

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1540 «О внесении изменений в статьи 1-1 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

02 октября 2015 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1540 «О внесении изменений в статьи 1-1 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области, от 18.09.2015 № 1132-РП – на 1 странице.
2. Копия письма Председателя Правительства Свердловской области от 08.09.2015 № 01-01-66/15583 – на 1 странице.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 02.09.2015 № 795-ПП – на 1 странице.
4. Законопроект – на 4 страницах.
5. Пояснительная записка к законопроекту – на 5 страницах.
6. Заключение Министерства экономики Свердловской области об оценке регулирующего воздействия – 7 листах.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

1. Принятие законопроекта обусловлено необходимостью повышения поступлений налога на имущество организаций в бюджет Свердловской области за счет увеличения налогооблагаемой базы путем установления особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Пунктом 2 статьи 378.2 главы 30 «Налог на имущество организаций» части второй Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) определено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливаются особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения по налогу на имущество организаций, указанных в **подпунктах 1, 2 и 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ**, в том числе:

- административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них (подпункт 1 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ);
- нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами

технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания (подпункт 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ);

- жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Законопроект направлен на реализацию права законодательного органа власти Свердловской области по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимого имущества, признаваемых объектами налогообложения по налогу на имущество организаций. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приведено финансово-экономическое обоснование (экономическое основание) установления особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, что не позволяет дать оценку обоснованности увеличения (снижения), доходов бюджета и налоговой нагрузки на налогоплательщиков (пункт 3 статьи 3 НК РФ).

2. Принятие законопроекта также обусловлено необходимостью создания условий развития профессиональной подготовки специалистов технических специальностей в Свердловской области, обеспечения обучения рабочих и инженерных кадров в масштабах и с качеством, полностью удовлетворяющим текущим и перспективным потребностям экономики региона с привлечением организаций Свердловской области, осуществляющих финансирование в сферу образования на территории Свердловской области, за счет предоставления льготы организациям в отношении объектов недвижимого имущества, передаваемых в пользование образовательным организациям, соответствующим условиям, устанавливаемым данным законопроектом.

В соответствии со статьей 372 НК РФ при установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Таким образом, законопроект направлен на реализацию права законодательного органа власти Свердловской области по установлению льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. Вместе с тем, отсутствие в пояснительной записке финансово-экономического обоснования (экономического основания) по установлению льготы, обоснования расчетов сумм выпадающих доходов в сумме 24000,0 тыс. руб. (количества налогоплательщиков, стоимости льготированного имущества и т.д.) и источников их компенсации, оценки совокупного эффекта (увеличения фондов оплаты труда и т.д.), также не позволяет дать оценку эффективности (бюджетной, экономической, социальной) предоставления налоговой льготы.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов