

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1688 «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»**

15 апреля 2016 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой Свердловской области в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1688 «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 08.04.2016 № 446-РП – на 1 странице.
2. Обращение группы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области от 05.04.2016 № 05-276 – на 1 странице.
3. Законопроект – на 1 странице.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 3 страницах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее.

1. Принятие Законопроекта, как указано в пояснительной записке, необходимо в целях оптимизации расходов областного бюджета на обеспечение деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Законопроектом предлагается сократить число депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

2. Определение условий осуществления депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации своих полномочий, равно как и иные вопросы, относящиеся к общим принципам организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, находятся, как следует из взаимосвязанных положений статей 72 (пункт "н" части 1) и 76 (части 2 и 5) Конституции Российской Федерации, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 и пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъектов Российской Федерации устанавливаются количество депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, а также условия осуществления

депутатом депутатской деятельности (на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности). Таким образом, субъектам Российской Федерации предоставлена возможность самостоятельного решения данных вопросов в пределах, предусмотренных федеральным законом, и с учетом всех обстоятельств, в том числе возможностей финансового обеспечения деятельности законодательного (представительного) органа конкретного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной им в постановлении от 29.10.2010 № 19-П, возможность самостоятельного решения данных вопросов, в свою очередь, означает, что субъект Российской Федерации, закрепляя на уровне своей конституции (устава) и (или) закона в качестве условия осуществления депутатской деятельности возможность исполнения депутатских обязанностей на профессиональной постоянной основе, обязан установить порядок реализации депутатами соответствующего права, отвечающий конституционным требованиям определенности и справедливости и исключающий принятие по данному вопросу произвольных решений, и одновременно гарантировать всем депутатам равные юридические возможности по осуществлению депутатских полномочий.

Таким образом, определяя условия осуществления депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации своей деятельности на профессиональной постоянной основе, законодатель субъекта Российской Федерации обязан в соответствии с установленными в Российской Федерации общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть такие процедуры формирования действующей на профессиональной постоянной основе части депутатского корпуса, которые с учетом применяемой для формирования законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации избирательной системы отвечали бы требованиям юридического равенства и справедливости и исключали принятие произвольных решений по вопросу осуществления депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе.

3. Финансово-экономическое обоснование Законопроекта не содержит обоснований и расчета экономического эффекта, подтверждающих объем сокращения расходов бюджета в случае его принятия, в связи с чем дать оценку обоснованности финансово-экономического обоснования не представляется возможным. Вместе с тем, после принятия Законопроекта и вступления его в действие возникнет необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области от 03.12.2015 № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» в части уменьшения расходов бюджета Свердловской области.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов