

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1701 «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

30 мая 2016 года

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой Свердловской области в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1701 «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 20.04.2016 № 734-РП – на 1 странице.
2. Копия письма Председателя Правительства Свердловской области от 14.04.2016 № 01-01-71/6313 – на 1 странице.
3. Копия постановления Правительства Свердловской области от 12.04.2016 № 259-ПП – на 1 странице.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 5 страницах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата Свердловской области отмечает следующее.

1. Принятие Законопроекта, как указано в пояснительной записке, обусловлено необходимостью содействия развитию монопрофильных муниципальных образований (далее – моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением и закрытых административно-территориальных образованиях (далее – ЗАТО), созданию новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, формированию условий для достижения в этих территориях стабильной социально-экономической ситуации за счет диверсификации экономики муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон № 473-ФЗ) предусмотрено создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), в том числе в моногородах с наиболее сложным социально-экономическим положением, а с января 2016 года – в ЗАТО.

На территории Свердловской области планируется создание ТОР в моногородах (городской округ Краснотурьинск, городской округ

Первоуральск), в ЗАТО (городской округ «Город Лесной» и Новоуральский городской округ).

Соответствующие заявки направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Законопроектом предлагается пункт 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – Закон № 35-ОЗ) дополнить подпунктом 12, установив налоговую льготу по налогу на имущество организациям, получившим статус резидента ТОР, созданных на территории Свердловской области, предоставив им право не уплачивать этот налог в отношении недвижимого имущества, учитываемого на балансе в качестве основных средств, расположенного на ТОР, приобретенного после получения организацией соответствующего статуса, в течение пяти последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получен статус резидента ТОР.

Кроме того, пункт 3 статьи 3 после части одиннадцатой дополняется основаниями для использования налогоплательщиками налоговой льготы, устанавливаемой подпунктом 12 пункта 2 статьи 3 Закона № 35-ОЗ.

Освобождение резидентов ТОР от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога предусмотрено в рамках особого правового режима осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОР в соответствии с пунктом 8 статьи 17 Закона № 473-ФЗ.

2. Принятие законопроекта также обусловлено необходимостью обеспечения стабильного поступления акцизов, уплачиваемых производителями пива, сохранения рабочих мест в пивоваренной отрасли.

Законопроектом предлагается пункт 2 статьи 3 Закона № 35-ОЗ дополнить подпунктом 16, установив налоговую льготу на уплату налога на имущество организациям, осуществляющим производство пива, удельный вес которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70%, при среднесписочной численности работников более 100 человек, а также при сохранении объема производства пива в натуральном выражении в последующих налоговых периодах по сравнению с предыдущими налоговыми периодами.

Кроме того, пункт 3 статьи 3 после части четырнадцатой дополняется основаниями для предоставления налогоплательщикам налоговой льготы, устанавливаемой подпунктом 16 пункта 2 статьи 3 Закона № 35-ОЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта снижение доходной базы областного бюджета по налогу на имущество организаций в 2017 году составит ориентировочно 38 млн. рублей и будет компенсировано за счет сохранения объема производства пива на уровне 2015 года и за счет увеличения ставки акциза с 1 января 2017 года, что приведет к увеличению поступлений акцизов на 0,2 млрд. рублей. При этом отсутствие обоснования расчетов по сумме выпадающих доходов и дополнительных поступлений в бюджет Свердловской области не позволяет дать оценку эффективности предоставления налоговой льготы.

3. Приведенные в финансово-экономическом обосновании объемы дополнительных поступлений в бюджет Свердловской области от налогов, которые будут уплачиваться резидентами ТОР в ближайшие 10 лет являются прогнозными, исходя из того, что по информации Министерства инвестиций и развития Свердловской области, предложения о намерении осуществлять деятельность на этих территориях представили в моногородах 20 потенциальных резидентов, в ЗАТО – 36 потенциальных резидентов.

Кроме того, необходимо учитывать, что создание условий для реализации инвестиционных проектов резидентами ТОР приведет к созданию новых производственных площадок на территории ТОР, формированию новой имущественной базы, созданию новых рабочих мест, в результате чего консолидированный бюджет Свердловской области, по информации Министерства инвестиций и развития Свердловской области, получит за период до 2025 года дополнительные доходы в размере 17 224 млн. рублей.

При изменении количества зарегистрированных резидентов ТОР, либо в случае не реализации ими заявленных инвестиционных проектов, или реализации не заявленных инвестиционных проектов, объемы дополнительных поступлений в бюджет Свердловской области могут отличаться от прогнозируемых.

Расчет размера дополнительных поступлений, которые будут уплачиваться резидентами ТОР, в пояснительной записке не приводится и осуществлен только на основании информации, предоставленной потенциальными резидентами и направленной в Министерство экономического развития Российской Федерации в связи с чем, дать оценку финансово-экономическому обоснованию Законопроекта не представляется возможным.

Председатель Счетной палаты

А.Б. Ефимов