56 % акций ОАО «Аэропорт Кольцово» (82620 штук). Основанием для передачи акций послужил Указ Президента Российской Федерации от 02.02.2011 № 131 «О передаче в собственность Свердловской области находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Аэропорт Кольцово» (далее – Указ № 131).

Правоотношения в сфере государственно-частного партнерства регулируются Законом Свердловской области от 23.05.2011 № 28-ОЗ «Об

участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» (далее – Закон № 28-ОЗ).

Свердловская область может участвовать в государственно-частном партнерстве в формах, установленных статьей 4 Закона № 28-ОЗ, но при обязательном наличии договоров и соглашений для реализации комплексных инвестиционных проектов, концессионных соглашений, участия в уставных капиталах открытых акционерных обществ и иных формах участия.

В соответствии с Программой управления госсобственностью Министерством заключен договор купли-продажи с ОАО «КРСУ» о приобретении в государственную казну Свердловской области обыкновенных акций Корпорации. Цена по договору составила номинальную стоимость ценных бумаг 1994942,0 тыс. рублей. Оплата по договору произведена путем передачи обыкновенных именных акций ОАО «Аэропорт Кольцово», что подтверждается выпиской из реестра владельцев именных ценных бумаг.

Рыночная стоимость имущества определена Советом директоров Корпорации (протокол № 32 от 23.04.2013) на основании данных отчета оценщика № 6639007339-2013-74 (8007) от 15.03.2013. Достоверность и правильность данных отчета об оценке подтверждена экспертным заключением № 168/2013 от 09.04.2013 Общероссийской общественной организацией «Российское общество оценщиков». Передача акций (переход права собственности) подтверждается выписками из реестра владельцев именных ценных бумаг, согласно которым Корпорация по состоянию на 11.09.2013 является собственником 82620 акций ОАО «Аэропорт Кольцово», а Свердловская область в лице Министерства по состоянию на 13.09.2013 является собственником 3194942 акций Корпорации.

Данный договор заключен в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 25.07.2013 № 957-ПП «О приобретении в государственную собственность Свердловской области обыкновенных акций ОАО «Корпорация развития Среднего Урала».

Таким образом, в результате отсутствия соглашения, предусмотренного статьей 4 Закона № 28-ОЗ, между Свердловской областью и Корпорацией не установлены цели и задачи по владению, пользованию и распоряжению акциями ОАО «Аэропорт Кольцово» не установлены ограничения и права по управлению акциями аэропорта, сроки и объемы привлечения инвестиций, и заключения инвестиционных соглашений (договоров) с участниками акционерного общества.

Советом директоров Корпорации (протокол от 13.12.2013 № 37) принято решение о прекращении участия Корпорации в ОАО «Аэропорт Кольцово» и одобрении сделки купли-продажи акций аэропорта с ОАО «Кольцово-Инвест» с условием, что покупатель обеспечивает реализацию среднесрочной инвестиционной программы ОАО «Аэропорт Кольцово», обязуется привлечь инвестиции в соответствии с Указом № 131, заключить соглашение о контроле за выполнением инвестиционной программы развития аэропорта.

Цена сделки определена в соответствии с оценкой независимого оценщика в размере 2334428,1 тыс. рублей. Акции должны быть проданы в два этапа. На первом этапе Корпорация одновременно с заключением договора купли-продажи акций и передачей 58714 штук (24,56% от уставного капитала ОАО «Аэропорт Кольцово»), заключает с покупателем соглашение о реализации инвестиционной программы развития международного аэропорта «Кольцово». На втором этапе Корпорация передает покупателю 23906 штук акций (10 % от уставного капитала ОАО «Аэропорт Кольцово») после выполнения покупателем условий соглашения о реализации инвестиционной программы развития аэропорта. В случае нарушения покупателем установленных соглашением сроков реализации проекта более чем на 6 месяцев, а равно в случае если общий объем затрат на реализацию проекта составит менее предусмотренного соглашением объема затрат на реализацию проекта:

- покупатель выплачивает продавцу штрафную неустойку в размере 20 %, но фактически не понесенных затрат на реализацию проекта;

- покупатель утрачивает право требования от продавца передачи ему акций второго этапа, но при этом за покупателем остается обязанность по выкупу акций второго этапа по цене, согласованной сторонами в договоре купли-продажи, в случае предъявления соответствующего требования продавцом.

На заседании Совета директоров Корпорации (протокол от 28.02.2014 № 38) в пункт 7.1 протокола от 13.12.2013 № 37 внесены изменения, в соответствии с которыми решение о продаже акций изменено. Принято решение о продаже акций ОАО «Аэропорт Кольцово» по цене не ниже 28255 рублей за одну акцию, определенной независимым оценщиком, с возложением на покупателя обязанности наряду с другими лицами в привлечении инвестиций в целях реализации средне- и долгосрочной инвестиционных программ по строительству, комплексной реконструкции и модернизации объектов авиатранспортной инфраструктуры аэропорта Кольцово в соответствии с Указом Президента РФ от 02.02.2011 № 131.

Генеральным директором Корпорации 20.04.2014 заключены договоры купли-продажи акций ОАО «Аэропорт Кольцово» без согласования с Советом директоров Корпорации, так как сделки совершены на сумму менее 25 % от стоимости активов компании и соответственно не требовали одобрения, то есть в нарушение решения Совета директоров Корпорации, так как покупатель и условия продажи не изменились. По условиям договоров покупателям предоставлена отсрочка платежа по приобретенным акциям на 12 месяцев после передачи акций в собственность покупателям. ЗАО «Инвестиционная компания «Русрегионбизнес» продан пакет акций в объеме 58714 штук, а ООО «Гринлайн» в объеме 2700 штук (общий пакет – 61414 штук). Акции в объеме 21206 штук остались в собственности Корпорации.

На момент окончания проверки данные договоры не исполняются в связи с рассмотрением иска Корпорации, поданного в отношении указанных юридических лиц, о признании сделок недействительными. Кроме того, в

суде рассматриваются иски обществ к Корпорации о понуждении к исполнению договоров купли-продажи акций ОАО «Аэропорт Кольцово». Арбитражный суд Свердловской области вынес Определения об отказе в применении обеспечительных мер (запрет на отчуждение из собственности Корпорации акций ОАО «Аэропорт Кольцово»).

4. Мероприятия по приобретению акций ОАО КРСУ, утвержденные Программами управления госсобственностью на 2010, 2011 годы не содержат указания на то что, средства областного бюджета предоставляются в виде бюджетных инвестиций, не указаны цели предоставления бюджетных инвестиций, утвержденные в текстовой статье закона о бюджете на соответствующий период.

В 2013 году наименование цели бюджетных инвестиций, утвержденное в текстовой статье закона о бюджете на 2013 год, соответствует цели бюджетных инвестиций, указанных в Программе управления госсобственностью на 2013 год.

Договоры об участии Свердловской области в собственности ОАО «КРСУ», предусмотренные пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении бюджетных инвестиций, в 2010, 2011 годах Министерством с ОАО КРСУ не заключались.

Соответственно, не устанавливались цели предоставления бюджетных инвестиций, указанные в законе о бюджете на соответствующий период, обязательства Корпорации по использованию бюджетных инвестиций, сроки реализации инвестиционных проектов, порядок и сроки предоставления отчетности об использовании бюджетных инвестиций.

В 2012 году средства областного бюджета на предоставление бюджетных инвестиций ОАО КРСУ не выделялись.

В 2013 году Министерством заключен договор об участии Свердловской области в собственности открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» от 17.05.2013 (далее – договор об участии).

## *II. Оценка исполнения полномочий МУГИСО при использовании средств областного бюджета и имущества Свердловской области, предоставленных ОАО «КРСУ»*

Начиная с момента приостановления действия постановления Правительства Свердловской области от 28.11.2007 № 1172-ПП (ред. от 23.12.2011) «О порядке представления интересов Свердловской области в органах управления и ревизионной комиссии акционерных обществ, акции которых находятся в государственной казне Свердловской области» (далее – Порядок № 1172-ПП) в период с 28.12.2011 по 16.05.2012 включительно в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Свердловской области от 23.12.2011 № 1778-ПП «О мерах по совершенствованию правового механизма управления государственной собственностью

Свердловской области» (далее Постановление № 1778-ПП) решения Совета директоров, единственного акционера основывались на письменных указаниях Председателя Правительства Свердловской области.

В соответствии с пунктом 2 постановления от 25.07.2012 № 813-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей Свердловской области в органах управления акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, их ревизионных комиссиях, учредителем (акционером, участником) которых является Свердловская область, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Свердловской области» (далее Порядок № 813-ПП, действовал с 09.08.2012) уполномоченный орган осуществляет от имени Свердловской области права учредителя (акционера, участника) обществ исключительно на основании и в соответствии с письменными указаниями Председателя Правительства Свердловской области и в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 10 Постановления от 20.04.2010 № 647-ПП «О мерах по повышению эффективности использования имущества Свердловской области, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Свердловской области, оперативном управлении государственных учреждений Свердловской области, а также акций акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале» (далее Постановление № 647-ПП) рекомендовано представителям интересов Свердловской области в органах управления открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области, руководствоваться в процессе деятельности акционерных обществ примерными формами программы финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества с долей Свердловской области в уставном капитале и отчета о деятельности акционерного общества с долей Свердловской области в уставном капитале, утвержденными настоящим Постановлением.

Для проверки не представлены программы (планы, бюджеты) финансово-хозяйственной деятельности на 2011 и 2013 годы, утвержденные Советом директоров Корпорации, в виду их отсутствия.

Рассмотренные в рамках проверки годовые отчеты о деятельности Корпорации, годовая бухгалтерская отчетность не содержат существенный объем информации, предполагаемый к раскрытию и группировке в рекомендуемой форме отчета, предусмотренной Постановлением № 647-ПП:

- краткая характеристика хода реализации программы финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества;
- сведения о деятельности Совета директоров;
- сгруппированные показатели экономической эффективности по соответствующим периодам, в том числе рассчитанные показатели производительности труда, среднемесячной заработной платы, рентабельности чистых активов и другие;
- мероприятия по развитию акционерного общества;



- информация о рынке и конкуренции (описание отрасли и перспектив развития, правовое регулирование, описание продукции, работ, услуг и другие);
- производственная программа (товары, работы, услуги);
- планируемые объемы продаж по видам продукции, работ, услуг;
- информация о персонале и заработной плате в разрезе руководителей, специалистов и служащих;
- сметы по видам продукции, видам деятельности по соответствующим калькуляционным статьям;
- коммерческие и управленческие расходы по соответствующим калькуляционным статьям;
- потребность в дополнительных инвестициях и формировании источников финансирования;
- модель денежных потоков;
- информация об инвестициях по соответствующим показателям;
- сведения об использовании денежных средств, выделенных из областного бюджета;
- сведения о земельных участках, используемых обществом;
- сведения о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Таким образом, Министерством как единственным акционером и уполномоченным органом, формирующим письменные поручения для представителей Свердловской области в Совете директоров, не принимались меры по реализации рекомендаций Постановления № 647-ПП.

Постановлением Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1357-ПП «Об одобрении Стратегии управления государственным имуществом Свердловской области до 2015 года» (далее Стратегия № 1357-ПП) установлены меры по повышению эффективности использования имущества Свердловской области, в том числе акций акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале.

В ходе проверки установлено, что Министерством по состоянию на 16.05.2014 не выполнены мероприятия Стратегии № 1357-ПП:

- не разработана стратегия Корпорации на трехлетний плановый период;
- не разработаны формы отчетности, регулярно предоставляемой обществами Министерству, с учетом практики применения международных стандартов финансовой отчетности;
- не внедрена система оценки эффективности деятельности топ-менеджеров акционерных обществ;
- не разработан порядок взаимодействия между Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области и отраслевыми министерствами для координации деятельности акционерных обществ.

Кроме того, Уставом Корпорации не предусмотрено представление и публикация консолидированной финансовой отчетности в соответствии с

положениями Федерального Закона от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности», статьей 2 которого установлено, что в случае если учредительными документами организации, не указанной в части 1 данной статьи, предусмотрено представление и (или) публикация консолидированной финансовой отчетности, такая отчетность составляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Свердловская область в лице Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области не воспользовалась правом по установлению обязанности Корпорации составлять консолидированную финансовую отчетность, включающую показатели деятельности Корпорации и ее дочерних (зависимых) обществ. Отсутствие консолидированной финансовой отчетности приводит к невозможности получения консолидированной информации об имуществе, обязательствах, финансовых результатах Корпорации и ее дочерних обществ, что создает риски принятия «ошибочных» управленческих решений органами управления Корпорации.

При отсутствии договоров об участии Свердловской области в собственности ОАО «КРСУ» при предоставлении бюджетных инвестиций в 2010-2011 годах право Министерства на проведение проверок соблюдения ОАО КРСУ условий предоставления бюджетных инвестиций не реализовывалось.

Правом проведения проверок ОАО КРСУ, предусмотренным пунктом 3.1. договора об участии от 17.05.2013, по соблюдению условий предоставления бюджетных инвестиций Министерство в 2013 году не воспользовалось. Контроль реализации мероприятий осуществлялся путем анализа отчетности, предоставляемой по договору об участии, заключенному с ОАО КРСУ.

### *III. Проверка законности использования имущества Свердловской области, средств областного бюджета, предоставленных ОАО «КРСУ»*

1. В 2010-2013 годах ОАО «КРСУ» участвовала в реализации следующих проектов:

- 1) строительство Международного выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО» ОАО «УВЦ»;
- 2) строительство 1 очереди микрорайона «Южный» ОАО «ЦМС»;
- 3) строительство особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» (ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» (далее ОАО «Титановая долина»));
- 4) организация строительства ВСМ-2 (ОАО «Проектная компания Высокоскоростные магистрали-2» (далее ОАО «ВСМ-2»));
- 5) организация реконструкции железнодорожного вокзала с созданием транспортно-пересадочного узла в городе Екатеринбурге (ОАО «Развитие вокзалов Урал» (далее ОАО «РВУ»));

- б) строительство Госпиталя восстановительных инновационных технологий в городе Нижний Тагил (ООО «Госпиталь ВИТ»);
- 7) создание ООО «Управление капитального строительства Среднего Урала» (далее ООО «УКС»);
- 8) создание АНО «Заявочный комитет Екатеринбург-2020»;
- 9) участие в ОАО «Аэропорт Кольцово».

В соответствии с годовыми отчетами за 2010 – 2013 (за 2013 год представлен проект отчета) осуществлялась работа над созданием проектов:

- проект по созданию фармацевтического кластера;
- проект по объединению птицефабрик в ОАО «Птицепром-Урал»;
- проект строительства дошкольных образовательных учреждений;
- проект по разработке инвестиционной карты Свердловской области;
- проект по созданию и развитию промышленных парков.

Кроме того, согласно отчетам Корпорацией рассмотрены проекты и бизнес-инициативы (более 40), из которых отобраны:

- проект освоения Буткинского месторождения ильменитов, рутила и циркона (инвестиционная емкость 134 млн. руб.);
- проект переработки техногенных илов Ельчевского пруда-отстойника в МО г. Дегтярск (инвестиционная емкость 90 млн. руб.);
- проект строительства завода по производству метанола в г. Нижний Тагил на базе производственного предприятия «Уралхимпласт» (инвестиционная емкость 13,8 млрд. руб.).

В декабре 2013 года Советом директоров одобрено участие Корпорации в проекте «Реконструкция «Телевизионной башни» с обустройством прилегающей территории», участие Корпорации в создании ОАО «Управляющая компания промышленного парка «Богословский», ОАО «Управляющая компания промышленного парка «Новоуральский». В 2013 году Корпорацией подготовлен единый реестр мер поддержки - единая база данных всех мер поддержки, действующих на территории Свердловской области, представленная на сайте в сети интернет ([www.reestr.investural.com](http://www.reestr.investural.com)), содержит информацию о правовых актах, регламентирующих меры, контакты ответственных исполнителей и другую информацию).

В связи с непредставлением (отсутствием) проектной документации, отсутствием отдельного бухгалтерского учета затрат по проектам проанализировать, подтвердить результаты работ и затраты по проектам, разработка и реализация которых осуществлялась не через дочерние общества, не представилось возможным.

Согласно представленным протоколам заседания Совета директоров КРСУ в период с 2010 по 2013 год Советом директоров не рассматривались инновационные и инвестиционные проекты, реализуемые КРСУ и его дочерними и зависимыми компаниями, стратегия развития Корпорации, не рассматривались и не утверждались концепции инвестиционных проектов (за исключением организационных планов по проектам строительства выставочного комплекса, реализации малоэтажного жилищного

строительства, которые для проверки не представлены), инвестиционные проекты с утвержденной проектной документацией.

Советом директоров рассматривались годовые отчеты и годовая бухгалтерская отчетность, итоги исполнения основных планируемых показателей финансово-хозяйственной деятельности (смет расходов), сопоставляющие плановые и фактические показатели деятельности, не рассматривались.

Представленные проектные документы (бизнес-планы, обоснование инвестиций, пояснительные записки, обзоры результатов предварительного анализа социально-экономических эффектов, технико-экономическое обоснование осуществления капитальных вложений) не подписаны исполнителями (должностными лицами), руководителем Корпорации, в данной связи рассматривать их как одобренные и принятые к работе в Корпорации не представляется возможным.

Таким образом, в Корпорации отсутствовала стратегия развития, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. В Корпорации не регламентировалась проектная деятельность (не установлены этапы, порядки, процедуры, иные аспекты проектной деятельности). В Корпорации отсутствовали плановые проектные документы (концепции, бизнес-планы, программы реализации и другие), фиксирующие цели и задачи, сроки реализации, плановые экономические показатели, ответственных лиц по реализуемым инвестиционным проектам.

Советом директоров не реализованы функции по рассмотрению итогов финансово-хозяйственной деятельности за 2010, 2011, 2012, 2013 годы, по утверждению финансового плана на 2013 год. Корпорацией не обеспечена сохранность документов за 2011 год, являющихся приложением к протоколу Совета директоров.

2. Проверкой установлено, что при размещении дополнительного выпуска акций ОАО «КРСУ» за счет средств областного бюджета в 2010 – 2012 годах требования законодательства выполнены, в том числе соблюдены сроки и способы их размещения.

На основании решения об увеличении уставного капитала, утвержденного приказом Министерства от 22.03.2013 № 329 Советом директоров (протокол от 27.03.2013 № 31) принято решение о дополнительном выпуске обыкновенных именных акций в бездокументарной форме, номинальной стоимостью 1000 руб., в количестве 4000000 штук на общую сумму 4000000,0 тыс. рублей. Способ размещения ценных бумаг – закрытая подписка. Срок окончания размещения по 31.12.2013 включительно.

Решение о дополнительном выпуске зарегистрировано в ФСФР России 26.04.2013.

На момент окончания контрольного мероприятия (20.06.2014) отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг уполномоченным органом (Банком России) не зарегистрирован, так как эмиссия приостановлена

приказом Службы Банка России по финансовым рынкам от 12.02.2014 № 14-280/пз-и, а срок для регистрации продлен до 01.07.2014 (уведомлении Банка России от 13.02.2014 № 50-03/4790).

3. В целях реализации проекта между Корпорацией и ООО «Госпиталь ВИТ» заключены Соглашение о сотрудничестве от 11.04.2013 и договор займа № КР-01-04-3Р от 11.04.2013. Участие Корпорации в реализации проекта путем предоставления займа с его последующей конвертацией в акции медицинского центра одобрены решением Совета директоров Корпорации от 23.04.2013 (протокол № 32). Данным решением также одобрено заключение договора займа между ОАО КРСУ и ООО Госпиталь ВИТ. Приказом Министерства № 1553 от 16.08.2013 о решениях единственного акционера Корпорации на основании указаний Председателя Правительства Свердловской области от 09.08.2013 № 01-01-90/13085 одобрен договор займа между Корпорацией и ООО Госпиталь ВИТ.

Согласно отчету о ходе реализации проекта «Строительство госпиталя восстановительных инновационных технологий» в городе Нижний Тагил (письмо КРСУ от 21.02.2014 № 088) сумма средств, предоставленных ООО «Госпиталь ВИТ» в 2013 году, составила 944208,0 тыс. рублей.

В соответствии с данными бухгалтерского учета общая сумма задолженности ООО Госпиталь ВИТ на 31.12.2013 по выданному займу составила 944208,0 тыс. рублей.

Таким образом, остаток бюджетных инвестиций, не использованный на предоставление займа ООО Госпиталь ВИТ – 255792,0 тыс. рублей.

#### *IV. Эффективность использования бюджетных инвестиций, имущества, предоставленного ОАО «КРСУ» в качестве вноса в уставный капитал, для достижения установленных целей*

Критерии оценки эффективности: выполнение показателей эффективности использования бюджетных инвестиций, достижение планового объема привлеченных инвестиций, достижение результата реализация инвестиционных проектов в соответствии с установленными сроками и целями.

1. Единственный договор об участии Свердловской области в собственности Корпорации в соответствии с пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ заключен в 2013 году, которым установлены соответствующие показатели эффективности использования бюджетных инвестиций, определяемые на 5-летний срок, начиная с 2013 года.

Значение показателей эффективности использования бюджетных инвестиций на 2013 год равно нулю, что не соответствует положению Параграфа 19 Программы управления госсобственностью на 2013 год, в соответствии с которым показатели эффективности устанавливаются, начиная с года предоставления бюджетных инвестиций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.1. договора он действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, возложенных на них в соответствии с договором, но не позднее 31.12.2013, то есть показатели эффективности использования бюджетных инвестиций установлены договором на период, когда действие договора прекращается.

В составе показателей эффективности, утвержденных пунктом 1.4. договора, отсутствуют показатели, характеризующие финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности ОАО «КРСУ» (открытое акционерное общество, которому предоставляются бюджетные инвестиции), что не соответствует требованиям к договору об участии Свердловской области в собственности субъекта инвестиций, установленным Параграфом 19 Программы управления госсобственностью на 2013 год.

Установленные Договором участия показатели эффективности использования бюджетных инвестиций по состоянию на 20.06.2014 не выполнены, результат реализации инвестиционного проекта – создание совместного предприятия, не достигнут.

2. В ходе проведения проверки установлено, что сводная бухгалтерская отчетность по деятельности Корпорации и ее дочерних компаний не формировалась.

В соответствии с пунктом 91 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина РФ от 29.07.98 № 34н в случае наличия у организации дочерних и зависимых обществ помимо собственного бухгалтерского отчета составляется также сводная бухгалтерская отчетность, включающая показатели отчетов таких обществ, находящихся на территории Российской Федерации и за ее пределами, в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации. Приказом Минфина РФ от 30.12.96 № 112 утверждены Методические рекомендации по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности, действие которых распространялось до 1 января 2013 года (Приказ Минфина России от 14.09.2012 № 126н «О применении Методических рекомендаций по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1996 г. N 112»).

Таким образом, Корпорацией нарушены требования законодательства по составлению сводной бухгалтерской отчетности за период 2010-2012 годы включительно.

3. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

Согласно статье 1 Закона № 223-ФЗ закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

По результатам проведенного анализа информации в сети интернет на официальном сайте (в единой информационной системе) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (портал закупок 223-ФЗ, портал закупок 94-ФЗ) установлено, что Положения о закупках Корпорации и ее дочерних обществ опубликованы на официальном сайте с нарушением предусмотренных законодательством сроков (позднее 01.07.2012 года), ОАО «РВУ» и ООО «УКС» не выполнили соответствующее требование по состоянию на момент проверки. ОАО «УВЦ», ОАО «ЦМС», ОАО «Титановая долина» не опубликовали планы закупок на 2012 год, ОАО «ВСМ-2», ОАО «РВУ» и ООО «УКС» планы закупок не опубликовали по состоянию на момент проверки. Информация о закупках на официальном сайте дочерними обществами ОАО «ВСМ-2», ОАО «ЦМС», ОАО «РВУ» и ООО «УКС» не публиковалась.

Вышеперечисленные обстоятельства свидетельствуют о непроведении в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупочных процедур дочерними обществами Корпорации, что создает риски неэффективного расходования средств.

4. В рамках проверки проведен анализ структуры активов и источников финансирования Корпорации. Балансовая структура источников финансирования и структура активов Корпорации представлена в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатель	2010	2011	2012	2013
Структура источников финансирования				
1. Уставный капитал	2100008	3992392	3992392	7187334 *
2. Нераспределенная прибыль и резервный капитал	-553	338	4577	7889
3. Займы и кредиты	0	1	91813	109154
4. Кредиторская задолженность	1807	9527	9548	46491
Структура активов				
1. Основные средства, нематериальные активы, результаты НИОКР	165	1114	11771	5475
2. Финансовые вложения, в том числе:	1355150	3229098	3953563	6651432

2.1. Участие в капитале других организаций	55150	2231098	2231098	4686959
2.2 Займы выданные (процентные)	1300000	998000	1722465	1964473
3. Дебиторская задолженность	11054	81958	72287	691919
4. Денежные средства и денежные эквиваленты	734763	687993	10773	927
5. Прочие активы	130	2095	49936	1115
Валюта баланса	<b>2101262</b>	<b>4002258</b>	<b>4098330</b>	<b>7350868</b>

\* - величина уставного капитала отражена с учетом величины кредиторской задолженности по средствам, полученным в оплату приобретенных акций (уставного капитала).

В период 2010 – 2013 годов основным источником финансирования деятельности Корпорации выступали средства внесенные в уставный капитал 99,9 % в 2010 году, 99,8 % в 2011 году, 97,4 % в 2012 году, 97,8 % в 2013 году, сформированный путем внесения средств и имущества бюджета в оплату выпущенных акций Корпорации.

В структуре активов наибольший удельный вес занимают финансовые вложения (64,5 %, 80,7 %, 96,5 %, 90,5 %, соответственно в 2010 – 2013 годах), представляющим собой участие в капитале дочерних обществ, выданные процентные займы (преимущественно дочерним обществам).

Прирост капитала (нераспределенная прибыль) за проверяемый период составил 0,1 % от вложенных в уставный капитал средств (имущества) бюджета.

Структура источников финансирования и структура активов Корпорации свидетельствуют о трансформации активов в виде денежных средств, полученных из бюджета и формирующих уставный капитал Корпорации, в активы в виде финансовых вложений: предоставленные займы, акции, вклады в уставные капиталы дочерних хозяйственных обществ (таблица 2).

Таблица 2

№	Наименование организации	Стоимость актива, тыс. руб.	Величина резерва под обесценение актива, тыс. руб.
Акции			
1.	ОАО «ВСМ-2»	9000,0	-
2.	ОАО «РВУ»	99,0	99,0
3.	ОАО «Титановая долина»	151000,0	-
4.	ОАО «ЦМС»	11900,0	-
5.	ОАО «Аэропорт Кольцово»	1996192,0	-
6.	ОАО «УВЦ»	2513200,0	-
Доли в уставных капиталах			
7.	ООО «УКС»	9900,0	4233,0
Предоставленные займы (основная сумма долга, оставшаяся часть)			
8.	АНО ХК «Автомобилист»	90000,0	-
9.	ОАО «ВСМ-2»	89500,0	-
10.	ООО «Госпиталь ВИТ»	944208,0	-



11.	АНО «Заявочный комитет ЭКСПО-2020»	50000,0	-
12.	ООО «Медиа город»	140000,0	-
13.	ОАО «РВУ»	5400,0	-
14.	ООО «УКС»	7300,0	-
15.	ОАО «УВЦ»	638065,0	-
	<b>Итого:</b>	<b>6655764,0</b>	<b>4332,0</b>
	<b>Итого за вычетом резерва:</b>	<b>6651432,0</b>	<b>-</b>

Дебиторская задолженность, в том числе по начисленным процентам (и пени) в связи с предоставленными займами, беспроцентным займам по состоянию на 31.12.2013 составляет 604567,7 тыс. руб., более 73,0 % (441950,0 тыс. руб.) составляет долг ОАО «ЦМС» по беспроцентному займу.

Дебиторская задолженность дочерних обществ по состоянию на 31.12.2013 за оказанные Корпорацией услуги, выполненные работы составила 39078,0 тыс. руб., более 76,0 % (29838,1 тыс. руб.) составляет долг ОАО «УВЦ».

Таким образом, финансовые вложения Корпорации, а также дебиторская задолженность, возникшая в связи с предоставленными займами, оказанными услугами составили 7295077,9 тыс. руб. или 99,2 % от совокупной величины активов Корпорации, соответственно, ликвидность активов Корпорации зависит от эффективности (прибыльности) деятельности ее дочерних обществ.

4.1. По состоянию на 31.12.2013 на балансе Корпорации числились акции ОАО «УВЦ» стоимостью 2513200,0 тыс. руб., акции ОАО «ЦМС» стоимостью 11900,0 тыс. руб., займ, выданный АНО ХК «Автомобилист», на сумму 90000,0 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2013 превышение величины уставного капитала ОАО «УВЦ» над чистыми активами составило 1381997,0 тыс. руб., превышение величины уставного капитала ОАО «ЦМС» над чистыми активами составило 11421,0 тыс. рублей. Задолженность АНО ХК «Автомобилист» согласно договору займа от 07.06.2012 № КР-07-06/ЗР просрочена более чем на 1 год (срок погашения установлен 07.11.2012). Резервы под обесценение вышеперечисленных активов в учете Корпорации не создавались, в отчетности активы отражены по первоначальной стоимости.

Таким образом, Корпорацией в нарушение требований, установленных пунктами 37 и 38 Положения по бухгалтерскому учету «Учет финансовых вложений» ПБУ 19/02, утвержденного Приказом Минфина РФ от 10.12.2002 № 126н не обеспечено документальное подтверждение результатов проверки на обесценение финансовых вложений, не созданы соответствующие резервы.

Учитывая требование осмотрительности (большую готовность к признанию в бухгалтерском учете расходов и обязательств, чем возможных доходов и активов, не допуская создания скрытых резервов), положения

учетной политики Корпорации, в учете и отчетности Корпорации следовало создать резервы на суммы превышения стоимости финансовых вложений над чистыми активами этих обществ, на сумму невозвращенного займа, в том числе:

- резерв под обесценение акций ОАО «УВЦ» в размере 738373,6 тыс. рублей;

- резерв под обесценение акций ОАО «ЦМС» в размере 11325,8 тыс. рублей;

- резерв под обесценение выданного займа АНО ХК «Автомобилист» 90000,0 тыс. рублей.

Таким образом, консолидированный финансовый результат Корпорации по состоянию на 31.12.2013 завышен на суммы неначисленных резервов под обесценение финансовых вложений в дочерних обществах в размере **839699,4** тыс. рублей. Пользователи финансовой отчетности Корпорации не владели информацией о существенном снижении величины чистых активов дочерних обществ (в том числе не раскрывалась в пояснительной записке к отчетности), что могло повлиять на решения органов управления Корпорации. В частности, по итогам 2011 и 2012 годов органами управления Корпорации приняты решения о выплате дивидендов в сумме 178,3 тыс. руб. за 2011 год, 883,3 тыс. руб. за 2012 год.

4.2. В ходе контрольного мероприятия проанализированы расходы и доходы Корпорации.

Установлено, что в бухгалтерском учете аналитический учет организован по статьям затрат, статьям доходов. Учет доходов и расходов по видам деятельности (предусмотренными Уставом), «проектам», инициированным и реализуемым Корпорацией, не велся, что не противоречило положениям, закрепленным в Учетной политике Корпорации.

За период 2010 – 2013 годов Корпорацией с учетом внутригрупповых операций (продажи между Корпорацией и дочерними обществами) согласно отчетам о финансовых результатах (форма № 2) за 2010, 2011, 2012, 2013 годы понесены расходы на сумму 288121,0 тыс. руб. без НДС, при этом доходы составили 301433,0 тыс. руб. без НДС.

Согласно регистрам бухгалтерского учета наиболее существенные расходы в сумме 216093,0 тыс. руб. (75 %) составили:

1) затраты на оплату труда (включая договоры подряда) с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды – 88322,6 тыс. рублей;

2) расходы на рекламу – 67211,2 тыс. рублей;

3) информационно-консультационные услуги – 22402,9 тыс. рублей;

4) услуги аренды – 21146,6 тыс. руб., в том числе 18119,1 тыс. руб. – расходы на аренду выставочных площадей;

5) услуги ремонта – 7061,4 тыс. рублей;

6) амортизация – 6952,4 тыс. рублей;

7) авиатранспортные услуги – 2996,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что расходы, понесенные Корпорацией на рекламу и связанные с ней расходы на аренду выставочных площадей, не оказали существенного влияния на результаты ее деятельности, в том числе на привлечение потенциальных инвесторов.

Кроме того, установлено, что трудовой контракт с Генеральным директором КРСУ С.В. Филипповым от 07.06.2010 № 1-П заключен ранее определения его условий Советом директоров (протокол заседания от 02.09.2010 № 2). Согласно условиям трудового контракта заработная плата Генерального директора составляет 110 тыс. рублей, включая районный коэффициент и компенсационные выплаты.

Приказом Генерального директора от 01.06.2011 года № КР-04/1 «Об утверждении организационной структуры и штатного расписания», который не был рассмотрен и утвержден Советом директоров, оклад Генерального директора установлен в размере – 200,0 тыс. рублей, районный коэффициент в размере 30,0 тыс. рублей. Изменений и дополнений в трудовой контракт от 07.06.2010 года № 1-П не вносилось.

Оклад Генерального директора в размере – 200,0 тыс. рублей, районный коэффициент в размере 30,0 тыс. рублей были рассмотрены и утверждены на заседании Совета директоров при рассмотрении приказа от 03.10.2011 года № КР-16, (протокол от 27.10.2011 № 20). С учетом изложенного в период с 01.06.2011 года по 03.10.2011 года директором КРСУ была незаконно выплачена себе заработная плата и как следствие нанесение ущерба Корпорации в размере 360,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 277 Трудового кодекса Российской Федерации руководитель организации несет полную материальную ответственность и возмещает организации убытки, причиненные его виновными действиями.

4.3. Согласно регистрам бухгалтерского учета доходы (выручка от реализации товаров, работ, услуг) Корпорации в 2010 – 2013 годах формировались за счет:

1) доходов по договорам на реализацию товаров, работ, услуг дочерним обществам 77482,7 тыс. руб. без НДС;

2) доходов от процентов по договорам займа дочерним обществам 101257,6 тыс. руб. без НДС.

3) доходов по договорам реализации, займа, депозитным договорам со сторонними организациями и иным основаниям 122692,7 тыс. руб. без НДС.

Таким образом, 59,3 % выручки от реализации товаров, работ, услуг Корпорации обеспечивались поступлением выручки от дочерних обществ. Внешние источники доходов (доходы от сторонних организаций) обеспечивали покрытие затрат Корпорации на 40,7 %.

Финансовые результаты Корпорации в проверяемом периоде имели положительные значения (наличие прибыли), а деятельность всех дочерних обществ являлась убыточной, что свидетельствовало об отсутствии

взаимосвязи между доходами Корпорации и эффективностью (прибыльностью) деятельности ее дочерних обществ.

4.4. В рамках проверки проведен анализ (таблица 3) чистых активов Корпорации и ее дочерних (зависимых) обществ.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Организация (дата создания)	Уставны й капитал 31.12.2011	Чистые активы 31.12.2011	Уставны й капитал 31.12.2012	Чистые активы 31.12.2012	Уставный капитал 31.12.2013	Чистые активы 31.12.2013	Удельный вес ((гр.6- гр7) / (Σгр.6- гр7)*100), %
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Корпорация (07.07.2010)	3992392	3992730	3992392	3996969	7187334*	7195223*	-0,53
2. ОАО «УВЦ» (24.09.2010)	2389899	1939246	2389899	1407703	4703899	3321902	93,30
3. ОАО «ЦМС» (08.11.2010)	12000	3118	12000	1032	12000	579	0,77
4. ОАО «Титановая долина» (06.04.2011, 12.05.2012)	151000	139811	151000	104041	951000	871855	5,34
5. ОАО «ВСМ- 2» (19.05.2011)	10000	10000	10000	10000	10000	9902	0,01
6. ОАО «РВУ»(20.07.20 11)	100	-389	100	-1467	100	-2088	0,15
7. ООО «УКС» (24.11.2011)	-	-	10000	-6005	10000	-4276	0,96
<b>Итого:</b>	<b>6555391</b>	<b>6084516</b>	<b>6565391</b>	<b>5512273</b>	<b>12874333</b>	<b>11393097</b>	<b>100%</b>

\* - величина уставного капитала и чистых активов Корпорации отражена с учетом величины кредиторской задолженности по средствам, полученным от акционеров в оплату приобретенных акций (уставного капитала), в сумме 3194942,0 тыс. рублей.

По результатам анализа установлено, что совокупные чистые активы Корпорации по отношению к уставному капиталу и ее дочерних обществ за 2010 – 2013 годы уменьшился на 1481236,0 тыс. руб., в том числе за 2010 и 2011 годы на 470875,0 тыс. руб., за 2012 год на 582243,0 тыс. руб., за 2013 год на 428118,0 тыс. рублей.

Капитал дочерних обществ Корпорации формировался как за счет средств Корпорации, так и за счет средств областного бюджета путем предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области бюджетных инвестиций (ОАО «УВЦ», ОАО «Титановая долина»). В капиталах Корпорации и ее дочерних обществ принимала участие одна «сторонняя» негосударственная организация – ЗАО «Группа Синара», которая владела акциями ОАО «УВЦ» (доля участия по состоянию на 31.12.2010 - 18,0%, 31.12.2011 – 14,3 %, 31.12.2012 – 10,1 %, 31.12.2013 – 20,0%). Доля накопленных убытков ОАО «УВЦ», приходящихся

на ЗАО «Группа Синара», по состоянию на 31.12.2013 составила 276399,3 тыс. рублей.

В совокупной величине накопленных убытков Корпорации и ее дочерних обществ учтены суммы выплаченных Свердловской области дивидендов (1061,6 тыс. руб.), также дважды учтена сумма в размере 4332,0 тыс. руб., представляющая собой начисленные на балансе Корпорации резервы под обесценение финансовых вложений в отношении акций дочерних обществ, что привело к искажению финансового результата.

По состоянию на 31.12.2013 результатом использования средств областного бюджета без учета убытков, приходящихся на ЗАО «Группа Синара», направленных на формирование уставного капитала Корпорации и ее дочерних обществ, явилось обесценение имущества (акций) Корпорации, находящихся в казне Свердловской области на сумму 1199443,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 6, 11 статьи 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон № 208-ФЗ) Корпорации необходимо принимать решения об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов или о ликвидации дочерних обществ (ОАО «УВЦ», ОАО «ЦМС», ОАО «ВСМ-2», ОАО «РВУ»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» необходимо принять решение о ликвидации ООО «УКС», так как чистые активы ниже минимального уставного капитала, установленного законом 10 тыс. рублей.

В случае наличия чистых активов менее величины уставного капитала по итогам 2014 года ОАО «Титановая долина» в первом полугодии 2015 года должна принять решение об уменьшении уставного капитала или о своей ликвидации. Следует отметить, что в соответствии с протоколом от 28.02.2014 № 38 принято решение о передаче акций ОАО «Титановая долина» в собственность Свердловской области, которое на момент проверки не выполнено.

4.5. В рамках проверки проведен анализ экономических показателей деятельности Корпорации и ее дочерних обществ, в том числе показателей экономической эффективности, финансовой устойчивости и долговой нагрузки (приложение № 1).

В ходе анализа показателей установлено.

1) Динамика показателей выручки от продажи товаров, работ, услуг Корпорации и ее дочерних обществ характеризуется ростом, вместе с тем, выручка Корпорации и ее дочерних обществ не обеспечивает безубыточность их деятельности: все дочерние общества убыточны, Корпорация в отсутствие доходов от дочерних обществ также является убыточной (подтверждается анализом доходов и расходов Корпорации).

2) Корректировка показателей чистых убытков дочерних обществ на расходы по амортизации не приводит к их положительным значениям, что

свидетельствует о невозможности восполнения оборотных средств в полном объеме, предназначенных для текущего нормального функционирования обществ. Активы дочерних обществ по причине убыточности ежегодно утрачивались, накопления средств (капитала) для замены, а тем более, расширения основных фондов не осуществлялись.

3) Во всех обществах (за исключением ООО «УКС») присутствовал рост расходов на оплату труда. При этом рост производительности труда значительно отставал, а в большинстве случаев не изменялся, по сравнению с ростом оплаты труда. Расходы на оплату труда и соответствующие отчисления во внебюджетные фонды в среднем по Корпорации и ее дочерним обществам составили более 1 млн. руб. в год на 1 работника, что существенно превышает размеры средней заработной платы в Свердловской области (с учетом подлежащих отчислений во внебюджетные фонды).

4) Деятельность Корпорации и ее дочерних обществ (за исключением ОАО «УВЦ») характеризовалась низкой степенью фондоемкости, что обеспечивало отсутствие потребности в отвлечении части оборотных средств, в привлечении дополнительных источников финансирования, также обеспечивалось отсутствие дополнительных расходов, в частности, расходов на имущественные налоги. ОАО «УВЦ» наоборот существенным образом нуждалось в дополнительных средствах (капитале) для восстановления, замены основных фондов, несло высокие издержки по уплате имущественных налогов.

5) Рентабельность активов, характеризующая эффективность использования активов, свидетельствует об отсутствии эффективности, ежегодном «вымывании» активов дочерних обществ.

6) Показатели ликвидности ежегодно существенно снижались, в 2013 году Корпорация и ее дочерние общества утратили платежеспособность (показатели ликвидности ниже пороговых (экспертно): 1 для ликвидности, 0,2 для абсолютной ликвидности).

7) ОАО «ЦМС», ОАО «РВУ», ОАО «ВСМ-2», ООО «УКС» не обеспечены собственными средствами, имеют существенную зависимость от заемных средств, что также обуславливает их неудовлетворительное состояние платежеспособности.

5. В ходе проверки проведен анализ результативности использования средств областного бюджета в разрезе инвестиционных проектов, реализуемых КРСУ:

*Проект реконструкции железнодорожного вокзала  
(ОАО «Развитие вокзалов Урал»)*

Реализация проекта осуществлялась путем создания 20.07.2011 дочернего общества ОАО «РВУ» с уставным капиталом 100,0 тыс. рублей (100 обыкновенных именных бездокументарных акций). Доля участия Корпорации составляла 99,0 %, доля участия ОАО «ЦМС» составляла 1 %.

Советом директоров Корпорации не рассматривались концепция проекта реконструкции железнодорожного вокзала, бизнес-планы, иные проектные документы. ОАО «РВУ» создано не для реализации существующего проекта (существующего замысла), а для разработки Концепции, бизнес-планов (по сути, предмета своей будущей деятельности) и возможной их последующей реализации. ОАО «РВУ» в проверяемом периоде выполняло исключительно функции заказчика по договорам подряда на разработку Концепции проекта.

В учете и отчетности ОАО «РВУ» в нарушение законодательства о бухгалтерском учете (пункт 5 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н) отражены активы (капитализированы затраты) на сумму 2288,0 тыс. рублей.

Фактические убытки ОАО «РВУ» в проверяемом периоде составили 4476,0 тыс. руб., общество по состоянию на 31.12.2013 имеет признаки неплатежеспособности.

Источниками финансирования ОАО «РВУ» выступали исключительно средства Корпорации (средства уставного капитала и средства займа), средства из иных источников в общество не поступали.

*Проект строительства Высокоскоростной магистрали Екатеринбург – Казань – Нижний Новгород – Москва (ОАО «Проектная компания Высокоскоростные магистрали – 2»)*

Реализация проекта осуществлялась путем создания 19.05.2011 дочернего общества ОАО «ВСМ-2» с уставным капиталом 10000,0 тыс. рублей (10000 обыкновенных именных бездокументарных акций). Доля участия Корпорации не изменялась и составляла 90,0 %, доля участия ОАО «Свердловское агентство ипотечного жилищного кредитования» составляла 10,0 %.

Советом директоров Корпорации не рассматривались концепция проекта, бизнес-планы, иные документы, относящиеся к проекту. Решение Совета директоров о создании ОАО «ВСМ-2» (протокол № 7 от 31.01.2011) также не сопровождалось рассмотрением проектных документов.

ОАО «ВСМ-2» согласно Уставу создано для реализации проекта, вместе с тем, в проверяемом периоде выполняло исключительно функции заказчика по договорам подряда на разработку инвестиционного проекта. Перспективой развития общества определено создание и эксплуатация высокоскоростной магистрали «Екатеринбург – Казань – Нижний Новгород – Москва».

Источниками финансирования ОАО «ВСМ-2» выступали преимущественно средства Корпорации (средства уставного капитала и средства займа). Задолженность перед Корпорацией с учетом начисленных процентов по состоянию на 31.12.2013 составила 89769,0 тыс. рублей.

Единственным исключением явилось получение выручки от реализации в 2013 году документации «Комплексные инженерные изыскания для разработки обоснования инвестиций» за 29 137,7 тыс. руб. без НДС, но с учетом произведенных расходов по итогам финансового года общество отразило в отчетности убыток в размере 98,0 тыс. рублей.

В учете и отчетности ОАО «ВСМ-2» в нарушение законодательства о бухгалтерском учете вместо текущих расходов на балансе отражены активы (капитализированы затраты) на сумму 58050,0 тыс. рублей. Соответственно, затраты, понесенные для формирования стоимости данного актива должны формировать финансовый результат как текущие расходы общества, совокупные убытки ОАО «ВСМ-2» по состоянию на 31.12.2013 должны составлять 58148,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ОАО «ВСМ-2» не реализованы планы по перепродаже ОАО «РЖД» полученных от подрядчиков результатов работ, по состоянию на 31.12.2012 и отсутствует решение по реализации проекта ВСМ-2, а для Корпорации существуют крайне высокие риски невозврата вложенных в ОАО «ВСМ-2» средств в объеме 98769,0 тыс. рублей.

*Инвестиционный проект Международный выставочный центр  
«Екатеринбург – ЭКСПО» (ОАО «УВЦ»)*

В проверяемый период ОАО «УВЦ» являлось дочерней компанией ОАО «КРСУ» со статусом специальной проектной организации по реализации инвестиционного проекта «Международный выставочный центр «Екатеринбург – ЭКСПО».

Согласно бизнес-плану общая стоимость проекта составила 7603000,0 тыс. рублей. В ходе строительства сметная стоимость проекта уточнена Заказчиком и генеральным подрядчиком. В текущих ценах 1 квартала 2011 года она составила 8 853 393,69 тыс. рублей.

Бизнес-план проекта на заседании Совета директоров КРСУ не рассматривался, организационный план мероприятий по реализации проекта утвержден на заседании Совета директоров общества (протокол от 02.09.2010 №2). На запрос организационный план для обозрения не представлен, ввиду отсутствия его в настоящее время в обществе.

При реализации проекта достигнуты следующие результаты:

- по состоянию на 20.06.2014 часть объектов 1-й очереди проекта не достроена. Имеются провалы грунта, в связи с чем необходимы дополнительные затраты на благоустройство прилегающей территории. Не завершены работы по 2-му пусковому комплексу (блоки 2.1, 2.4, котельная, благоустройство территории). Кроме того не производились работы по 2-й очереди строительства. В частности, не построен конгресс-холл, гостиница, ресторан. Стоимость капитальных вложений по указанным объектам не определена;

- по данным, представленным ОАО «УВЦ», для завершения строительства 1-й очереди центра в текущих ценах с НДС по 2-му пусковому



комплексу (блоки 2.1, 2.4, котельная, благоустройство) необходимы средства в размере 1719000,0 тыс. рублей;

- плановая доля привлеченных частных инвестиций в уставном капитале ОАО «УВЦ» составила 41,78 % (плановый объем привлеченных внебюджетных инвестиций – 1470700,0 тыс. руб.), по состоянию на 27.05.2014 фактическая доля частных инвестиций составила 18,43 % (фактический объем привлеченных внебюджетных инвестиций – 940699,0 тыс. руб.) (таблица 4);

Таблица 4 (тыс. рублей)

Владелец	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	27.05.2014
ЗАО Группа* «Синара»	10 800,0	340 699,0	340 699,0	940 699,0	940 699,0
ОАО «КРСУ»	49 200,0	2 049 200,0	2 049 200,0	2 513 200,0	2 626 200,0
Свердловская область	0,0	0,0	1 000 000,0	1 250 000,0	1 536 000,0
Итого:	60 000,0	2 389 899,0	3 389 899,0	4 703 899,0	5 102 899,0

\*Доля частного инвестора (ЗАО Группа «Синара») практически не изменилась: в 2010 году – 18 процентов, на 27.05.2014 – 18,4 процента.

- плановые объемы финансирования проекта составили 7603000,0 тыс. руб. (с учетом уточнения - 8 853 393,69 тыс. руб.), фактически на 31.12.2013 использовано 8174568,0 тыс. руб. (структура источников финансирования проекта в таблице 5);

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование инвестора и (или) источника финансирования проекта	сумма на 31.12.2013
ЗАО Группа «Синара»	940 699,0
ОАО «КРСУ»	3 250 591,0
в т.ч.	
- займ (не погашенный)	737 391,0
- доля в УК	2 513 200,0
Свердловская область	1 250 000,0
Кредит УБ СБ РФ (не погашенный)	2 733 278,0
Итого:	8 174 568,0

- учитывая неудовлетворительное финансовое положение ОАО «УВЦ» (заемщик) и ОАО «КРСУ» (поручитель) Свердловская область как гарант рискует в среднесрочной перспективе принять на себя бремя обслуживания долга ОАО «УВЦ» по кредиту (2 733 278,0 тыс. руб.);

- общестроительные расходы на строительство 1-й очереди МВЦ составят 9853568,0 тыс. рублей без учета обслуживания долга по кредиту. Перспектив выхода проекта на точку безубыточности не просматривается, так как выручка от реализации услуг выставочной деятельности не может обеспечить даже текущие эксплуатационные расходы;

- ежегодные расходы на обеспечение деятельности ОАО «УВЦ» составляют около 550 000 – 600000 тыс. руб. при выручке, не превышающей 100000,0 тыс. рублей;

- рынок услуг выставочной деятельности не позволяет поддерживать текущую ликвидность общества в период гашения кредита. В связи с этим необходима диверсификация деятельности ОАО «УВЦ» с целью привлечения в проект частных инвесторов.

*Инвестиционный проект «Госпиталь ВИТ»  
(ООО «Госпиталь ВИТ»)*

Инвестиционный проект «Строительство госпиталя восстановительных инновационных технологий в г. Нижний Тагил» иницирован ООО «Госпиталь ВИТ».

Согласно первоначальной редакции бизнес-плана проекта общая стоимость инвестиций составляет 4400000,0 тыс. руб., собственные средства инициатора проекта – 3200000,0 тыс. руб., заемные средства – 1200000,0 тыс. рублей. Начало инвестирования и проектирования – 2010 год, предполагаемый пуск в эксплуатацию – 1 квартал 2013 года.

С учетом необходимости внесения дополнительных капитальных вложений, связанных со строительством дополнительных площадей медицинского центра в связи с изменением концепции послеоперационного реабилитационно-восстановительного ухода, на сумму около 500000,0 тыс. руб. ООО «Госпиталь ВИТ» скорректировал сроки строительства и ввода объекта в эксплуатацию до конца июня 2014 года.

Согласно уточненному бизнес-плану проекта общая стоимость инвестиций составляет 5200000,0 тыс. руб., в т.ч.: 3300000,0 тыс. руб. - средства инициатора проекта, 1200000,0 тыс. руб. - средства ОАО «КРСУ», 700000,0 тыс. руб. – привлекаемый кредит.

Стоимость инвестиционных затрат на 1 кв. м. общей площади центра составила 83 755,36 рублей. В соответствии с аналитической справкой, представленной ООО «Госпиталь ВИТ», средняя стоимость 1 кв. м. общей площади профильных федеральных медицинских центров, возведенных в 2006 - 2009 годы, превысила в сопоставимых ценах стоимость инвестиционных затрат на 1 кв. м. площади центра в 3,47 раза.

По состоянию на 01.06.2014 плановые назначения показателей эффективности, установленные на 2014 год, не выполнены.

По состоянию на 20.06.2014 медицинский центр в городе Нижний Тагил в составе всех объектов, предусмотренных проектом, в эксплуатацию не введен.

По первой очереди строительства произведены подготовительные работы, возведены здания пяти корпусов, завершены отделочные работы, завершён монтаж оборудования. Введена в эксплуатацию гостиница и жилые апартаменты, котельная. Укомплектованы основные медицинские должности госпиталя. Установлен уточненный плановый срок ввода центра в эксплуатацию - 09.07.2014.

ООО «Госпиталь ВИТ» получена лицензия на осуществление медицинской деятельности в соответствии с заявленными видами медицинских услуг.

Объекты второй очереди строительства в 2013 году законсервированы в связи с необходимостью направить все оставшиеся средства на завершение и запуск первой очереди центра.

