

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Свердловской области на проект закона Свердловской области № ПЗ-1703 «О компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

16.05.2016

г. Екатеринбург

Заключение подготовлено Счетной палатой Свердловской области в соответствии со статьей 11 Закона Свердловской области от 12.07.2011 № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (с изменениями), по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Свердловской области № ПЗ-1703 «О компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – Законопроект).

В Счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Копия распоряжения Председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 20.04.2016 № 796-РП на 1 листе.
2. Копия обращения депутата Законодательного Собрания Свердловской области Шадрина Д.И. с законодательной инициативой от 15.04.2016 № 09/6-311 – на 1 листе.
3. Законопроект – на 2 листах.
4. Пояснительная записка к Законопроекту – на 5 листах.

Рассмотрев Законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата отмечает следующее:

1. Законопроект принимается в целях установления дополнительной меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг проживающим на территории Свердловской области гражданам, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 % и гражданам, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 % платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения и платы за коммунальные услуги в пределах норм, установленных Правительством Свердловской области.

2. Законопроект предлагается ввести в действие с 1 января 2017 года. Согласно пояснительной записки, дополнительные расходы областного бюджета в 2017 году не превысят 102800 тыс. рублей. По оценке Счетной палаты данный расчет не обоснован. Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что средние расходы жителей Свердловской области на содержание жилого помещения и платы за коммунальные услуги не превышают двух рублей на квадратный метр общей площади жилья. При этом необходимо отметить, что применение в расчетах данной оценки расходов не имеет ни правовой, ни экономической основы. Так, при применении данного подхода и учете того, что компенсация таких расходов рассчитывается в пределах не более 33 квадратных метров на одного человека, сумма компенсационных выплат на содержание жилого помещения и платы за коммунальные услуги, например, для одиноко проживающего гражданина, достигшего возраста 80 лет, в месяц составит не более 91,1 рубля (2 руб. x 33 кв.м. x 1,3806 (расходы на доставку) = 91,1 руб.), что значительно ниже фактической оплаты предполагаемых к компенсации расходов. Из анализа постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2009 № 1556-ПП

«О порядке рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Постановление) следует, что размер компенсационных выплат складывается из компенсации фактических расходов, направленных на оплату электрической энергии, отопления, горячей и холодной воды, за отведение сточных вод, а так же за обращение с твердыми коммунальными отходами. Расчет размера компенсационных выплат производится с учетом установленных данным Постановлением норм площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг, в пределах которых предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. При этом следует отметить, что рассчитанный в соответствии с Постановлением размер компенсационных выплат и, следовательно, объем дополнительных расходов областного бюджета будет значительно выше сумм, обозначенных в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту.

3. Для расчета дополнительных расходов областного бюджета, связанных с оплатой услуг по осуществлению доставки и пересылки компенсационных выплат, в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту применен коэффициент доставки в размере 1,3806. Однако применение данного коэффициента не имеет правовой основы, так как законодательно его значение не установлено. С экономической точки зрения его использование также не обосновано. Например, Сбербанк России за перевод денежных средств взимает плату до 5 % от суммы перевода, то есть при таких условиях коэффициент доставки составит всего 1,05, что значительно ниже коэффициента, примененного в расчетах финансово-экономического обоснования к Законопроекту.

4. В части 2 статьи 3 Законопроекта указано, что при подготовке закона Свердловской области об областном бюджете учитываются расходы, связанные с оплатой услуг по осуществлению доставки и пересылки компенсации расходов на уплату **взноса на капитальный ремонт**. Однако данные положения статьи не соответствуют целям и задачам Законопроекта, определенным как улучшение материального положения старшего поколения жителей Свердловской области за счет получения из областного бюджета компенсации их **расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг**. При этом следует отметить, что оплата услуг по осуществлению доставки и пересылки компенсации расходов на уплату **взноса на капитальный ремонт** уже предусмотрена в статье 3 Закона Свердловской области от 28.03.2016 № 32-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Председатель Счетной палаты

А.Б.Ефимов