

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты на проект закона Свердловской области № ПЗ-1727 «О внесении изменения в статью 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»

30 мая 2016 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам экспертизы проекта Закона Свердловской области № ПЗ-1727 «О внесении изменения в статью 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» (далее – законопроект).

В Счетную палату 25.05.2016 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 24.05.2016 № 889-РП – на 1 листе.
2. Копия обращения депутата Е.Г.Зяблицева с законодательной инициативой от 18.05.2016 № ЕЗ-53/2016 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 1 странице.
4. Пояснительная записка к законопроекту – на 2 листах.

Законопроектом предлагается посредством изменения содержания статьи 22 Закона Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» (далее – Закон № 78-ОЗ) распространить меру социальной поддержки по получению бесплатного питания (завтрак или обед) на всех обучающихся в общеобразовательных организациях детей. Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся является правом субъекта РФ (пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В настоящее время на основании статей 22 и 33-1 Закона № 78-ОЗ мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием предоставляется только отдельным категориям:

- 1) детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей;
- 2) детям из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;
- 3) детям из многодетных семей;
- 4) прибывшим на территорию Свердловской области в поисках убежища гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, признанным беженцами либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, обучающимся в осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области образовательных организациях;
- 5) детям, получающим начальное общее образование.

Таким образом, за счет бюджетных средств оказывается поддержка особых категорий детей (выше перечисленные в пунктах 1 – 4) или детей, которые в силу возраста особенно нуждаются в обязательном питании (пункт 5).

Определенная ограниченность перечня обусловлена тем, что социальная поддержка с участием бюджетных средств призвана оказать помощь только некоторым категориям граждан, временно находящимся в тяжелом положении, и не ставит своей целью полного финансового обеспечения группы лиц.

Предложенный в законопроекте вариант не учитывает нуждаемость, что противоречит существующим подходам к принятию решений по оказанию социальной поддержки.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указывается, что на обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях дополнительно на 2017 год понадобятся 2 091 600 000 рублей. Однако расчет представленной суммы в законопроекте отсутствует, в связи с чем дать оценку финансово-экономического обоснования к законопроекту невозможно.

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов

Е.Н.Кауфман
354-76-88