Фактический объем капиталовложений по проекту составил 5199000,0 тыс. руб., перечислено в оплату счетов подрядчиков 4617000,0 тыс. руб., остаток неоплаченных работ – 582000,0 тыс. рублей.

В I квартале 2014 года Корпорацией перечислено ООО «Госпиталь ВИТ» 45000,0 тыс. руб., в результате продления срока договора займа (до 31.07.2014) Корпорацией перечислено ООО «Госпиталь ВИТ» 100000,0 тыс. рублей. Общая сумма займа на 20.06.2014 составила 1089208,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде и на момент проведения проверки по состоянию на 20.06.2014 совместное предприятие, акции которого ОАО «КРСУ» согласно решению Совета директоров от 23.04.2013 (протокол № 32), приказу Министерства от 16.08.2013 № 1553, приобретает в целях инвестиционного участия в Проекте в счет погашения займа, включая начисленные по займу проценты по сроку 01.04.2014, не создано.

Срок действия Соглашения о сотрудничестве ОАО «КРСУ» с ООО Госпиталь ВИТ, определяющий условия создания совместного предприятия, истек 01.04.2014. На момент проверки стороны согласовывали решение о соответствующем продлении сроков к Соглашению о сотрудничестве.

6. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования средств Корпорации. В частности, в соответствии с договором от 17.05.2011 (и дополнительными соглашениями), заключенного в г. Мендризио (Швейцария), Корпорация поручает и оплачивает, а «Architectural Systems Office sagl» (юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Швейцарии) в лице главного архитектора Хосепа Асебильо принимает на себя обязательства по разработке «Концептуализации стратегического городского проекта для Екатеринбурга».

Цена по договору определена в размере 293500,0 евро, дополнительно НДС 52830,0 евро. Оплата по договору осуществлена на 293500,0 евро или 11946,9 тыс. рублей.

В бухгалтерском учете результаты работ по договору 24.07.2012 отражены в качестве товара стоимостью 11918,5 тыс. руб. (разница между оплаченными средствами и первоначальной стоимостью обусловлена наличием курсовых разниц), 01.10.2012 переведены в состав нематериальных активов с установлением срока полезного использования 24 месяца.

В нарушение законодательства о бухгалтерском учете на балансе Корпорации по состоянию на 31.12.2013 числился нематериальный актив «Концептуализация стратегического городского проекта для Екатеринбурга» остаточной стоимостью 4966,1 тыс. руб., соответственно, нераспределенная

прибыль по состоянию на 31.12.2013 завышена на 4966,1 тыс. рублей. Финансовый результат за 2012 год должен включать расходы в части остаточной стоимости нематериального актива в размере 10925,3 тыс. руб., и, соответственно, вместо прибыли в 2012 году в размере 4417,0 тыс. руб. должны быть убытки на сумму 6508,3 тыс. рублей. Следовательно, решение о выплате дивидендов по итогам 2012 года в размере 883,3 тыс. руб. необоснованно. Расходы по договору подряда являлись неэффективными по причине невостребованности полученных результатов.

7. В проверяемом периоде бухгалтерская отчетность Корпорации подтверждалась положительными аудиторскими заключениями, выданными:

- ООО «Аудиторская группа «Капитал» (2010 год) (ОГРН 1026602337068);

- ООО «Аудиторская группа «Капитал» (2011 год) (ОГРН 1026602337068);

- ЗАО «Группа Финансы» (2012 год) (ОГРН 1027700420220);

- ОАО «Аудиторская фирма «Авуар» (2013 год) (ОГРН 1027401864159).

Бухгалтерская отчетность Корпорации составлена с нарушением отдельных норм бухгалтерского законодательства, а, именно: не составлена сводная бухгалтерская отчетность Корпорации и ее дочерних обществ, бухгалтерская отчетность за 2012 и 2013 года не подписана главным бухгалтером, на балансах Корпорации и ее дочерних обществ неправомерно числились некоторые активы (в частности, нематериальные активы), на балансе Корпорации отражались финансовые вложения, по которым наблюдалось существенное снижение стоимости, при этом резервы под обесценение не создавались.

В рамках оценки эффективности деятельности Корпорации и ее дочерних обществ установлено, что фактические убытки за 2010 – 2013 годы с учетом замечаний в части бухгалтерского учета и раскрытия информации в отчетности составили 1636540,1 тыс. руб., в том числе:

- накопленные убытки, рассчитанные согласно таблице 3, на сумму 1481236,0 тыс. руб.;

- неначисленный резерв под обесценение выданного займа АНО ХК «Автомобилист» на сумму 90000,0 тыс. руб.;

- неучтенные расходы по созданию «Концептуализация стратегического городского проекта для Екатеринбурга» на сумму 4966,1 тыс. руб.;

- неучтенные расходы по созданию «Проект реконструкции железнодорожного вокзала» на сумму 2288,0 тыс. руб.;

- неучтенные расходы по созданию «Инвестиционного проекта по строительству высокоскоростной магистрали Екатеринбург – Казань – Нижний Новгород – Москва» на сумму 58050,0 тыс. рублей.

Таким образом, при формировании мнения о достоверности бухгалтерской отчетности имеет место отсутствие должной аудиторской оценки по отдельным вопросам, предусмотренным Федеральным стандартом

аудиторской деятельности (ФСАД 1/2010) «Аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности и формирование мнения о ее достоверности», утвержденного Приказом Минфина РФ от 20.05.2010 № 46н.

*У. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных ОАО «КРСУ» ОАО «Центр малоэтажного строительства»*

1. В соответствии с решением Совета директоров (протокол от 29.06.2011 б/н) 16.01.2012 генеральным директором ОАО «ЦМС» принято Решение о дополнительном выпуске акций. Приказом Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам России в Уральском Федеральном округе (далее – РО ФСФС в УрФО) от 30 января 2012 года № 62-12-118пз-и Решение о дополнительном выпуске ценных бумаг было зарегистрировано. Однако Приказом РО ФСФС в УрФО от 13 апреля 2012 года № 62-12-420/пди дополнительный выпуск ценных бумаг признан не состоявшимся в результате отсутствия их размещения. Как следствие, предусмотренные в областном бюджете и Программе управления госсобственностью на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов расходы в объеме 188000,0 тыс. руб. на бюджетные инвестиции ОАО «ЦМС» не использованы.

В нарушение требований пункта 3 статьи 88 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», пункта 8.2.2 Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденного приказом ФСФР России от 10.10.2006 № 06-117/пз-н, достоверность данных, содержащихся в годовых отчетах Общества за 2010 и 2011 годы, не подтверждалась ревизором ОАО «ЦМС».

ОАО «ЦМС» для участия в конкурсе, в рамках областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1487-ПП, представлен 15.11.2010 комплексный инвестиционный проект в сфере малоэтажного жилищного строительства «Коттеджный поселок с рабочим названием «Южный», на земельном участке суммарной площадью 62,7 га по адресу: Свердловская область, Октябрьский район, территория планировочного района «Истокский», категория земли населенных пунктов (далее – КИП «Южный»).

Согласно копии выписки из протокола заседания конкурсной комиссии от 18 ноября 2010 года № 1 КИП «Южный» занял второе место, признан прошедшим конкурсный отбор для государственной поддержки в рамках государственно-частного партнерства. Однако соглашение в рамках государственно-частного партнерства не было заключено по причине не представления ОАО «ЦМС» до 14 ноября 2011 года в ГКУ СО «УКС Свердловской области» проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы. Фактически положительное заключение государственной экспертизы получено 09.12.2011.

Таким образом, ОАО «ЦМС» лишилось возможности использования средств областного бюджета в размере 142648,0 тыс. руб. на строительство объектов инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для массовой малоэтажной жилищной застройки.

2. ОАО «ЦМС» приобрело права на застраиваемый по проекту «Южный» земельный участок на основании договора от 11.02.2011 № 28 с ООО «Главсредуралстрой – Девелопмент» переуступки прав и обязанностей по договору аренды № АЗФ-104/1022 от 18.10.2007 земельного участка площадью 1 544 394,0 кв.м. с кадастровым номером 66:41:0614066:91. К договору заключено дополнительное соглашение, условия которого вносят риски утраты по требованию ООО «Главсредуралстрой-Девелопмент» прав ОАО «ЦМС» на часть земельного участка, с одной стороны, и взимания неустойки в сумме 239 000,0 тыс. руб. за непредоставление права присоединения к возводимым инженерным сетям поселка «Южный», с другой стороны.

Генеральный директор ОАО «ЦМС» подписал дополнительное соглашение к договору № 28, имеющее признаки крупной сделки, не получив одобрения Совета директоров общества, в связи с чем превысил свои должностные полномочия. Следует отметить, что генеральный директор ОАО «ЦМС» не представил дополнительное соглашение в ООО ЦКБ для отражения в бухгалтерском учете дополнительных обязательств, о чем даны письменные пояснения генерального директора ООО ЦКБ.

В результате неправомερных действий генерального директора ОАО «ЦМС» бухгалтерская отчетность общества за 2012 год сформирована недостоверно в части стоимости прав на застраиваемый земельный участок.

Решением ФАС Уральского округа от 19.05.2014 № Ф09-2692/14 признано, что дополнительное соглашение не прошло государственную регистрацию и, соответственно, не порождает обязательств по исполнению содержащихся в нем условий, но не исключает дальнейших споров и соответствующего удорожания проекта.

Согласно бизнес-плану источниками финансирования проекта являются: собственные средства инвестора, в которые включается полученный займ от материнской компании ОАО «КРСУ» (502960,0 тыс. руб.), заемные средства (банковский кредит), привлекаемые в проект на условиях проектного финансирования (105000,0 тыс. рублей). Затраты на строительство 1 очереди микрорайона «Южный» составляют 607959,9 тыс. руб., в том числе затраты на строительство магистральных и внутрирайонных сетей, внутриквартальное благоустройство, строительство дорог и проездов и их проектирование – 218478,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования Корпорацией проекта составил 458250,0 тыс. руб., в том числе 446350,000 тыс. руб. – по договору целевого займа от 30.09.2011 № КР-30-09/3Р, 11900,0 тыс. руб. – взнос в уставный капитал.

В 2012 – 2013 годы ОАО «ЦМС» привлекло для реализации проекта денежные средства Уральского банка СБ РФ на сумму 229266,9 тыс. руб. в

рамках кредитной линии, оформленной договором от 16.10.2012 КЛ № 80329 (лимит – 260000,0 тыс. руб., срок погашения – 25.09.2015, процентная ставка – 12,16 годовых).

По состоянию на 31.12.2013 затраты в незавершенное капитальное строительство поселка «Южный» составили 804488,0 тыс. руб., в том числе в объекты 1 очереди строительства – 582393,7 тыс. руб. (жилые дома – 402001,2 тыс. руб., сети и благоустройство – 180392,4 тыс. руб.), в объекты 2-й очереди строительства - 222094,3 тыс. рублей.

