

Информация
об основных итогах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом,
переданным на праве хозяйственного ведения государственному
унитарному предприятию Свердловской области «Распорядительная
дирекция Мингосимущества Свердловской области», и средствами
областного бюджета, выделенными на приобретение и осуществление
капитальных вложений в объекты государственной собственности
Свердловской области, в 2012 - 2014 годах»

Счетной палатой Свердловской области проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения государственному унитарному предприятию Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», и средствами областного бюджета, выделенными на приобретение и осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Свердловской области, в 2012 - 2014 годах».

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Счетной палаты 29 января 2016 года.

На рассмотрении итогов контрольного мероприятия присутствовали первый Заместитель Руководителя Администрации Губернатора Свердловской области В.Р. Дубичев, заместитель министра по управлению государственным имуществом Свердловской области А.М. Самбурский, сотрудники Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, директор ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» К.Г. Горностаева, сотрудники ГУП СО «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», начальник межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Екатеринбурге Министерства финансов Свердловской области А.А. Ваулин, представитель прокуратуры Свердловской области.

Цель контрольного мероприятия

Оценка законности и эффективности использования государственного имущества Свердловской области, находящегося в хозяйственном ведении государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности Предприятия.

Объекты проверки

Государственное унитарное предприятие Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» (далее – Предприятие).

Основные нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. поступление и выбытие основных средств совершались Предприятием с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. в нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Предприятием не соблюдены требования государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество (право хозяйственного ведения) на 45 зданий (26 % от числящихся на балансе).

В нарушение пункта 3 статьи 288 Гражданского кодекса Российской Федерации жилое помещение, используемое в качестве офиса Предприятия не переведено в статус нежилого;

3. в нарушение статьи 7, 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» руководителем Предприятия не обеспечено соблюдение требований организации ведения бухгалтерского учета и оформления учетной политики;

4. предприятием не принимались меры по эффективному использованию недвижимого имущества, что привело к росту неиспользуемых объектов в хозяйственном обороте Предприятия и увеличению расходов на их содержание и обслуживание, снижению доходов от деятельности по сдаче имущества в аренду и формированию отрицательного финансового результата;

5. при планировании ассигнований на бюджетные инвестиции, направленных Предприятием на приобретение объектов недвижимости в проверяемом периоде, не учтен резерв по возмещенному НДС. Следовательно, утрачена возможность вовлечения НДС в оборот в качестве источника бюджетных инвестиций или получение доходов областного бюджета в сумме 75917,4 тыс. рублей;

6. в порядке предоставления бюджетных инвестиций государственным унитарным предприятиям Свердловской области, утвержденном постановлением Правительства Свердловской области от 25.04.2012 № 411-ПП, не урегулирован вопрос использования средств возмещенного налога на добавленную стоимость (НДС) в качестве формирования резерва средств для вложения в объекты бюджетных инвестиций, и в случае, когда это невозможно как источник доходов областного бюджета, при возврате неиспользованного остатка бюджетных инвестиций;

7. Предприятием совершались сделки по безвозмездной передаче имущества, в результате которых утрачено право на возмещение из федерального бюджета НДС в сумме 43752,1 тыс. рублей, что повлияло на обеспеченность Предприятия оборотными средствами, не использована возможность снижения расходов на приобретение и реконструкцию зданий, или возможности формирования резерва средств для вложения в объекты бюджетных инвестиций в текущем и (или) последующих периодах, или пополнения доходов областного бюджета посредством возврата неиспользованного остатка. Также сделки по безвозмездной передаче имущества формируют убыток Предприятия в связи с невозможностью использования источников покрытия текущих расходов за счет амортизационных отчислений и налога на имущество организаций в сумме 20356,1 тыс. рублей;

8. в нарушение Закона об оценочной деятельности Предприятие осуществило выкуп помещений по цене в 2,2 раза превышающей ценовые предложения по продаже офисных помещений в центре Екатеринбурга, неэффективно использовав при этом 88098,2 тыс. рублей;

9. предприятием аренда имущества осуществлялась в нарушение требований пунктов 3, 9 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, так как не заключены договоры аренды с учетом рыночной оценки стоимости объектов на новый срок, а также в нарушение пункта 2, 6 Постановления № 62-ПП и учетной политики Предприятия не производилось ежегодное изменение арендных платежей на индекс потребительских цен, недополученные доходы по которым составили 1816,5 тыс. рублей;

10. финансовые вложения осуществлялись Предприятием в проверяемом периоде преимущественно за счет средств, полученных из областного бюджета на увеличение уставного фонда. Кроме того, финансовые вложения привели к отрицательному финансовому результату (убыткам) и нанесению ущерба Предприятию.