Общие затраты на строительство объектов жилья превысили плановые на 12519,3 тыс. руб. (план – 389481,9 тыс. руб.), удельный показатель себестоимости 1 кв.м. жилья – на 835,69 руб./кв.м. (план – 25128,0 тыс. рублей).

Нарушен плановый срок реализации проекта – 2 квартал 2013 года. По состоянию на 31.12.2013 реализован один коттедж и 3 квартиры в таунхаусе из 124 единиц жилья по проекту:

- так как фактические затраты на строительство объектов наружных инженерных сетей и благоустройства по состоянию на 31.12.2013 составили 180392,4 тыс. руб. против 218478,0 тыс. руб. согласно бизнес-плану. Вместе с тем необходимо отметить, что строительство инженерных коммуникаций и объектов благоустройства не завершено в связи с чем нормативные сроки строительства (19,5 месяца) нарушены;

- до 15 процентов строений не имеют чистовой внутренней отделки. В связи с тем, что дома не отапливаются и не проветриваются, в помещениях сырость, в отдельных помещениях отслаивается ламинатное покрытие полов. В таунхаусе 7.3 отсутствуют перегородки, не установлено сантехническое и электротехническое оборудование, не выполнена облицовка цоколя и отмостка;

- в 48 (из 50 построенных) объектах жилищного строительства не выполнен монтаж лестниц, соединяющих 1 и 2 этаж. Во всех домах не выполнен монтаж вводов сети газоснабжения. Имеются недоделки по наружным сетям и благоустройству.

Часть невыполненных работ по благоустройству проведена актами формы № КС-2 под гарантийное письмо субподрядчика. Так, например, фактически выполнено обустройство газона (без посева трав) на площади 8 000 кв.м., а принято и оплачено по актам формы № КС-2 работ по обустройству газонов на площади 45 480 кв.м. на сумму 14934,0 тыс. руб., сумма завышения – 12397,1 тыс. рублей.

В деятельности застройщика (ОАО «ЦМС») и заказчика (ООО «Интекс») при реализации проекта КИП «Южный» установлены факты неэффективного использования средств, предоставленных Корпорацией по договору целевого займа, приведшие к потерям на общую сумму 107526,6 тыс. руб., в том числе:

- отвлечено в нереальную к взысканию дебиторскую задолженность: ООО «Светояр» - 41985,786 тыс. руб. (исполнительное производство приостановлено ввиду отсутствия имущества, на которое возможно

наложение ареста), ООО «СК Юнион Дом» и ООО «СУ-66» - 18804,2 тыс. руб., ООО «Интекс» - 13199,2 тыс. руб. (дебиторские задолженности по расторгнутым по инициативе заказчика договорам на выполнение работ по строительству жилых домов поселка «Южный»);

- потери, возникшие в связи с расторжением по инициативе ОАО «ЦМС» частично выполненных договоров на разработку проектной документации 2-й очереди строительства в части инженерных сетей, техническое задание на выполнение которых несоответствовало измененной концепции строительства, заключающейся в переходе с блочной малоэтажной застройки на многоквартирные дома – 4555,41 тыс. руб. (договоры от 12.07.2011 № 36 и № 37 с ООО «Проектное бюро «Регион»);

- дополнительные затраты в связи с необходимостью привлечения нового подрядчика для завершения строительства жилых строений 3.1. и 3.2 (по договору подряда от 11.07.2013 № 2 с ООО «Инвест-Оптима» на завершение строительства индивидуальных жилых строений № 3.1, 3.2, недостроенных подрядчиком ООО «СУ-66»), работы по возведению которых предыдущий подрядчик не выполнил в нарушение условий заключенного с ним договора – 5145,1 тыс. руб.,

- произведены расходы на сумму 976,1 тыс. руб., превышающие нормативный объем вознаграждения по оплате услуг строительного надзора при строительстве внешних инженерных сетей и благоустройства (договор № 17 от 20.11.2010 с ООО «Интекс»), а также произведены расходы по оплате фактически невыполненных услуг заказчика по стройнадзору за работами по благоустройству территории, не выполненные, как отмечено выше, подрядчиком;

- дополнительные расходы в сумме 22860,8 тыс. руб. на оплату процентов по кредиту Уральского банка Сбербанка РФ, необходимость привлечения которого, в завышенном по сравнению с проектом объеме (по бизнес-плану 105000,0 тыс. руб., фактически – 229266,9 тыс. руб.), обусловлена невыполнением генеральным директором ОАО «ЦМС» обязанности по регистрации дополнительного выпуска акций в связи с чем, не соблюдены условия для получения прямых бюджетных инвестиций в уставный капитал общества в сумме 188000,0 тыс. рублей. Кроме того, невыполнением условий получения 142648,0 тыс. руб. на строительство объектов инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для массовой малоэтажной жилищной застройки в рамках государственно-частного партнерства.

Согласно данным бухгалтерского баланса на 31.12.2011 оборотные средства ОАО «ЦМС» частично отвлечены в дебиторскую задолженность заказчика (ООО «Интекс») по инвестированию строительства в сумме 87 018,0 тыс. руб., на 31.12.2012 – 65 491,0 тыс. руб., на 31.12.2013 – 58 342,0 тыс. рублей. При наличии дебиторской задолженности заказчика (ООО «Интекс») общество привлекало для инвестирования строительства денежные средства по договору займа от 20.06.2013 № ДЗ-0613-1 с ООО «СК Интекс» – 10 500,0 тыс. рублей. ООО «Интекс» и ООО «СК Интекс» -



взаимозависимые организации, поскольку возглавляются одним физическим лицом Невмержицким А.Л.

Следует отметить, что жилые объекты приобретались в единичных случаях, поскольку они не присоединены к наружным инженерным сетям, а также в связи с тем, что не завершено благоустройство территории застройки. Соответственно средства от реализации жилья в проект практически не вкладывались в связи с низким уровнем поступлений от продаж.

Принятое Советом директоров решение (протокол от 13.03.2013 № 30) о прекращении участия в проекте и продажи акций ОАО «ЦМС» также оказало влияние на сроки окончания строительства первой очереди КИП «Южный», так как фактически никаких действий руководством общества по продаже акций не предпринималось. Кроме того, отсутствие собственных финансовых ресурсов привело к невозможности выполнения обязательств по кредиту ОАО «Сбербанк России» (долг – 229266,9 тыс. руб. по состоянию на 31.12.2013). Следовательно, банк вправе обратиться к поручителю (ОАО «КРСУ»), который также не в состоянии обеспечить исполнение взятых на себя обязательств, либо возможно отчуждение банком объектов жилищного строительства микрорайона «Южный», являющихся предметом залога, в погашение долга по кредиту.

### **Возражения и пояснения объектов контрольного мероприятия**

В ходе контрольного мероприятия проверены 3 объекта – Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, открытое акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала», ОАО «Центр малоэтажного строительства». По результатам контрольного мероприятия составлены и вручены для ознакомления уполномоченным должностным лицам соответствующие акты.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области и ОАО «КРСУ» представлены письменные возражения, часть из которых учтена при подготовке отчета.

### **Выводы:**

1. Правительством Свердловской области не выполнен Указ Губернатора Свердловской области от 27.06.2008 № 656-УГ «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития среднего Урала» в части уменьшения доли участия Свердловской области в уставном капитале открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» в 2009 - 2011 годах до уровня не менее чем 50 (пятьдесят) процентов.

Таким образом, частные инвестиции в уставный капитал Корпорации не привлекались, отсутствие которых сказалось на обеспеченности и достаточности оборотных средств по реализации проектов и покрытии текущих обязательств компании;

2. Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области допущены следующие нарушения и недостатки:

1) программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области за период с 2010 по 2013 принимались с нарушением пункта 8 постановления Правительства Свердловской области от 21.12.2009 № 1911-ПП «Об утверждении Положения о порядке и сроках разработки проекта программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области».

При отсутствии конкретных целей, расчетов, требуемых для реализации мероприятий объема финансирования и социально-экономического эффекта, прогнозов финансовых результатов и прибыльности, с учетом конкуренции в соответствующих отраслях, принятые управленческие решения по участию в деятельности Корпорации привели к отсутствию реализации проектов и к получению значительных убытков;

2) положение о порядке и сроках разработки проекта программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области № 1911-ПП, не содержит особенности подготовки проектов о внесении изменений в Программу управления госсобственностью, в том числе не определяет этапы и сроки подготовки проектов по внесению изменений, сроки и обязанности исполнительных органов власти по предоставлению предложений;

3) при передаче акций ОАО «Аэропорт Кольцово» из собственности Свердловской области в счет оплаты приобретаемых акций ОАО «КРСУ» не соблюдены положения статьи 4 Закона Свердловской области от 23.05.2011 № 28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве». Не установлены цели и задачи по владению, пользованию и распоряжению акциями ОАО «Аэропорт Кольцово», ограничения и права по управлению акциями аэропорта, сроки и объемы привлечения инвестиций и заключения инвестиционных соглашений (договоров) с участниками акционерного общества;

4) Программы управления госсобственностью на 2010, 2011 годы не содержат указания на то что, средства областного бюджета предоставляются в виде бюджетных инвестиций, что не соответствует формулировкам законов Свердловской области о бюджете на соответствующий финансовый год.

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2010, 2011 годах не заключались договоры об участии Свердловской области в собственности ОАО «КРСУ». Соответственно, не устанавливались цели предоставления бюджетных инвестиций, указанные в законе о бюджете на соответствующий период, обязательства Корпорации по использованию бюджетных инвестиций, сроки реализации инвестиционных

проектов, порядок и сроки предоставления отчетности об использовании бюджетных инвестиций;

5) в нарушение требований Параграфа 19 Программы управления госсобственностью на 2013 год в пункте 1.4 договора об участии Свердловской области в собственности ОАО «КРСУ» отсутствуют показатели, характеризующие финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности ОАО «КРСУ».

Их отсутствие увеличивает риски недостижения конечного результата – реализации проекта, связанные с возможностью отвлечения средств на покрытие текущих расходов, ввиду недостаточности оборотных средств или убыточности деятельности общества;

б) Министерством не принимались меры по реализации рекомендаций постановления Правительства Свердловской области от 20.04.2010 № 647-ПП «О мерах по повышению эффективности использования имущества Свердловской области, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Свердловской области, оперативном управлении государственных учреждений Свердловской области, а также акций акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале», что не позволило Министерству объективно оценить финансовое состояние Корпорации и результаты ее деятельности (эффективность реализации проектов);

7) Министерством по состоянию на 16.05.2014 не выполнены мероприятия Стратегии управления государственным имуществом Свердловской области, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1357-ПП «Об одобрении Стратегии управления государственным имуществом Свердловской области до 2015 года».

Отсутствие стратегии развития Корпорации на трехлетний период привело к принятию необоснованных решений по управлению активами и участию Корпорации в заведомо убыточных проектах.

Кроме того, Министерство не воспользовалось правом закрепления в учредительных документах Корпорации обязанности представления и публикации консолидированной финансовой отчетности в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности».

3. ОАО «Центр малоэтажного строительства» допущены следующие нарушения и недостатки:

1) достоверность данных, содержащихся в годовых отчетах общества, не подтверждалась ревизором, что является нарушением пункта 3 статьи 88 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», пункта 8.2.2 Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденного приказом ФСФР России от 10.10.2006 № 06-117/пз-н;

2) Генеральным директором ОАО «ЦМС» подписано дополнительное соглашение к договору от 11.02.2011 № 28 о переуступке прав и обязанностей по договору аренды земельного участка, имеющее признаки крупной сделки, не получив одобрения Совета директоров общества, в связи с чем превысил свои должностные полномочия. Кроме того, не представил данное соглашение для отражения в бухгалтерском учете, что привело к недостоверному формированию стоимости прав на застраиваемый участок и отложенных обязательств в сумме 239000,0 тыс. руб. в случае неисполнения договоренностей;

3) нарушены сроки строительства поселка «Южный» (КИП «Южный») (2 квартал 2013 года), имеются серьезные недостатки по уже принятым объектам и выполненным работам по благоустройству и строительству инженерных коммуникаций. Часть невыполненных работ по благоустройству проведена актами формы № КС-2 под гарантийные письма субподрядчика, а фактически оплачены невыполненные работы на сумму 12397,1 тыс. рублей;

4) установлены факты неэффективного использования застройщиком (ОАО «ЦМС») и заказчиком (ООО «Интекс») средств, предоставленных ОАО «КРСУ» по договору целевого займа на реализацию проекта, на общую сумму 107526,6 тыс. рублей;

5) значительные финансовые ресурсы (оборотные средства) общества отвлекались в дебиторскую задолженность заказчика ООО «Интекс», так на 31.12.2011 в сумме 87 018,0 тыс. руб., на 31.12.2012 – 65 491,0 тыс. руб., на 31.12.2013 – 58 342,0 тыс. рублей. При этом привлекались займы в 2013 году – 10500,0 тыс. руб. у взаимозависимой компании заказчика ООО «СК Интекс» (руководитель организаций одно лицо);

6) частные инвестиции для реализации проекта не привлекались, средства от реализации жилья в проект практически не вкладывались в связи с низким уровнем поступлений от продаж по причине отсутствия готовых к эксплуатации наружных инженерных сетей и незавершенного благоустройства территории застройки;

7) в целом расходы по состоянию на 31.12.2013 в сумме 804488,0 тыс. руб., понесенные ОАО «ЦМС» при реализации проекта строительства КИП «Южный», неэффективны, так как объекты 1-й и 2-й очереди строительства не построены, часть принятых работ не выполнены, а по выполненным и принятым объектам и работам необходимо провести техническую экспертизу с целью установления возможности эксплуатации объектов и размера восстановительной стоимости для ввода их в эксплуатацию.

8) в результате деятельности ОАО «ЦМС» высока вероятность нанесения убытков Корпорации, связанных с погашением задолженности по кредитному договору в сумме 229266,9 тыс. руб. ввиду финансовой несостоятельности ОАО «ЦМС» или отчуждения банком в погашение долга по кредиту объектов жилищного строительства микрорайона «Южный», являющихся предметом залога.

4. ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» допущены следующие нарушения и недостатки:

1) Корпорацией не разрабатывалась стратегия развития, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу, не регламентировалась проектная деятельность (не установлены этапы, порядки, процедуры, иные аспекты проектной деятельности), отсутствовали плановые проектные документы (концепции, бизнес-планы, программы реализации и другие), фиксирующие цели и задачи, сроки реализации, плановые экономические показатели, ответственных лиц по реализуемым инвестиционным проектам. Кроме того, не обеспечена сохранность документов в соответствии с требованиями законодательства;

2) Советом директоров рассматривались годовые отчеты и годовая бухгалтерская отчетность без сопоставления плановых и фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности за 2010, 2011, 2012, 2013 годы, а также не утверждался финансовый план на 2013 год;

3) при изменении условий оплаты труда Генерального директора Корпорации допущены нарушения Трудового Кодекса Российской Федерации, которые привели к незаконной выплате заработной платы и как следствие нанесение ущерба Корпорации в размере 360,0 тыс. рублей;

4) в нарушение требований пункта 91 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина РФ от 29.07.98 № 34н сводная бухгалтерская отчетность в 2010 – 2012 годах по деятельности Корпорации и ее дочерних компаний не формировалась.

Таким образом, пользователи, в первую очередь собственники Корпорации, не получали достоверную и полную информацию об имуществе, обязательствах, финансовых результатах Корпорации и ее дочерних обществ, что создало риски принятия «ошибочных» управленческих решений органами управления Корпорации;

5) Корпорацией допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части публикации планов закупок и охвата использования механизмов закупок по всем расходам, что не только создало риски, но и привело к неэффективному расходованию средств;

6) в связи с необоснованным отражением в бухгалтерском учете «нематериального» актива «Концептуализация стратегического городского проекта для Екатеринбурга» Корпорацией по итогам 2012 года получены убытки в размере 6508,3 тыс. рублей. Расходы по договору подряда следует признать неэффективными по причине невостребованности полученных результатов;

7) в нарушение требований, установленных пунктами 37 и 38 Положения по бухгалтерскому учету «Учет финансовых вложений» ПБУ 19/02, утвержденного Приказом Минфина РФ от 10.12.2002 № 126н не обеспечено документальное подтверждение результатов проверки на обесценение финансовых вложений, не созданы соответствующие резервы в

сумме 839699,4 тыс. руб., что привело к искажению в отчетности финансового результата деятельности общества и необоснованной выплате дивидендов: 2011 год – 178,3 тыс. руб., 2012 год – 883,3 тыс. рублей;

8) Корпорацией не организован действенный контроль, и мониторинг деятельности дочерних компаний, в результате чего:

- в проверяемом периоде ОАО «Развитие вокзалов Урала» не в состоянии реализовывать какие-либо проекты без внешнего финансирования, а для Корпорации существуют крайне высокие риски невозврата вложенных средств в объеме 5510,0 тыс. руб., так как в результате незаконного отражения в учете проекта реконструкции железнодорожного вокзала как основного средства фактические убытки на 31.12.2013 составили – 4476,0 тыс. рублей;

- для Корпорации существуют крайне высокие риски невозврата вложенных в ОАО «ВСМ-2» средств в объеме 98769,0 тыс. руб., так как в результате текущей деятельности получен убыток в размере 58148,0 тыс. руб., а перспективы реализации проекта отсутствуют;

9) генеральным директором Корпорации 20.04.2014 заключены договоры купли-продажи акций ОАО «Аэропорт Кольцово» с ООО «Гринлайн» и ЗАО «Инвестиционная компания «Русрегионбизнес» без согласования с Советом директоров Корпорации. Так как сделки совершены, каждая в отдельности, на сумму менее 25 % от стоимости активов компании, то формально не требовали одобрения, но противоречили принятым решениям Советов директоров, то есть Генеральный директор злоупотребил полномочиями, приняв решение вопреки законным интересам Корпорации.

Создание ОАО «КРСУ» как инвестиционной компании, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Свердловской области, обеспечение роста конкурентоспособности экономики, развитие инфраструктурного комплекса, создание новых секторов экономики и инновационное обновление традиционных секторов экономики, осуществление государственно-частного партнерства за четыре года деятельности общества не привело к достижению поставленных целей.

Указ Губернатора Свердловской области № 656-УГ не выполнен – доля участия в уставном капитале Свердловской области составляет 100%.

Решения о бюджетных инвестициях принимались в нарушение регламентирующих нормативных правовых актов. В нарушение статьи 80 Бюджетного кодекса, как правило, не заключались договоры об участии, соглашения в рамках государственно-частного партнерства, что привело к отсутствию конкретных целей, задач и планируемого конечного результата, При принятии решений не учитывались перспективные планы бюджетного инвестирования. Контроль деятельности Корпорации на должном уровне не обеспечен, что привело к значительным потерям бюджетных средств в размере 1354747,2 тыс. руб. (26,1 % от общей суммы бюджетных инвестиций и 18,9 % от уставного капитала), инвестированных в общество, и привело к отрицательным финансовым результатам деятельности всех дочерних

компаний и самой Корпорации. Учитывая, что в ходе проверки не проводилась инвентаризация активов, обязательств Корпорации и ее дочерних обществ, присутствуют высокие риски наличия фактически накопленных убытков в большем размере, чем установлено в ходе контрольного мероприятия (более 1636540,1 тыс. рублей).

Бюджетные инвестиции в размере 2637644,8 тыс. руб. использованы неэффективно, так как не достигнуты результаты реализуемых инвестиционных проектов в соответствии с установленными сроками и целями. Единственным положительным примером в деятельности Корпорации является участие в реализации строительства госпиталя восстановительных инновационных технологий, который в условиях недофинансирования проекта (на 20.06.2014 – 110792,0 тыс. руб.) и отсутствия созданного совместного предприятия с долей участия в уставном капитале Свердловской области, опосредованно через ОАО «КРСУ», привело к созданию и последующему вводу в эксплуатацию важного социального объекта.

Финансово-экономическое состояние дочерних обществ характеризуется низкой обеспеченностью собственными средствами, существенной зависимостью от заемных средств, неудовлетворительностью состояния платежеспособности, существенным риском формирования дополнительных резервов по обесценению активов, что приведет к необходимости принятия решения об уменьшении уставных капиталов или ликвидации дочерних обществ (ОАО «УВЦ», ОАО «ЦМС», ОАО «ВСМ-2», ОАО «РВУ», ООО «УКС»), а также необходимости привлечения дополнительных средств (в том числе заемных) на реализацию незавершенных проектов в общей сумме 1948266,9 тыс. руб. (ОАО «УВЦ», ОАО ЦМС).

#### **Предложения:**

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Свердловской области и Губернатору Свердловской области.

2. Направить представления:

- Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- ОАО «Корпорация развития Среднего Урала»;

- ОАО «Центр малоэтажного строительства».

3. Направить материалы контрольного мероприятия в отношении ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» и ОАО «Центр малоэтажного строительства» в ГУ МВД по Свердловской области.

4. Направить информационное письмо Правительству Свердловской области о результатах контрольного мероприятия.

5. Направить информационное письмо в Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Свердловской области для осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских

организаций в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

Аудитор Счетной палаты  
Свердловской области

Г.И.Галимов