Заимствования кредитных банковских средств осуществлялось с нарушением одобренных Правительством Свердловской области условий заимствования;

11. в нарушение требований пункта 1 статьи 18 Закона № 161-ФЗ, статей 572 и 576 ГК РФ Предприятием произведены незаконные расходы, связанные с благотворительностью (дарение, пожертвование), на общую сумму 6449,2 тыс. рублей;

12. за период деятельности в 2012-2014 годах Предприятием генерирован чистый убыток в размере 412200,2 тыс. руб., в том числе в 2012 и 2013 годах получена чистая прибыль в размере 36498,1 тыс. руб., за 2014 год чистый убыток составил 448734,3 тыс. рублей.

Убыточность деятельности Предприятия, недополученные доходы бюджета – это следствие отсутствия четкого порядка определения состава

имущества (пункт 5 статьи 8 Закона № 161-ФЗ), закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения, которое должно быть использовано для достижения цели в сфере деятельности предприятия.

Основной причиной убыточности в проверяемом периоде послужило изъятие имущества (основные средства) Предприятия, в том числе имущества, приобретенного за счет собственных средств (чистой прибыли) Предприятия, на сумму 797688,3 тыс. руб. (по остаточной стоимости имущества).

По результатам контрольного мероприятия направлен отчет в адрес Губернатора Свердловской области и Законодательного Собрания Свердловской области.

По фактам выявленных недостатков Счетной палатой Свердловской области направлено представление в адрес Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области с предложениями:

- в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» рассмотреть вопрос установления порядка определения состава имущества, закрепляемого за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, которое должно быть использовано для достижения цели в сфере деятельности предприятий, и его стоимости при передаче в качестве вноса в уставный капитал после их учреждения в соответствии с пунктом 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Областной закон от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в части приведения пункта 6 статьи 58 в соответствие с требованиями федерального законодательства;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 25.04.2012 № 411-ПП «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций государственным унитарным предприятиям Свердловской области» в части использования средств возмещенного налога на добавленную стоимость в качестве источника формирования резерва средств для вложения в объекты бюджетных инвестиций, либо в качестве источника доходов областного бюджета, при возврате неиспользованного остатка бюджетных инвестиций;

- совместно с Предприятием рассмотреть и принять решение о перечислении в областной бюджет бюджетных инвестиций, предоставленных по Соглашению от 25.07.2013 в части возмещенного из федерального бюджета НДС в сумме 75917,4 тыс. рублей.

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2014 № 492-ПП «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Свердловской области за счет средств

областного бюджета», устанавливающие порядок и сроки подачи заявок на предоставление бюджетных инвестиций (субсидий) в соответствии с соглашениями, заключенными между государственными органами и организациями, с учетом фактического возникновения обязательств, либо в сроки отраженные в договорах (контрактах) и типовые соглашения;

- в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» использовать право собственника имущества унитарного предприятия на предъявление исков о возмещении убытков, причиненных унитарному предприятию, к руководителям Предприятия по сделкам дарения (пожертвования) на сумму 6449,2 тыс. рублей;

- рассмотреть вопрос об уменьшении размера уставного фонда Предприятия до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном законом порядке;

- оценить действия Предприятия по использованию кредитной линии с нарушением одобренных Правительством Свердловской области условий заимствования и принять меры к виновным лицам.

По фактам выявленных нарушений и недостатков в адрес Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» направлено представление с предложениями:

- устранить нарушения пункта 3 статьи 288 ГК РФ по переводу в статус нежилого помещения приобретенного здания (1 этаж), используемого под офис Предприятия;

- обеспечить выработку и реализацию предложений по наиболее эффективному использованию недвижимого имущества Свердловской области, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием, в целях реализации пункта 2.1 главы 2 «Цели и предмет деятельности предприятия» и представить план мероприятий;

- обеспечить регистрацию вещных прав на недвижимое имущество, переданное в хозяйственное ведение Предприятию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- устранить нарушения требований пунктов 3, 9 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ по заключению договоров аренды с ООО «СК-Инвест» на новый срок с учетом рыночной оценки стоимости объектов;

- в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Свердловской области от 30 января 2009 № 62-ПП «О порядке определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области» и учетной политикой Предприятия внести изменения в договоры о закреплении положений по ежегодному изменению арендных платежей на индекс потребительских цен;

- устранить нарушения требований статьи 7, 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отсутствия в учетной политике Предприятия способов оценки активов, полученных от учредителя;

- вернуть в областной бюджет экономию при реализации бюджетных инвестиций, предоставленных в соответствии с Соглашением от 25.07.2013, в сумме 75917,4 тыс. руб., полученную за счет средств возмещенного из федерального бюджета НДС;

- устранить нарушение одобренных Правительством Свердловской области условий заимствования по кредитной линии.

Материалы проверки в части нанесенного ущерба Предприятию при заключении сделок с ООО «Стиль», ООО «ПК БСУ-групп» и ООО «Медиа город» направлены в ГУ МВД РФ по Свердловской области.